

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ  
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

**ДОКЛАД  
ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ  
в 2014 году**

ЭЛИСТА  
2015

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
Сведения о составителях	5
1. КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, СЛОЖИВШИЕСЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ В 2014 ГОДУ	6
2. ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ	7
2.1. Характеристика водных ресурсов Республики Калмыкия	7
2.2. Водопотребление и водоотведение	10
2.3. Государственный надзор за использованием и охраной водных объектов на территории Республики Калмыкия	19
3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, ОХРАНА, ЗАЩИТА ЛЕСНОГО ФОНДА И ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ	20
3.1. Использование лесов, не связанное с заготовкой древесины	20
3.2. Воспроизводство лесов	21
3.3. Охрана и защита леса	22
3.4. Защита лесов от вредителей и болезней	25
3.5. Государственный лесной контроль и пожарный надзор в лесах на территории Республики Калмыкия	25
4. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДЕГРАДИРОВАННЫХ ПАСТБИЩ И БОРЬБА С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ	29
4.1. Выполнение фитомелиоративных мероприятий в Республике Калмыкия	29
4.2. Опыт по борьбе с опустыниванием региона Черные земли Республики Калмыкия	29
5. НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ	32
5.1. Характеристика минерально-сырьевых ресурсов на территории Республики Калмыкия	32
5.2. Общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ)	34
5.3. Государственный надзор за рациональным использованием и охраной недр	35
6. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА	36
6.1. Современное состояние охотничьих ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания, а также изменение динамики численности охотничьих ресурсов	36
6.2. Нормирование, установление ограничений и запретов в области использования и охраны охотничьих ресурсов, животного мира и среды его обитания	47
6.3. Охрана охотничьих ресурсов, а также объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, ведение Красной книги Республики Калмыкия	47

6.4. Предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, в том числе при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных средств и линий связи и электропередачи, проведение мероприятий по сохранению и воспроизводству объектов животного мира	52
6.5. Оказание государственных услуг в сфере охотничьего хозяйства, охраны и использования объектов животного мира	54
6.6. Государственный природный биосферный заповедник «Черные земли»	56
6.7. Состояние системы особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия	59
6.8. Проведение государственного контроля (надзора) в области охраны объектов животного мира и среды их обитания	61
7. СОСТОЯНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	65
8. ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ	67
8.1. Состояние в области обращения с отходами	67
8.2. Гигиена почв населенных мест	71
8.3. Региональный государственный надзор в области обращения с отходами производства и потребления и охраны атмосферного воздуха	71
9. РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	74
9.1. Радиационная гигиена	74
9.2. Мониторинг природных источников ионизирующего облучения	75
9.3. Радиационная безопасность на объектах использования атомной энергии	76
10. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ВОСПИТАНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86

## ПРЕДИСЛОВИЕ



*Доклад об экологической ситуации на территории Республики Калмыкия в 2014 году подготовлен в соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, утверждённым Президентом РФ 6 декабря 2010 г. № Пр-3534.*

*При подготовке Доклада об экологической ситуации на территории Республики Калмыкия в 2014 году использованы материалы, предоставленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Калмыкия, а также государственными учреждениями Республики Калмыкия.*

*Сведения, содержащиеся в докладе, могут быть использованы для разработки мер по совершенствованию государственной экологической политики и нормативно-правовой базы экономических и других методов регулирования природопользования и охраны окружающей среды, планирования и осуществления природоохранной деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.*

*Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия выражает благодарность всем организациям и ведомствам, принявшим участие в подготовке настоящего Доклада, и надеется на дальнейшее плодотворное сотрудничество.*

*Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Калмыкия*

*Н.Л. Очиров*

## **Сведения о составителях**

Составитель – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия.

При подготовке Доклада об экологической ситуации на территории Республики Калмыкия в 2014 году использованы материалы, предоставленные следующими органами исполнительной власти и государственными учреждениями:

Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Калмыкия;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия;

Калмыцкий центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»;

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия;

Отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу по Республике Калмыкия;

Отдел водных ресурсов Западно-Каспийского бассейнового водного управления по Республике Калмыкия;

Нижне-Волжский отдел инспекций радиационно-опасных объектов Донского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью;

Казенное учреждение Республики Калмыкия «Природный парк».

С электронной версией Доклада можно также ознакомиться на официальном сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия [www.kalmpriroda.ru](http://www.kalmpriroda.ru)

# **1. КЛИМАТИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ, СЛОЖИВШИЕСЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ В 2014 ГОДУ**

По данным Калмыцкого центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды – филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС» (далее – Калмыцкий ЦГМС) 2014 год характеризовался теплой погодой, особенно в начале лета. Погодные условия были малоблагоприятными для роста и развития сельскохозяйственных культур.

Средняя температура воздуха за год составила 10.5-12.5°C, что на 0.5-1.8°C выше обычных значений.

За год в зерносеющих районах выпало 222-414мм осадков (77-78% нормы), на Черных землях 156-258мм (59-100% нормы). За теплый период (апрель-октябрь) сумма выпавших осадков составила 72-189мм (36-52%), на Черных землях 40-97мм (24-53%).

Зима началась одновременно на всей территории республики 9 декабря, когда обычно в северных районах республики она начинается на 12-14 дней позже, на остальной территории – позже на 3-7 дней.

Начало зимы было холодным, во второй декаде декабря средняя температура воздуха была ниже обычных значений на 5.2-7.5°C. Наиболее холодная погода наблюдалась в конце января – начале февраля. Минимальная температура воздуха с 30 января по 3 февраля понижалась до -24 °C, -27°C, в северных и северо-восточных районах – до -29 °C, -32°C. С начала второй декады февраля средняя температура воздуха на большей территории республики повышалась до положительных значений. Средняя температура воздуха за зиму составила -3.0—5.4°C (в северо-восточных районах -6.0°C).

В течение 41-48 дней в северных и восточных районах республики наблюдались оттепели, что меньше обычного на 2-4 дня, на остальной территории оттепельных дней насчитывалось 51-58, что больше средних многолетних значений на 11-14 дней. Максимальная температура воздуха в оттепельные дни повышалась до 5-10°C тепла.

Наибольшее количество осадков выпало во второй половине января, причем больше осадков было в северных и западных районах.

Средняя высота снежного покрова (по снегосъемкам) составила в северных районах 13-14 см, максимальная – 18-20 см, в западных и юго-западных – 5-8см, максимальная – 11-19см. В южной половине Черных земель высота снега не превысила 1-2 см, в Яшкульском районе снежного покрова не было всю зиму.

Продолжительность залегания снежного покрова составила в северных районах 26-29 дней (в Сарпинском районе – 37 дней), в западных и юго-западных – 20-24 дня, на Черных землях – 10-15 дней.

Метели наблюдались местами в течение 1-4 дней (в Ики-Буруле – 7), что меньше прошлогодних значений на 1-3 дня.

За зимний период туманных дней насчитывалось 10-16, на Ергенинской возвышенности – 18-30 дней, что было меньше, чем зимой 2012-2013г.г. на 8-14 дней.

Гололеды наблюдались в течение 6-10 дней, на Ергенинской возвышенности – 12-19 дней, что меньше, чем в прошлом году в среднем на 5-10 дней.

С середины второй декады февраля началось уменьшение глубины промачивания почвы. В конце февраля в западных районах и в южной половине Черных земель почва оттаяла на всю глубину. На остальной территории республики полное оттаивание почвы наблюдалось в середине второй декады марта.

Весна на территории Калмыкии в 2014 году началась неодновременно. В западных, восточных районах и на Черных землях весна началась 9-13 февраля, что на 28-31 день раньше средних многолетних сроков. В северных районах и на Ергенинской возвышенности (Малые Дербеты, Кетченеры, Элиста) начало весны наблюдалось 4-10 марта.

Средняя температура воздуха за весну составила 6.2-8.0°C, что ниже многолетних значений на 1.2-3.0°C.

Последние заморозки в воздухе и на поверхности почвы (интенсивностью от 0 до —4°C) наблюдались 7 апреля в западных и юго-западных районах.

Осадки в республике наблюдались в течение 12-16 дней, что на 4-9 дней меньше обычного. За весну дней с ветром 10м/сек и более насчитывалось 12-16, что на 4-9 дней меньше обычного, с ветром 15м/сек и более – 3-5 дней.

Лето началось 29-30 апреля. Быстрое нарастание температур воздуха в начале лета обусловило и раннее начало теплого периода, 9-11 мая средняя суточная температура воздуха перешла через +20°C.

Средняя температура воздуха за лето составила 23.3-24.7°C.

Самые высокие температуры воздуха (40-41°C) наблюдались во второй декаде июля.

В летний период осадки наблюдались в течение 18-25 дней, что на 6-12 дней меньше обычных и прошлогодних значений.

Высокие температуры воздуха и длительное отсутствие эффективных осадков обусловили повышенную сухость воздуха. С относительной влажностью воздуха 30% и менее насчитывалось 110-113 дней.

С начала лета наблюдались суховеи. Интенсивных и очень интенсивных суховеев было 54-84 дня, что больше 2013 года на 22-41 день.

В первой половине лета местами наблюдались пыльные бури.

Осень началась одновременно на всей территории республики 18 сентября. Устойчивый переход средней суточной температуры воздуха через +10°C наблюдался 19 октября, раньше средних дат на 3-9 дней и в небольших отклонениях от прошлогодних дат (на 1-2 дня раньше).

Средняя температура воздуха за осень составила 5.4-6.1°C.

Первые слабые заморозки (интенсивностью -0.1...-2.0°C) в воздухе и на поверхности почвы на большей территории республики наблюдались 3-7 октября, что было раньше обычного на 6-13 дней.

За осенний период в северных районах выпало 26-39мм (50-76%), в западных 33-54мм (36-59%), в юго-западных – 36-62мм (59-63%), в Элисте 113мм (185%). Большее количество осадков выпало в третьей декаде сентября и во второй декаде октября.

## **2. ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ**

### ***2.1. Характеристика водных ресурсов Республики Калмыкия***

Территория Республики Калмыкия, расположенная в северо-западной части Прикаспия, относится к числу маловодных регионов ввиду очень слабой гидрографической сети. Годовое количество осадков в республике колеблется от 210 до 340 мм, испарение с водной поверхности составляет 1000-1100 мм. В связи с чем вопрос обеспечения водными ресурсами является для республики жизненно важным. Ежегодная потребность в воде составляет в среднем около 800 млн. м<sup>3</sup>, из которых лишь 50 млн. м<sup>3</sup> поступает из собственных водоисточников.

Основным источником питания малых рек являются талые воды, дождевое питание их незначительно. Практически весь поверхностный сток, формируемый в республике, остается на её территории.

Основная доля стока аккумулируется в прудах и водохранилищах, где теряется за счет испарения и фильтрации. Вода рек и озер республики сильно минерализована.

На территории Калмыкии имеются 325 водных объектов, из них 135 ед. – водохранилища, 121 ед. – пруды, 15 ед. – озера, 43 ед. – малые реки, 11 ед. – противопаводковые сооружения. Из-за малоснежных зим в последние годы поверхностный сток практически отсутствует.



Имевшиеся в хозяйствах пруды и водохранилища большей частью опорожнены и уже не используются для хозяйственных нужд.

На северо-востоке республика имеет выход к реке Волга на участке 10 км, а на юго-востоке – участок побережья Каспийского моря протяженностью около 200 км. В бессточном районе между Волгой и Кумой (Прикаспийская низменность), поверхностные водоисточники представлены цепочкой Сарпинских и Состинских озер.

Основные водные объекты:

- озеро Сарпа (является водоприемником дренажно-сбросных вод Сарпинской оросительно-обводнительной системы. Минерализация воды в озере колеблется от 9,2 до 10,5 г/л, имея меньшую минерализацию после поступления паводковых вод весной и большую в конце лета. Минерализация отводимых сбросных коллекторно-дренажных вод с Сарпинской оросительно-обводнительной системы составляет 0,6 – 3,9 г/л;

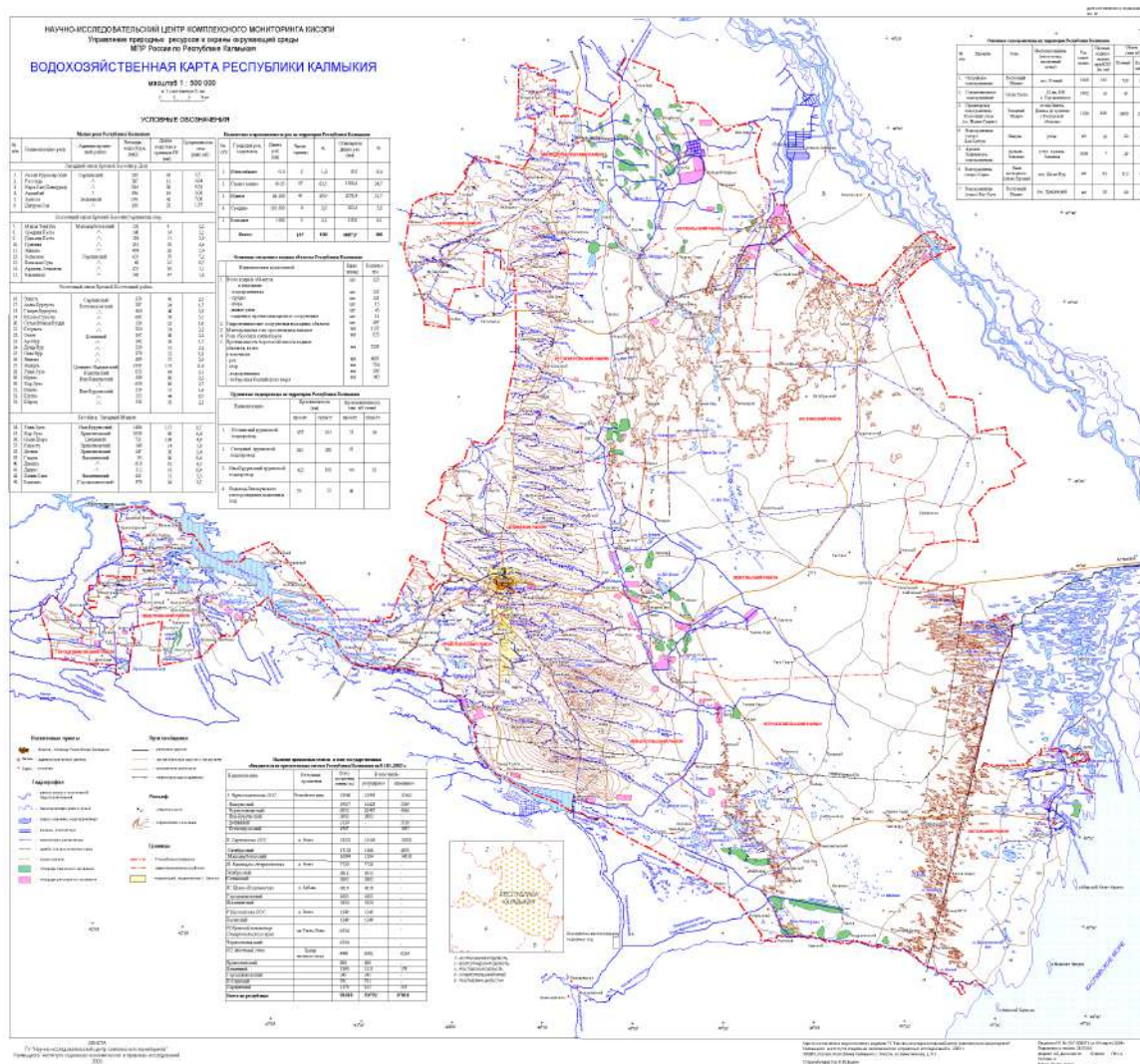


Рис. 1 Водохозяйственная карта Республики Калмыкия

- озеро Маныч-Гудило (Восточный отсек Пролетарского водохранилища на р. Западный Маныч). Пролетарское водохранилище на р. Западный Маныч разделено глухой



Ново-Манычской дамбой на два отсека: восточный и западный. На территории Калмыкии расположен непроточный восточный отсек или озеро Маныч-Гудило. Питание озера осуществляется в основном за счет р. Калаус Ставропольского края. Существенным элементом приходной части водного баланса р. Калаус являются городские сточные воды г. Светлоград, г. Ипатово, а также коллекторно-дренажные воды, сбрасываемые с орошаемых земель. Воды восточного стока отличаются высокой минерализацией, достигающей в отдельные периоды 50-60 г/л, и непригодны для орошения и рыборазведения. Концентрация нормируемых ингредиентов превышает предельно-допустимую концентрацию в большинстве случаев в 20 и более раз.

- река Элиста (является водоприемником поверхностных и канализационных хозяйственных стоков). По данным МУП «Элиставодоканал» минерализация её стоков составляет 2,7 г/л. Качество отводимых стоков контролируется на канализационных очистных сооружениях. Русло реки, проходящее по территории г. Элиста, сильно подвержено замусориванию и заилению.

Значительные водные ресурсы в республике сосредоточены в озерах Ханата, Сарпа, Канурка, Деед Хулсун, Бузга и в Состинских озерах. Однако, вода в них непригодна для водоснабжения и орошения, так как данные водные объекты являются приемниками коллекторно-дренажных, хозяйственных сточных вод. Поступающая в озера вода, в основном, идет на испарение.

В условиях Калмыкии важную роль играют подземные воды, являясь основным и часто единственным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения населения. При этом использование подземных вод на территории республики ограничено, что обусловлено их низким природным качеством.

Особенностью территории является спорадическое развитие пресных и слабосоленоватых подземных вод. Естественный фон составляют водоносные горизонты и комплексы, имеющие природное загрязнение и содержащие в большей части подземные воды повышенной минерализации с сухим остатком от 3 г/дм<sup>3</sup> до 53 г/дм<sup>3</sup> и жесткостью от 5 ммоль до 60 ммоль. Подземные воды более глубоких напорных горизонтов практического значения почти не имеют из-за большой глубины и высокой минерализации.

Мониторингом подземных вод охвачены подземные воды с минерализацией до 3,0 г/дм<sup>3</sup> и жесткостью 3-10 ммоль.

Природное загрязнение подземных вод республики обусловлено сложными геолого-гидрогеологическими и климатическими условиями, естественно засоленными отложениями пород зоны аэрации и водовмещающих отложений, развитием соляной тектоники и др.

На территории Калмыкии объектом мониторинга подземных вод является водоносный плиоценовый (ергенинский) горизонт, который приурочен к Ергенинской возвышенности и прослеживается в двух артезианских бассейнах (Прикаспийском и Ергенинском). Этот горизонт является основным продуктивным, содержащим пресные и слабосоленоватые подземные воды, и служит базовым источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения республики, в том числе столицы г. Элиста.

Мощность водоносного горизонта изменяется в широких пределах и составляет от 1,0 м до 103,0 м (на юге и в центральной части 1,0-12,0 м, в Яшкульской мульде 20,0-103,0 м, на севере Ергеней 5,0-30,0 м). При этом средняя мощность не превышает 50,0 м, при преобладающем значении 5,0-15,0 м.

Гидрохимический состав водоносного горизонта неоднородный. Подземные воды пресные и солоноватые с сухим остатком от 0,3 г/дм<sup>3</sup> до 8,0 г/дм<sup>3</sup>. На большей части площади преобладают воды с минерализацией 1-3 г/дм<sup>3</sup>, жесткостью 3-15 ммоль. Пресные воды с сухим остатком до 1 г/дм<sup>3</sup> развиты на небольших участках с благоприятными условиями интенсивного питания в местах выхода песков на дневную поверхность. Отмечается прямая гидрохимическая зональность – увеличение минерализации воды с глубиной. По химическому составу подземные воды смешанные: пресные – гидрокарбонатно-хлоридные или хлоридно-гидрокарбонатные

натриевые и сульфатно-хлоридные кальциево-натриевые; солоноватые - сульфатно-хлоридные натриевые и хлоридные натриевые.

Содержание вредных компонентов в пресных водах не превышает величин, допустимых действующими нормативными документами.

В слабосоленовой и соленовой воде основными природными загрязняющими веществами, содержание которых превышает в 1,1-2,5 раз предельно-допустимую концентрацию, являются сухой остаток, хлориды и сульфаты, реже - железо. В санитарном отношении воды здоровые: коли-титр более 333, но при неглубоком залегании возможно загрязнение горизонта.

Питание водоносного горизонта происходит за счет инфильтрации атмосферных осадков в периоды весеннего снеготаяния и осенних затяжных дождей и туманов. Среднегодовая величина инфильтрации составляет 19,6 мм.

На территории Республики Калмыкия наряду с природным загрязнением вод имеются отдельные площади и участки техногенного загрязнения подземных вод.

В пределах республики выделяются подземные воды различной степени защищенности – от защищенных и условно защищенных до незащищенных от поверхностного загрязнения.

Техногенная нагрузка на территорию Калмыкии обусловлена деятельностью агропромышленного комплекса, местной перерабатывающей промышленности, добычей подземных вод, разработкой строительных материалов, добычей и транспортировкой углеводородного сырья. Масштабы техногенного воздействия на подземные воды и их негативные последствия незначительные и в отчетном году не изменились. Опасных и катастрофических изменений состояния недр не наблюдалось. Модуль техногенной нагрузки на территории республики составляет 0,1-1,0 и менее 0,1 тыс. т/км<sup>2</sup> год.

Государственная опорная наблюдательная сеть скважин в пределах Республики Калмыкия состоит из трех наблюдательно-опорных скважин и 10 наблюдательных пунктов. Сеть находится в удовлетворительном состоянии, но нуждается в повторной топогеодезической нивелировке.

Регулярные наблюдения проводятся за уровнем, температурой и качеством подземных вод в естественных и в нарушенных условиях, связанных с использованием недр в районах добычи подземных вод.

Обеспеченность объектов мониторинга подземных вод наблюдательными сетями на территории Республики Калмыкия низкая, характеризует один миоцен-плиоценовый эргенинский водоносный горизонт – N<sub>1-2</sub>eg, прослеживающийся в двух гидрологических структурах II порядка – Прикаспийском и Эргенинском артезианских бассейнах, в двух административных районах Республики Калмыкия. Целесообразно наблюдательную сеть оптимизировать и расширить, обеспечив ею потенциальные объекты мониторинга подземных вод – плейстоценовый, апшеронский, понтический, сарматский, яшкульский, эоценовый водоносные горизонты в Азово-Кубанском и Восточно-Предкавказском бассейнах, используемые для хозяйственно-бытового водоснабжения.

В зонах с нарушенным режимом необходима организация территориальной, ведомственной и локальной сетей мониторинга, в том числе в зоне городской застройки г. Элиста, береговой зоны Чограйского водохранилища, мелиоративных оросительных систем (Черноземельской, Каспийской и др.), на участках возможного загрязнения подземных вод (нефтехранилища, месторождения углеводородного сырья и др.).

## ***2.2. Водопотребление и водоотведение***

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Калмыкия на 01.01.2015 потребность населения республики в воде составляет 109 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, из них для хозяйственно-бытовых и питьевых нужд – 78,4 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.

Общее количество открытых водоемов I категории – 7: р. Волга; Красинское водохранилище, которое используется для централизованного водоснабжения населения г. Лагани, Чограйское водохранилище и распределительная сеть магистральных каналов

оросительных систем. В связи со строительством системы централизованного водоснабжения в с. Джалыково Лаганского района с использованием водоочистой установки типа «Струя», взят на лабораторный контроль как водоем I категории участок Каспийского канала.

В течение года уровень воды в магистральных каналах резко колеблется в зависимости от интенсивности сельскохозяйственных работ на мелиоративных участках. В зимний период население потребляет воду из приспособленных гидроаккумуляторов различной емкости до 500 000 м<sup>3</sup>, оборудованных в местах расположения водозаборных сооружений. Два магистральных канала: Право-Егорлыкский, Сарпинский — являются тупиковыми ветвями оросительных систем сопредельных территорий (Ставропольского края на юге и Волгоградской области на севере), вода которых используется для хозяйственно-питьевых нужд населения районных центров Яшалтинского и Октябрьского районов республики с населением 4110 человек и 4893 человек соответственно.

Неудовлетворительные показатели качества воды поверхностных источников связаны со смывом грунта с береговой полосы в водоем в сезон осадков и отсутствием мероприятий по очистке и борьбе с цветением, зарастанием каналов, гидроаккумуляторов и мест водозабора из водохранилищ, на фоне испарений водного зеркала в летнее время.

Хозяйственно-питьевое и техническое водоснабжение Республики Калмыкия осуществляется, в основном, за счет подземных вод и, в меньшей степени, — за счёт поверхностных. На орошение земель подземные воды не используются.

Ограниченное количество водоносных горизонтов и комплексов с пресными подземными водами вызывает определенные трудности в вопросах водоснабжения республики в целом. Рост неудовлетворительных показателей качества подземной воды и воды децентрализованных источников по санитарно-химическим показателям обусловлен скудным пополнением подземных вод из-за малого количества атмосферных осадков на фоне аномальной высокой летней температуры, в совокупности с высоким уровнем общей минерализации природного происхождения. Водоснабжение г. Элиста и г. Городовиковск, а также ряда крупных населенных пунктов (с. Садовое, с. Малые Дербеты, п. Кетченеры и др.) через разводящую сеть осуществляется за счет забора подземных вод групповыми водозаборами, состоящими из групп скважин (от 2 до 22). Водоснабжение остальных водопотребителей производится за счет одиночных скважин или групп из двух-трех незакопцованных скважин. При этом преобладает автономное водоснабжение отдельных предприятий, хозяйств и ферм.

Некоторые крупные водозаборы, такие как Баяртинский и Малодербетовский, работают не на полную мощность, а Верхнешкульский — со значительной перегрузкой. Водоотбор по последнему водозабору в отдельные периоды превышает утвержденные запасы и разрешенный водоотбор в 1,4-1,6 раз. Это вызвано рядом технических и экономических причин - аварийным состоянием водозаборных скважин, ветхостью водоводов, неисправностью станций второго подъема, недостаточным объемом емкостей - накопителей.

Прогнозные эксплуатационные ресурсы пресных и солоноватых подземных вод, рассчитанные по состоянию на 01.01.2000 г., составляют 1647,89 тыс. м<sup>3</sup>/сутки.

Оценка ресурсов подземных вод проводилась по основным водоносным горизонтам, которые используются для водоснабжения. Из-за отсутствия на территории Калмыкии пресных подземных вод, запасы их подсчитывались по солоноватым водам. На период подсчета пригодными для хозяйственно-питьевого водоснабжения считались подземные воды с минерализацией до 1 г/дм<sup>3</sup>, а по отдельным районам (по согласованию с Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Калмыкия») до 1,5 г/дм<sup>3</sup> и жесткостью до 10 ммоль, для технических целей - с минерализацией 1,5-3,0 г/дм<sup>3</sup> и 3,0–10,0 г/дм<sup>3</sup>.

Основное количество прогнозных ресурсов по административным районам распределяется следующим образом: наибольшее их количество приходится на Целинный, Сарпинский и Кетченеровский районы - от 802,63 до 126,67 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, составляя в сумме

1150,18 тыс. м<sup>3</sup>/сутки или примерно 70% от общей величины по республике. Минимальное количество прогнозных ресурсов находится в Октябрьском районе – 8,85 тыс. м<sup>3</sup>/сутки или менее 1%.

После 2000 года работы обобщающего характера не проводились. За это время произошли изменения в численности населения, направленности использования подземных вод и количестве разведанных месторождений. В связи с чем необходимо возобновить работы по переоценке ресурсной базы.

На 01.01.2015 в пределах Республики Калмыкия учтено 39 месторождений подземных вод (далее – МПВ) и участков месторождений подземных вод, разведанные запасы подземных вод которых составили 112,708 тыс. м<sup>3</sup>/сутки. Обеспеченность разведанными запасами на 1 человека составляет 0,39 м<sup>3</sup>/сутки.

За 2014 год запасы подземных вод на территории Республики Калмыкия увеличились на 0,148 м<sup>3</sup>/сутки за счет оценки запасов по 5 участкам (Бембешево, Передовой, Большой Гок, Степной оазис и нефтеперекачивающей станции НПС-3 ЗАО «КТК-Р»).

В 2014 году Территориальной комиссией по запасам полезных ископаемых по Южному федеральному округу (ТКЗ по ЮФО) проведена государственная экспертиза оценки состояния месторождений питьевых и технических подземных вод в нераспределенном фонде недр с целью приведения их запасов в соответствие с законодательством на территории Ростовской, Волгоградской, Астраханской областей и Республики Калмыкия.

За последние годы наблюдается значительное уменьшение водоотбора в целом по Республике Калмыкия и по отдельным административным районам, обоснованное установкой абонентами измерительных приборов и более рациональным использованием воды.

В республике плохо налажен учет использования подземных вод.

Из 39 месторождений 26 требуют переоценки запасов по истечению разрешенных сроков эксплуатации. На отдельных месторождениях производится добыча воды сверх утвержденных запасов и разрешительных лимитов, другие же не используются на полную мощность при стабильной нехватке воды для удовлетворения потребности населения.

На всех водозаборах нет четкого контроля количества и качества отбираемой воды.

Положение динамического уровня в водозаборных скважинах невозможно определить из-за отсутствия специально оборудованных пьезометров.

Изменения естественного состояния подземных вод в 2014 году находились в пределах среднесезонных, сезонные колебания уровня и температуры воды были небольшие и близкие к прошлому году. Среднегодовой уровень - ниже среднесезонных значений.

Состояние подземных вод в условиях слабонарушенного и нарушенного гидродинамического режима миоцен – плиоценового ергенинского водоносного горизонта в пределах гидрогеологических структур II порядка – Прикаспийского и Ергенинского бассейнов на территории Республики Калмыкия сложное и обусловлено естественными режимобразующими факторами и режимом водоотбора. В зоне слабонарушенного режима отмечалось небольшое снижение, стабилизация и повышение уровня подземных вод, обусловленные снижением добычи подземных вод, так как повсеместное снижение водоотбора вызвало повышение уровня воды и уменьшило величину сброски уровня подземных вод на месторождениях.

Интенсивная добыча подземных вод для централизованного водоснабжения происходит в условиях неустановившегося режима эксплуатации с постепенным снижением уровня за счет уменьшения естественных ресурсов при неравномерном водоотборе. В отчетном году сохранились локальные депрессионные воронки со снижением напора до кровли горизонта, уровня подземных вод ниже кровли и частичным осушением верхней части водоносного горизонта, образованные под воздействием многолетней добычи подземных вод групповыми водозаборами.

В последние годы на водозаборах снизилась добыча воды, которая также обусловлена установкой абонентами измерительных приборов и более рациональным использованием воды.

При существующем режиме эксплуатации месторождений динамический уровень подземных вод ергенинского водоносного горизонта находится в допустимых пределах. В перспективе при сохранении данного режима эксплуатации в режиме интенсивной добычи подземных вод будут наблюдаться дальнейшее формирование и рост депрессионных воронок со снижением уровня подземных вод, а при снижении добычи – тенденция к восстановлению и стабилизации уровня. Считаем наиболее целесообразным эксплуатирующим организациям регулировать интенсивное воздействие на горизонт (необходимую добычу) в зависимости от водности и сезона года.

Подземные воды на территории Республики Калмыкия отличаются природным загрязнением, имеют невыдержанный пестрый химический состав, не всегда соответствующий нормативным требованиям. Загрязнение техногенного характера на наблюдаемых водозаборах хозяйственно-питьевого назначения в 2014 году не выявлено. Участки загрязнения, установленные ранее, в отчетном году не обследовались.

Природное гидрохимическое загрязнение подземных вод определялось естественными колебаниями на уровне средних многолетних значений в сторону роста основных показателей, различалось по площади месторождений и характеризовалось в основном ухудшением качества воды в естественных условиях, слабонарушенных и в нарушенных, как в сравнении с 2012 года, так и относительно начала наблюдений.

Ухудшение качества воды и увеличение сухого остатка подземных вод в слабонарушенных условиях и в общих резервуарах всех наблюдаемых водозаборов обусловлены комплексом причин, в т.ч. естественными колебаниями химического состава, недостаточным питанием и неблагоприятной гидрометеорологической обстановкой, природными колебаниями контура некондиционных вод и подтягиванием минерализованных вод с флангов и нижней части горизонта, неравномерным водоотбором.

Водоснабжение населения обеспечивается различными групповыми, локальными централизованными и децентрализованными источниками. Общее число источников водоснабжения за период 2011- 2012 гг. и истекший период 2014 года не изменилось и составляет 52, из них – 8 поверхностных: р. Волга, Красинское и Чограйское водохранилища, каналы Право-Егорлыкской, Черноземельской, Каспийской, Сарпинской оросительных систем и КАРОС, и 44 подземных, в основном из водоносных горизонтов Ергенинской возвышенности.

Централизованным и смешанным питьевым водоснабжением обеспечены 45 населенных пунктов Республики Калмыкия, в которых проживает 70,2 % населения республики. Население 143 населенных пунктов (60,4 тыс. чел. или 20,5% в 5 сельских районах) обеспечиваются привозной водой, которая доставляется специальным автомобильным и железнодорожным транспортом.

Среднее удельное водопотребление на одного сельского жителя составляет 42 л/сутки при гигиенической нормативной потребности 125-160 л/сутки, в отдельных районах лишь 7,5-10 л/сутки (Яшкульский, Ики-Бурульский, Черноземельский).

Питьевая вода, потребляемая населением в 141 населенном пункте (223,14 тыс. человек или 77,8% населения республики) признана доброкачественной. Однако 22,2 % населения республики обеспечивается водой ненадлежащего качества, не отвечающей санитарным требованиям из-за высокой минерализации от 0,6-10 г/л, повышенного содержания сульфатов, хлоридов, солей железа и жесткости в пределах 10-12 мг/экв/л.

На состояние обеспечения населения республики питьевой водой в значительной степени оказывают влияние:

- техническая изношенность централизованных систем водоснабжения и водоотведения (85 %);
- отсутствие необходимого комплекса очистных сооружений;
- устаревшие методы обработки;
- снижение дебитов воды в шахтных колодцах и артезианских скважинах.

Из эксплуатируемых в республике 8 поверхностных источников централизованного питьевого водоснабжения, только на двух водозаборах соблюдаются отдельные требования к организации I пояса зоны санитарной охраны, на остальных не выполняются требования

СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» к обустройству акватории и береговой полосы водозабора I пояса санитарной охраны: акватория не обозначена буями, прибрежная полоса не обустроена, нет ограничительных знаков, не утвержден режим хозяйственного использования территории, подъездные пути к сооружениям водоподготовки без твердого покрытия, охрану осуществляет только персонал станции и т.д. Водозаборные сооружения на р. Волга в п. Цаган Аман размещены непосредственно в жилой зоне, ниже по течению от населенного пункта, что не соответствует требованиям к организации I пояса зоны санитарной охраны.

В Сарпинском, Кетченеровском, Целинном, Приютненском, а также на большей части Малодербетовского, Ики-Бурульского, Яшалтинского и Городовиковского районов малые реки и подпитываемые ими подземные воды являются одним из основных источников хозяйственного водоснабжения для проживающего в этих районах населения. Их сток используется для водопоя скота, малого орошения, рыборазведения и в рекреационных целях. Всего из этих объектов для водохозяйственных целей республики ежегодно используется около 50 млн. м<sup>3</sup>.

Для обеспечения потребности в воде производственных, сельскохозяйственных и социальных нужд и предотвращения негативного воздействия вод ранее в Калмыкии был создан водохозяйственный комплекс, включающий в себя:

- 5 оросительно-обводнительных систем проектной мощностью 124,5 тыс. га орошения;
- 3 групповых пастбищных водопровода общей протяженностью 1200 км;
- Чограйское водохранилище и Чограйский сбросной канал;
- построена защитная дамба первого этапа строительства защиты города Лагань;
- для использования вод местного стока построены, в основном хозспособом, более 300 прудов и мелких водохранилищ;
- устроены более 2000 артезианских скважин.

Для хозяйственно-бытовых и питьевых нужд население 3-х районных центров (с. Яшалта, п. Большой Царын, п. Яшкуль) и поселков Адык, Сарул Черноземельского района используют воду из оросительно-обводнительных каналов. Водозабор осуществляется из копаней-гидроаккумуляторов, имеющих обваловку. Режим зоны санитарной охраны сводится к запрету выпаса скота, ограничению хозяйственно-бытовой деятельности в районе водозабора. Мероприятия по очистке и борьбе с цветением, зарастанием каналов, гидроаккумуляторов и мест водозаборов из водохранилищ проводятся частично.

Для обустройства I пояса зоны санитарной охраны подземных водоисточников в республике требуются установка павильонов над скважинами, восстановление ограждения, тампонаж неиспользованных скважин и др.

На поверхностных и подземных водозаборах республики не решены вопросы, связанные с обустройством территории под II и III пояса зоны санитарной охраны водоисточников, так как земли под ними имеют статус сельскохозяйственного назначения, в большинстве своем выкуплены или сданы в долгосрочную аренду, или расположены вне территории данного сельского муниципального образования.

В 2014 году квота на забор воды по Республике Калмыкия составила 764,6 млн. м<sup>3</sup>. По данным отчетности 2-ТП (водхоз) за 2014 год всего использовано 644,56 млн. м<sup>3</sup> воды. Главным водопотребителем является сельское хозяйство, использующее более 90% воды на орошение земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, значительная часть водных ресурсов используется для обводнения территории республики. В связи с тем, что все оросительно-обводнительные системы Калмыкии построены в начале 60-х – середине 80-х гг. XX века, в техническом плане они являются несовершенными. Практически вся сеть магистральных, распределительных и сбросных каналов выполнена в земляном русле без противифльтрационных экранов, что приводит к значительным потерям воды, особенно на легких грунтах, развитию процессов вторичного засоления, осолонцевания, подтопления и заболачивания. Потери воды при транспортировке в среднем достигают 270-290 млн. м<sup>3</sup>

ежегодно. В то же время объем воды, использующейся в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, незначителен и составляет 0,21 млн. м<sup>3</sup>.

С целью улучшения обеспечения населения республики водой питьевого и хозяйственно-бытового назначения реализуется Государственная программа «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия на 2013-2017 годы», утверждённая постановлением Правительства РК от 11 июля 2013 г. № 339.

Общая протяженность водоводов и распределительной сети по республике составляет 1538,5 км, в системы хозяйственно - питьевого водоснабжения ежегодно подается до 11 900 – 12 200 тыс. м<sup>3</sup> воды, количество аварий ежегодно достигает 3000, потери воды составляют в среднем до 3543,6 тыс. м<sup>3</sup>. На расходе воды сказывается техническое состояние водопроводных систем, в которых из года в год растут ее прямые потери.

Таблица 1

*Общая характеристика водопроводных сооружений Республики Калмыкия*

	Число водопро водов,	Протяжённость водопроводных сетей, км		Протяжённость водопроводных сетей, нуждающихся в замене	
	единиц всего	всего	В т.ч. муниципальной собственности	всего	В т.ч. муниципальной собственности
Республика Калмыкия	72	1538,5	868,8	978	526,8
Городовиковский район	13	187,7	149,6	142	113,1
Ики-Бурульский район	8	52,7	52,7	52,7	52,7
Лаганский район	2	48,5	0	42,9	0
Малодербетовский район	1	57,1	57,1	4,7	4,7
Октябрьский район	3	40,7	14,4	32	14,4
Кетченеровский район	3	61,7	12,7	31	0
Приютненский район	1	52	0	52	0



Сарпинский район	7	79,3	53,9	52	39
Целинный район	10	74,7	52,5	18,8	15
Черноземельский район	9	175,1	68,8	94,8	15,8
Юстинский район	1	42,4	7,4	32	0
Яшалтинский район	10	154,5	34,7	105,4	24,8
Яшкульский район	2	32,8	0	16,1	0
г.Элиста	2	479,3	365	301,6	247,3

Действующие канализационные очистные сооружения г. Элиста построены по экспериментальному проекту Государственного проектного института «Гипрокоммунводоканал» г. Москвы. (1-я очередь сдана в эксплуатацию в 1979 году, 2-я – в 1984 году). Очистные сооружения канализации расположены в 2 км от юго-восточной окраины города, на левом берегу р. Элиста вниз по течению, и принимают сточные воды от всех канализируемых районов города. Проектная пропускная способность канализационных очистных сооружений - 50 тыс. м<sup>3</sup>/сутки, фактическая – 25, и в настоящее время состояние данных сооружений требует реконструкции. Сооружения рассчитаны на полную биологическую очистку смеси промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод. Комплекс состоит из системы последовательно расположенных сооружений для механической и биологической очистки сточных вод. В 2008 году была произведена реконструкция первого аэротенка второго блока, на дне отстойников установлены эрлифты. На данном аэротенке происходит перекачка циркуляционного и избыточного ила. В настоящее время в работе находятся первый аэротенк первого блока и первый и второй аэротенки второго блока. Кроме того ведутся ремонт третьего аэротенка второго блока, очистка и ремонт контактного резервуара. Обеззараживание очищенной воды производится жидким хлором, который по хлоропроводу поступает в контактный резервуар. Доза хлора устанавливается на хлоропоглощаемости очищенной сточной воды с таким расчётом, чтобы содержание остаточного хлора после 30-минутного контакта составляло не менее 1,5 мг/л. Расход хлора в сутки составляет 25-30 кг.

Основными источниками загрязнения являются:

- 1) канализационные хозяйственные стоки г. Элиста в р.Элиста – 4,58 млн. м<sup>3</sup>;
- 2) коллекторно-дренажные воды с рисовых севооборотов Сарпинской оросительно-обводнительной системы – 26,25 млн. м<sup>3</sup>;

По загрязняющим веществам:

- наблюдается превышение массы сухого остатка и сульфатов рисовых сбросов более 10% по сравнению с прошлым годом;
- по канализационным водам разница массы загрязняющих веществ не превышает 10%.

Таблица 2

*Перечень предприятий – основных источников загрязнения водных объектов*

Наименование предприятий	Объем сброса загрязненных сточных вод, млн. м <sup>3</sup>	Объем сброса загрязненных сточных вод без очистки, млн. м <sup>3</sup>	Основные сбрасываемые вещества	Количество сбрасываемого загрязняющего вещества, тыс. тонн
ОАО «50 лет Октября»	1,100	1,100	Сухой остаток	30,017

ГУП ОПХ «Харада»	0,698	0,698	Сульфаты	14,812
СПК «Исток»	0,569	0,569	Хлориды	3,567
КФХ Силантьев А.В.	2,008	2,008	Кальций	2,833
ОАО «Калмыцкий»	6,054	6,054	Магний	1,635
ООО «Восход»	3,824	3,824	Натрий	4,056
Итого:	14,250	14,250		56,92

Вся сбрасываемая вода отводится в водные объекты, находящиеся на бессточной территории междуречья Волги, Дона и Терека.

В целом по Калмыкии антропогенное воздействие на водные объекты минимально из-за отсутствия загрязняющих производств и малой плотности населения. Имеет место только замусоривание рек в населенных пунктах.

Водные объекты подвержены загрязнению с сопредельных территорий по рекам Кума и Калаус (Ставропольский край), главному коллектору-сбросу (Астраханская область), что подтверждается данными гидромониторинга прошлых лет.

На территории Республики Калмыкия ведут гидромониторинг и имеют свои производственные лаборатории следующие организации:

Таблица 3

	Наименование организаций	Кол-во химана-лизмов в год	Периодичность отбора проб	Место отбора проб
1	Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК» в Ики-Бурульском районе	366	Сокращенный-ежедневно	Чограйскоевдхр. Головное водозаборное сооружение
		12	Полный – 1раз в месяц	
2	Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК» в Юстинском районе	366	Сокращенный-ежедневно	р. Волга. Головное водозаборное сооружение
		12	Полный – 1раз в месяц	
3	МУП «Элиставодканал» (канализационные очистные сооружения г. Элисты)	366	Сокращенный-ежедневно	Водовыпуск в р.Элиста
		12	Полный – 1раз в месяц	

4	Гидромелиоративная партия ФГБУ «Управление «Калмелиоводхоз»	150	Вегетационный период (май-сентябрь)	Оросительные системы
5	Управление Роспотребнадзора по Республике Калмыкия	169	систематически	Коммунальные водозаборы
6	ФГБУ "Дагводресурсы"	112	1 раз в квартал	Чограйское и Пролетарское водохранилища

Таблица 4

*Показатели водопотребления и водоотведения за 2014 год*

Показатели	Ед. изм.	Показатели за отчетный год
1	2	3
Водоотведение в поверхностные водоемы, всего	млн. м <sup>3</sup>	18,50
В том числе	млн. м <sup>3</sup>	
Нормативно чистых	млн. м <sup>3</sup>	4,25
Нормативно очищенных	млн. м <sup>3</sup>	4,58
Недостаточно очищенных	млн. м <sup>3</sup>	-
Загрязненных сточных вод	млн. м <sup>3</sup>	14,25
из них:	млн. м <sup>3</sup>	
Без очистки	млн. м <sup>3</sup>	14,25
Недостаточно очищенных	млн. м <sup>3</sup>	-
Сброшено основных загрязняющих веществ в водные объекты	тыс. тонн	56,92
Использовано воды, всего	млн. м <sup>3</sup>	644,56
Объем оборотной и повторно-последовательно используемой воды	млн. м <sup>3</sup>	0,21
Объем бытового водопотребления (использование питьевой воды)	млн. м <sup>3</sup>	7,33

Таблица 5

*Выполненные и планируемые водоохранные мероприятия*

№ п/ п	Название показателя	Затраты на проведение работ в отчетном году, тыс. руб	Выполнено работ в натуральном выражении	
			единица измерения	значение показателя за год
1.	Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос	3675,28	км	176,6
2.	Закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос специальными информационными знаками	2966,63	км	67,16

3.	Расчистка, дноуглубление, и другие мероприятия на участках русел рек и каналов, направленные на снижение негативного воздействия вод	6188,99	км	3,90
4.	Капитальный ремонт ГТС (переходящий объект 2013 года)	7 724,43	шт	1
5.	Всего затрат на выполнение водохозяйственных и водоохраных работ	7 736,89	км	247,66



*Рис. 2 Капитальный ремонт плотины на реке Каменная Обильненского СМО*

Основной объем пресной воды (до 90%), используемый в республике для питьевых, хозяйственно-бытовых, производственных нужд и для орошения, поступает из внешних источников - Волги, Кубани, Кумы, Терека.

На юге республике основным водоисточником является Чограйское водохранилище, которое заполняется большей частью водами р. Кума. В современном состоянии качество воды в реке из-за сбросов дренажных вод с орошаемых земель и водоотведения коммунального хозяйства городов Кавминводской группы является неудовлетворительным. Чограйское водохранилище практически перестает быть источником питьевого водоснабжения. Для улучшения качества подаваемой воды необходимо строительство сооружения по разделению терской и кумской вод в створе Левокумского гидроузла. Необходимо также проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений водохранилища.

Под угрозой затопления нагонными водами Каспийского моря остается г. Лагань. Построенные защитные дамбы пионерного профиля требуют досыпки и расширения. Необходимо также строительство водопропускных сооружений и перекачивающих насосных станций, создающих водообмен между морем и защищенной территорией.

На сегодняшний день озеро Маныч-Гудило (восточный отсек Пролетарского водохранилища на реке Западный Маныч) превращено в испаритель дренажно-сбросных вод, хозяйственных стоков с территории Ставропольского края. В многоводные годы при большом половодье на р. Калаус водами затапливаются озера и прилегающие к ним территории сельхозугодий. Происходит активизация водных эрозий оз. Маныч-Гудило. Решение проблемы рассоления озера и стабилизации его уровня с целью его использования для рыбозаведения, сельского хозяйства имеет большое значение для Республики Калмыкия, Ставропольского края и Ростовской области.

### ***2.3. Государственный надзор за использованием и охраной водных объектов на территории Республики Калмыкия***

На территории Республики Калмыкия осуществляется региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

В процессе осуществления регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов производится проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований водного законодательства.

При осуществлении регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов на территории Республики Калмыкия проводятся также проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований (к использованию и охране водных объектов):

законодательства по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов, представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

законодательства об охране окружающей среды и градостроительного законодательства – при проведении строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохранных зонах, в границах особо ценных водно-болотных угодий;

при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей.

Все нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования к использованию и охране водных объектов, приняты и опубликованы в порядке, установленном законодательством, являются достаточными и доступными для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Основными функциями регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов на территории республики являются:

- организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- принятие мер в отношении фактов нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных в результате проведения проверок, а также по представлениям иных органов государственного надзора в пределах компетенции и органов прокуратуры.

Принятие мер по выявленным нарушениям включает:

- выдачу и контроль за выполнением предписаний об устранении нарушений;
- привлечение к административной ответственности нарушителей законодательства в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации и законом Республики Калмыкия «Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия»;

- выдачу представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- расчет размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, и его предъявление нарушителям для возмещения;

- расчет вреда, нанесенного почвам в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны водных объектов, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и его предъявление нарушителям для возмещения;

- принятие иных мер в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

В своей деятельности государственные инспекторы Минприроды РК взаимодействуют сотрудниками Министерства внутренних дел по РК, Управления Федеральной службы в сфере природопользования по РК, ГУ МЧС России по РК, другими структурами, осуществляющими государственный надзор, а также другими юридическими и физическими лицами.

При осуществлении государственного надзора в 2014 году эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по надзору за использованием и охраной водных объектов не привлекались.

Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке.

План проведения Минприроды РК плановых проверок на 2014 год выполнен. В 2014 году государственными инспекторами по надзору за использованием и охраной водных объектов было проведено 7 выездных плановых проверок по соблюдению водного законодательства Российской Федерации муниципальными образованиями Черноземельского района: Сарульское СМО, Адыковское СМО, Прикумское СМО, Ачинеровское СМО, Кумское СМО, Артезианское СМО, Комсомольское СМО.

По результатам проведенных плановых выездных проверок нарушений выявлено не было.

### **3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, ОХРАНА, ЗАЩИТА ЛЕСНОГО ФОНДА И ВОСПРОИЗВОДСТВО ЛЕСОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

По данным государственного лесного реестра по состоянию на 1 января 2015 года общая площадь земель лесного фонда составляет 55,3 тыс. га, в том числе покрытая лесом площадь - 16,3 тыс.га. Несмотря на незначительную лесистость территории - 0,2%, леса республики имеют исключительно эстетическую и экологическую ценность в системе степных и полупустынных ландшафтов.

Основными лесообразующими породами в лесном фонде являются твердолиственные и мягколиственные породы. Из твердолиственных пород в республике, в основном, произрастают дуб низкостовольный и высокостовольный, вяз приземистый, вяз мелколистный, акация белая, мягколиственные породы представлены - тополем черным, ивой древовидной.

#### ***3.1. Использование лесов, не связанное с заготовкой древесины***

Использование лесов, не связанное с заготовкой древесины, осуществляется на основании заключения договоров аренды лесных участков. Всего за 2014 год заключено 37 договоров аренды с арендаторами и предоставлено лесных участков на общей площади 9934,346 га.

По видам использования лесов данные договора распределены следующим образом:

- осуществление рекреационной деятельности - 8 договоров на площади 8,65 га (0,1%);
- ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты –1 договор на площади 897 га (9%);
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов – 9 договоров на площади 3,696 га (0,0%);
- строительство и эксплуатация водохранилищ, и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов –1 договор на площади 19,1 га (0,2%);
- ведение сельского хозяйства - выпас сельскохозяйственных животных – 18 договоров на площади 9005,9 га (90,7%).

Наиболее распространенным видом использования лесов в республике является ведение сельского хозяйства – 90,7% от общей площади земель лесного фонда, предоставленных в аренду.

Договоры аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, заключаются по результатам аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка и без проведения аукциона (ст.74 Лесного Кодекса РФ).

В 2014 году к фактическому использованию лесных участков на основании лесных

деклараций приступили 33 арендатора на общей площади 9400,346 га.

### **3.2. Воспроизводство лесов**

В 2014 году лесохозяйственные работы осуществлялись за счет средств субвенций из федерального бюджета на основании государственных контрактов и договоров на выполнение комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов в пределах лесничества (или группы участков лесничеств), заключенных с лесхозами и другими организациями на основе аукционов, и на основании государственных заданий автономному учреждению Республики Калмыкия «Калмлес» на выполнение в 2014 году комплексной лесохозяйственной работы, состоящей из мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на территории лесного фонда в Республике Калмыкия.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов проектируются и осуществляются в соответствии с объемами, установленными Лесным планом Республики Калмыкия и лесохозяйственными регламентами лесничеств.

В 2014 году в лесном фонде республики выполнены следующие лесохозяйственные работы на площади:

- посадка лесных культур – 479,1 га;
- содействие естественному возобновлению леса – 372 га;
- агротехнический уход за лесными культурами – 9955,5 га,
  - в том числе: механизированный уход – 8862,0 га,
  - дополнительная ручная прополка – 426 га,
  - уход за объектами лесного семеноводства – 178,5 га,
  - дополнение лесных культур – 489 га;
- расчистка – 131,8 га;
- раскорчевка – 131,8 га;
- обработка почвы под лесные культуры будущего года – 836,0 га;
- рубка ухода за лесом – 441,7 га/5509,2 м3 (ликвидировано – 1266,1 м3),
  - в том числе: осветление и прочистка – 67,8 га/186 м3;
  - прореживание – 76 га/969,2 м3 (ликвидировано – 278 м3);
  - омоложение кустарников – 99,8 га/563 м3;
  - рубка ед.деревьев – 58,8 га/407 м3 (ликвидировано – 20 м3);
  - реконструкция кустарников – 37,2 га/217 м3;
  - рубка реконструкции в средневозрастных, приспевающих
- спелых и перестойных малоценных лесных насаждениях –  
102,1 га/ 3167 м3 (ликвидировано – 968,1 м3);
- закладка лесосеменных плантаций – 5 га;
- уход за лесосеменными плантациями – 11,5 га;
- уход за архивами клонов - 2 га;
- уход за постоянными лесосеменными участками – 11,0 га.
- выращивание стандартных сеянцев – 605 тыс.штук.

Общий объем заготовленной ликвидной древесины от всех рубок лесных насаждений за отчетный период составил 1,3 тыс. куб. м (дрова). В республике отмечается тенденция постепенного снижения заготовки древесины из-за падения спроса на дровяную древесину, так как газифицировано более 90% населенных пунктов.

В результате сильной засухи и аномальной жары летом 2014 года погибли 622,6 га несомкнувшихся лесных культур, в том числе 24 га лесных культур 2014 года посадки. Гибель указанных культур подтверждена документально актами районных комиссий по чрезвычайным ситуациям.





*Рис. 3 Посадка леса*

### **3.3. Охрана и защита леса**

В Республике Калмыкия Минприроды РК является органом исполнительной власти Республики Калмыкия, осуществляющим функции организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Отдельные меры пожарной безопасности на землях лесного фонда в Республике Калмыкия в части проведения профилактических противопожарных мероприятий в 2014 году осуществлялись организациями, выигравшими по результатам аукционов право на заключение государственных контрактов на проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, а также автономным учреждением Республики Калмыкия «Калмлес», выполняющим профилактические противопожарные мероприятия в соответствии с государственными заданиями.

Деятельность по тушению лесных пожаров выполняется на основании соглашений о намерениях с Государственными унитарными предприятиями Республики Калмыкия «Лесхозы», которые включают подразделения (добровольные пожарные дружины), зарегистрированные в Реестре добровольной пожарной охраны.

В соответствии с приказом Рослесхоза от 12.05.2011 № 165 «О распределении земель лесного фонда по способам мониторинга пожарной опасности в лесах и зонам осуществления авиационных работ по охране лесов» вся территория земель лесного фонда республики отнесена к зоне наземного мониторинга. Патрулирование лесов осуществляется организациями – победителями аукционов и силами работников лесничеств. Ежегодно директорами лесничеств издаются приказы об организации патрулирования земель лесного фонда с закреплением маршрутов и утверждением графиков.

Регламент работы Региональной диспетчерской службы Республики Калмыкия по охране лесов от пожаров (далее - РДС РК) определен в соответствии с приказом Минприроды РК от 14.01.2014 № 9 «Об организации предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров на территории Республики Калмыкия». Данным нормативным документом утверждена схема

организации в Минприроды РК дежурно-диспетчерской службы по обнаружению и тушению лесных пожаров.

РДС РК обеспечена техническими средствами, режим работы круглогодичный, в течение пожароопасного сезона круглосуточный.

В 2014 году Федеральным бюджетным учреждением «Авиалесоохрана» и Департаментом лесного хозяйства по ЮФО проведены две тренировки по сбору, анализу и передаче информации о лесном пожаре с РДС РК. В марте и июне 2014 года РДС РК провела аналогичные оперативные учения с диспетчерскими службами республиканских лесничеств по совершенствованию организации взаимодействия в реагировании на возникновение лесных пожаров, сбору, анализу и передаче информации о лесном пожаре. По итогам тренировок были выработаны решения, направленные на совершенствование дальнейшей работы.

В целях организации межведомственного и межрегионального маневрирования ресурсами пожаротушения, координации привлекаемых к тушению лесных пожаров сил и средств, а также взаимодействия указанных сил для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Республики Калмыкия, в 2014 г. Минприроды РК заключены:

- Соглашение о взаимодействии Минприроды РК с Министерством природных ресурсов и экологии Волгоградской области по организации тушения лесных пожаров на приграничных территориях от 24.02.2014;

- Трехстороннее соглашение о взаимодействии Минприроды РК, Министерства внутренних дел по РК и Главного управления МЧС России по РК в области соблюдения лесного законодательства и охраны лесов от 30.07.2014.

В 2014 году заключено 8 соглашений о намерениях с Государственными унитарными предприятиями Республики Калмыкия «Лесхозы», имеющими подразделения добровольной пожарной охраны, на тушение лесных пожаров в случае их возникновения.

Ежегодно руководители лесничеств проходят обучение по направлению «руководители тушения лесных пожаров» во Всероссийском институте повышения квалификации работников лесного хозяйства (г. Пушкино Московской обл.).

Таблица 6

*В 2014 году выполнены следующие  
профилактические противопожарные мероприятия*

№ п/п	Наименование мероприятий	План на 2014 год	Фактически по состоянию на 31.12.2014	% выполнения
1	Устройство минерализованных полос, км	2065	2065	100
2	Уход за минерализованными полосами, км	8240	8240	100
3	Ремонт лесных дорог, км	13,9	13,9	100
4	Проведение контролируемых профилактических выжиганий, га	22	22	100
5	Мониторинг пожарной опасности в лесах, га	55297	55297	100

Всего на противопожарные профилактические мероприятия и тушение лесных пожаров в 2014 году было предусмотрено 5404,5 тыс. рублей, в том числе на тушение лесных пожаров - 230 тыс. рублей.

В 2014 году в лесном фонде Республики Калмыкия зарегистрировано 5 лесных пожаров, в том числе 1 крупный. Общая площадь, пройденная пожарами, составила 91,6 га. Основной причиной возникновения зарегистрированных лесных пожаров является переход огня с

сопредельной с лесным фондом территории (несанкционированные сельскохозяйственные палы).

Учитывая, что в подавляющем большинстве случаев лесные пожары возникают из-за неосторожного обращения людей с огнем во время отдыха или выполнения работ сотрудники республиканских лесничеств в течение пожароопасного сезона проводили противопожарную пропаганду по соблюдению правил пожарной безопасности в школах, с жителями населенных пунктов, с сельхозпроизводителями.



*Рис. 4 Противопожарные минерализованные полосы*



*Рис. 5 Лекции и беседы в образовательных учреждениях по противопожарной тематике*

### **3.4. Защита лесов от вредителей и болезней**

Ежегодно леса подвергаются комплексному воздействию неблагоприятных факторов абиотического и биотического характера. В результате этих процессов происходит ослабление деревьев и повышенный отпад насаждений. Причиной неудовлетворительного санитарного состояния насаждений в Республике Калмыкия в 2014 году, как и в прошлые годы, были погодные условия, главным образом засуха, оказавшая влияние на гидрологический режим в насаждениях, а также пожары.

По данным лесопатологического мониторинга, проведенного Центром защиты леса Волгоградской области в 2014 году, насаждения с нарушенной и утраченной устойчивостью были выявлены на площади 1092,7 га, гибель насаждений зафиксирована на площади 180,1 га. Наибольшая площадь насаждений расположена в Элистинском лесничестве -45,6%, наименьшая в Октябрьском - 1,1%. В Каспийском лесничестве гибель насаждений не зафиксирована. Основной причиной гибели древесных насаждений в 2014 году являлись неблагоприятные погодные условия и лесные пожары.

В 2014 году были проведены следующие лесозащитные мероприятия:

- лесопатологическое обследование – на 1239 га;
- санитарно-оздоровительные мероприятия – на 387,6 га, в том числе:
  - выборочная санитарная рубка – на 253,3 га;
  - сплошная санитарная рубка – на 119,4 га;
  - очистка леса от захламленности – на 14,9 га.

По состоянию на 01.01.2015 на территории лесного фонда республики очаги вредителей и болезней леса наблюдаются на площади 303,2 га. В отчетном году, по сравнению с 2013 годом, произошло небольшое увеличение площади очагов листогрызущих вредителей за счет вновь выявленных очагов непарного шелкопряда в Каспийском лесничестве на площади 10,7 га. Мероприятия по локализации и ликвидации очагов вредителей в истекшем году не проводились и на конец года проведение мер борьбы не требуется.

### ***3.5. Государственный лесной контроль и пожарный надзор в лесах на территории Республики Калмыкия***

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Минприроды РК является органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор, а также федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Республики Калмыкия.

Осуществление функции федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора возложено на Управление лесного хозяйства Минприроды РК и 5 казенных учреждений Республики Калмыкия – лесничества.

На территории Республики Калмыкия федеральный государственный лесной и пожарный надзор осуществляет 53 человека, из них 5 чел. - должностные лица Минприроды РК и 48чел. - сотрудники лесничеств.

Деятельность по осуществлению федерального надзора регламентируется как нормами федерального законодательства, так и региональными нормативно-правовыми актами, а именно:

административным регламентом исполнения государственной функции Минприроды РК по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного распоряжением Главы Республики Калмыкия от 29.06.2012 № 99;



административным регламентом исполнения государственной функции Минприроды РК по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного пожарного надзора в лесах, утвержденного распоряжением Главы Республики Калмыкия от 29.06.2012 № 100;

постановление Правительства Республики Калмыкия от 31.10.2013 № 496 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия и подведомственных ему государственных казенных учреждений Республики Калмыкия - лесничеств, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах».

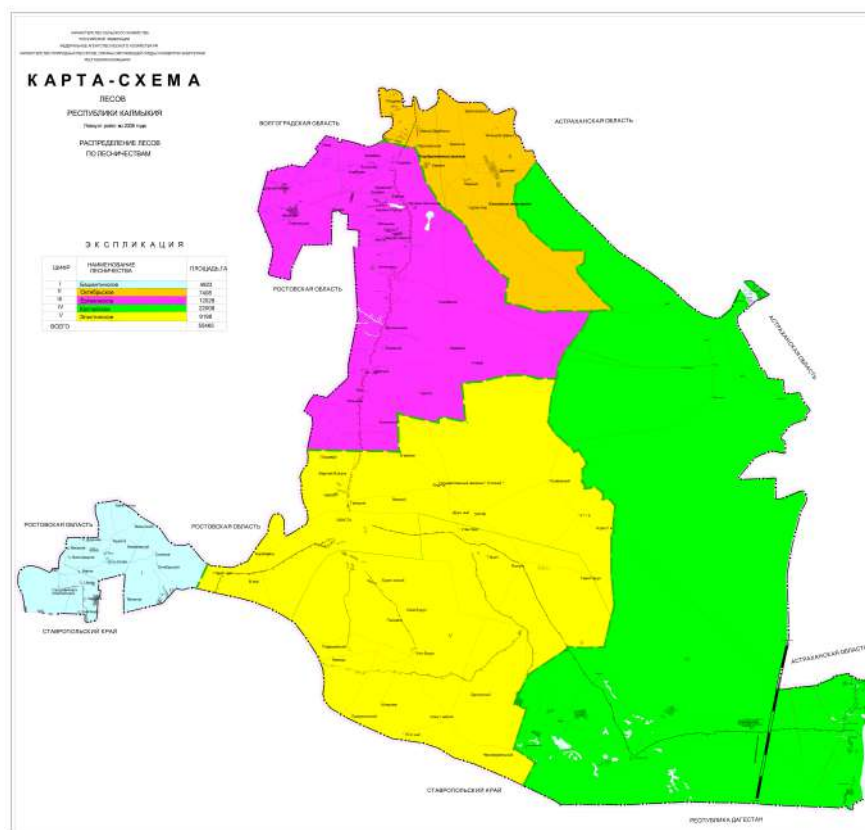


Рис. 6 Карта-схема границ лесничеств

В 2014 году государственными лесными инспекторами проведено 111 проверок, из них – 6 плановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и 105 внеплановых.

Основными административными правонарушениями являются: самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов, нарушение правил санитарной безопасности в лесах, незаконная рубка, самовольное занятие лесных участков, несоблюдение правил безопасности в лесах, уклонение от исполнения административного наказания. Уполномоченными должностными лицами Минприроды РК в 2014 году было рассмотрено 91 дело об административных правонарушениях. Общая сумма назначенных административных штрафов составила 91,6 тысяч рублей, причиненный ущерб в результате нарушений лесного законодательства составил 10 тысяч рублей.

По факту отсутствия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в десяти случаях административные материалы направлялись для исполнения в службу судебных приставов.

Основной проблемой в области лесных отношений в республике является бесконтрольный выпас скота. Нарушения, связанные с выпасом сельскохозяйственных животных на землях лесного фонда, особенно на новых посадках лесных культур, постоянно

фиксируются инспекторами Минприроды РК и сотрудниками лесничеств.

Необходимо разработать правила выпаса сельскохозяйственных животных в муниципальных образованиях республики.



*Рис. 7 Незаконный выпас сельхозживотных на территории лесного фонда*

Административная ответственность за незаконное ведение сельского хозяйства согласно статье 8.26 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (пастбище скота, сенокос, выращивание сельхоз культур) предусматривает штраф в размере от 100 до 5 000 рублей в зависимости от того, какое лицо совершило правонарушение. Низкие размеры административных штрафов не позволяют решить указанную проблему.

В 2014 году с целью осуществления надзора за соблюдением лесного законодательства, а именно предотвращения и пресечения нарушений правил пожарной безопасности в лесах лесничествами разработано 49 маршрутов патрулирования общей протяженностью 2819 км. Маршруты патрулирования разработаны с учетом кратности патрулирования, интенсивности использования лесов, дорожной сети и классов пожарной опасности. В маршрутах указываются контрольные точки и объекты, проведены замеры протяженности маршрутов. Маршруты разграничиваются на три категории, характеризующие основные направления выявляемых нарушений и необходимые превентивные меры, а именно:

- патрулирование с целью выявления и пресечения нарушений законодательства о пожарной безопасности;

- патрулирование с целью выявления и пресечения нарушений законодательства, регламентирующего рубку лесных насаждений;

- патрулирование с целью выявления и пресечения нарушений законодательства, регламентирующего охрану хвойных насаждений.



*Рис. 8 Сельхозпалы*

В настоящее время палы сухой травы в России у населения и организаций являются распространенным методом очистки земель сельскохозяйственного назначения и иных категорий от прошлогодней растительности. В большинстве случаев палы сухой растительности на землях сельскохозяйственного назначения и землях иных категорий проводятся населением без соблюдения правил пожарной безопасности, без согласования указанных работ с органами местного самоуправления, диспетчерскими службами лесного хозяйства, подразделениями пожарной охраны. В результате огонь несанкционированных палов переходит на населенные пункты, объекты экономики, лесозащитные полосы, земли лесного фонда и другие природные территории.

По данным Главного управления МЧС России по Республике Калмыкия в 2014 году на территории республики зарегистрировано 367 ландшафтных пожаров, подлежащих статистическому учету. Наибольшее количество степных пожаров в 2014 году произошло в Сарпинском районе - 52, Городовиковском районе - 46 и Малодербетовском районе - 42. По статистике основной причиной ландшафтных пожаров в республике является неосторожное обращение с огнем.

В целях охраны лесов от пожаров, снижения риска перехода огня на населенные пункты и объекты экономики, главы муниципальных образований республики должны обеспечить своевременное принятие муниципальных правовых актов о введении особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах муниципального уровня.

В 2014 году на территории республики зарегистрировано 5 случаев лесных пожаров, из них 1 крупный лесной пожар произошел на площади 96 гектаров на территории лесного фонда Башантинского лесничества.



## **4. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДЕГРАДИРОВАННЫХ ПАСТБИЩ И БОРЬБА С ОПУСТЫНИВАНИЕМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЛМЫКИЯ**

### ***4.1. Выполнение фитомелиоративных мероприятий в Республике Калмыкия***

Республика Калмыкия является самым аридным регионом Европейской части России. Борьба с опустыниванием для республики является приоритетным направлением. Жесткие почвенно-климатические условия, а это прежде всего засушливость климата, безводность территории, малоплодородные почвы, низкая продуктивность растительности, стали причиной ускоренной деградации земель, опустынивания, снижения природного потенциала в целом.

Наряду с природными предпосылками существенную негативную роль в развитии многообразных и усиливающихся процессов опустынивания в аридных условиях республики играет хозяйственная деятельность человека, зачастую сопровождающаяся нерациональным использованием почвенных и растительных ресурсов.

По информации Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия на территории республики пески занимают 116,3 тыс. га, сильно и среднесбитые пастбища - 1858,9 тыс.га.

Для реализации мероприятий по борьбе с опустыниванием с 2006 года в республике действовала Региональная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Республики Калмыкия на 2006-2010 гг. и на период до 2013 г.», одним из важнейших индикаторов которой являлось проведение агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий. Общая площадь, на которой проведены мероприятия с начала действия программы, составила более 85 тыс. га. На выполнение поставленных целей из федерального бюджета было выделено более 700 млн. рублей. В 2013 году проведены фитомелиоративные работы на площади 22,8 тыс. га с выделением 183,6 млн. рублей из федерального бюджета.

С 2014 года для решения данной проблемы реализуется подпрограмма «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель» в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Калмыкия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 ноября 2012 г. № 457. Общий объем финансирования за все годы реализации подпрограммы составит более 440 млн. рублей, в том числе 103,5 млн. рублей – из республиканского бюджета, а затраты самих сельскохозяйственных товаропроизводителей составят более 337 млн. рублей.

В текущем году на проведение фитомелиоративных мероприятий из федерального бюджета выделено более 76 млн. рублей, затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей составили более 107 млн. рублей.

Проведенные мероприятия подпрограммы позволили ввести в эксплуатацию мелиорируемые земли за счет строительства, реконструкции, технического перевооружения на площади 2,9 тыс. га, а также провести фитомелиоративные мероприятия на площади 19,7 тыс. га, что позволило увеличить прирост объема производства продукции растениеводства на 28,9 %.

### ***4.2. Опыт по борьбе с опустыниванием региона Черные земли Республики Калмыкия***

Регион Черные земли расположен в границах Западного Прикаспия. Территория региона занимает около 3,0 млн. га. Чрезмерная нагрузка на пастбища нарушила сложившееся экологическое равновесие живой природы и привела к опустыниванию территории. По данным Министерства сельского хозяйства Республики Калмыкия процессом опустынивания в 1956 - 1959г.г. было охвачено 3,5% Черных земель, а в 1984 - 1985г.г. согласно почвенно-геоботаническим обследованиям уже 94,6% территории. К этому времени развееаемые

пески достигли площади 561 тыс. га или 15% региона. Главные причины этого негативного процесса - перегрузка скотом, необоснованная распашка пастбищ, неподготовленность животноводов к грамотному выполнению технологий ведения пастбищного хозяйства, незаинтересованность в проведении работ по поддержанию продуктивности пастбищ, узкая специализация хозяйств по содержанию одного вида скота без учета ботанического состава.

Наибольшую роль в развитии процессов сыграли два фактора: необоснованная распашка земель с легким механическим составом почвы и бессистемное стравливание пастбищ.

Сложившиеся экстремальные условия на пастбищах Западного Прикаспия привели специалистов и ученых к выводу о необходимости решения проблемы с опустыниванием на основе системного комплексного подхода с разработкой научно обоснованных мероприятий на принципах экологической безопасности и экономической целесообразности.

В 1986 году такие мероприятия были оформлены как «Генеральная схема по борьбе с опустыниванием Черных земель и Кизлярских пастбищ», которой впоследствии был придан статус региональной экологической программы.

Проектирование мероприятий по борьбе с опустыниванием сопровождалось решением серьезной проблемы по выводу скота с этой территории.

Весь комплекс мероприятий, предусмотренный Генсхемой, имел природоохранную направленность и был рассчитан на ликвидацию процессов опустынивания и одновременно решал проблему восстановления пастбищ и рационального использования территории.

Основная направленность работы - борьба с опустыниванием, предопределила выдвижение на первый план фитомелиоративных мероприятий. Ученые Калмыкии разработали и внедрили ряд технологий по восстановлению деградированных пастбищных угодий и закреплению песчаных массивов путем посева аридных кормовых культур.

Разработанные технологии восстановления позволили поднять продуктивность опустыненных пастбищ до 14-15 ц/га., такие показатели уже зафиксированы на площади 150 тыс. гектаров. Развеваемые песчаные массивы были не только приостановлены, но и преобразованы в пастбища с продуктивностью до 20 ц/га сухой массы. Черноземельской опытной станцией был получен патент на изобретение «Способ создания пастбищных угодий на песках» (№2053617 от 10 февраля 1996 г.).

Усилиями ученых и фитомелиораторов наработан опыт, позволяющий не только прекратить дальнейшее снижение продуктивности пастбищ, но и обеспечить стабильное восполнение кормовых пастбищных ресурсов, решив таким образом эколого-экономическую задачу для региона полупустыни и степей России.

Объем работ по фитомелиорации пастбищ и развеваемых песков в регионе Черных земель и Кизлярских пастбищ в 1992 году составил 96,9 тыс. га, в 1993 – 101,0 тыс. га. В 1994г. переданы в эксплуатацию первые 100 тыс. га

Резкое снижение финансирования в 1996-1998г.г. привело к снижению объемов фитомелиоративных работ, которые ежегодно сокращались до 2,9-14,0 тыс. га и только в 1999-2000г.г. увеличились до 17 тыс. га.

Восстановленные и созданные на песках пастбища могут быть утрачены безвозвратно, если в их использовании будет применена прежняя технология бессистемного выпаса при нерегулируемой нагрузке.

Выбор системы использования пастбищ должен быть основан не на методе проб и ошибок, а опираться на научную основу с учетом многочисленных факторов и закономерностей взаимного влияния системы «пастбище- животное». В результате изменения ситуации в регионе Черных земель и Кизлярских пастбищ требуются смещение акцентов в направлениях борьбы с опустыниванием, корректировка стратегии и тактики направления фитомелиоративных работ.

За эти годы на Черных землях выполнен объем фитомелиоративных работ на площади 505 тыс.га. Скорость зарастания открытых песков составила в среднем 40 тыс.га в год и была равной темпам опустынивания.

В настоящее время назрела необходимость разработки Концепции и второй очереди Генеральной схемы на период до 2020 года, в которых необходимо предусмотреть:

- систему рационального использования природных кормовых угодий на основе пастбищеоборотов, как фундаментальное условие устойчивого развития мясного скотоводства, овцеводства, верблюдоводства, табунного коневодства и сохранения природной среды;
- обводнение пастбищ и реконструкцию водопойной сети, как непереносимое условие развития пастбищного хозяйства;
- экологическую реставрацию и фитомелиорацию деградированных пастбищных земель, как важнейшее условие устойчивого развития пастбищного хозяйства.

Генеральная схема в части обводнения и фитомелиорации должна быть распространена на всю территорию Республики Калмыкия, а по лесо- и фитомелиорации на 25% пастбищных угодий.

Опыт по борьбе с опустыниванием Черных земель показывает, что процесс должен проходить более динамично, что позволит в короткие сроки провести фитомелиоративные работы.

Борьбу с опустыниванием необходимо начинать не с устранения причин, а с ликвидации последствий. Причина опустынивания кроется в неадаптивности (несоответствии) технологии использования кормовых ресурсов биологическим особенностям пастбищ аридной зоны. Темпы схода и уничтожения пастбищ выше, чем темпы фитомелиорации. Оставив без должного внимания организацию перехода землепользователей к адаптивным системам использования пастбищ, в настоящее время внимание сконцентрировано на отработке и освоении технологий их восстановления. Как в земледелии севообороты, так в пастбищном хозяйстве пастбищеобороты являются основным элементом сохранения урожайности и продуктивного долголетия пастбищных травостоев. Работы по закреплению песков и фитомелиорации пастбищ должны начинаться с технологической подготовки сельхозпроизводства аридной зоны по освоению адаптивных систем использования пастбищ.

Мероприятия по борьбе с опустыниванием земель должны рассматриваться в зависимости от объемов фитомелиоративных работ. Все элементы обустройства - внутрихозяйственные дороги, ограживание, объекты обводнения, помещения для скота - должны обеспечить хозяйственное освоение мелиорированных земель и обеспечить адаптивное, рациональное, природосберегающее использование естественных пастбищ с целью повышения их продуктивности.

При проектировании работ по закреплению песков и фитомелиорации аридных кормовых угодий необходимо:

- не допускать отставания работ по обводнению пастбищ;
- предусмотреть поиск и отработку механизмов экономической заинтересованности и ответственности землепользователя на мелиорированных и обустроенных пастбищах;
- производить подбор эффективных фитомелиорантов, адаптированных к пестроте химизма почвогрунта, позволяющий получать на пастбищах сбалансированный корм;
- отработать механизм своевременной консервации деградированных пастбищ для целей их фитомелиорации с учетом экологической безопасности и экономической целесообразности конкретного земельного участка;

учитывая экономические сложности, целесообразно организовать мониторинг пастбищ.

Исследованиями Черноземельской опытной станции доказано, что внедрение пастбищеоборотов на полупустынных пастбищах способствует повышению урожайности на 20-25%.

В результате проведенной работы через 2-3 года процессы опустынивания затухают или полностью прекращаются, а кормовые запасы увеличиваются в несколько раз.

Дальнейшая совместная работа науки и производства по совершенствованию технологий осуществления мероприятий по борьбе с опустыниванием и обеспечение финансирования позволят вернуть улучшенные территории пастбищ землепользователям для дальнейшей их эксплуатации.

Опустынивание продолжает наступать, и без сотрудничества всех регионов Российской Федерации, территории которых также подвержены этим процессам, и поддержки

заинтересованных федеральных ведомств, а также международных организаций, в первую очередь ООН (ЮНЕП), эффективно проблему опустынивания в России не решить.

## 5. НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

### 5.1. Характеристика минерально-сырьевых ресурсов на территории Республики Калмыкия

На территории Республики Калмыкия числится 42 месторождения углеводородного сырья (с начальными геологическими запасами около 65 млн. тонн условного топлива), в том числе 19 нефтяных, 12 газовых, 6 нефтегазовых и 5 нефтегазоконденсатных.

В настоящее время на территории Республики Калмыкия осуществляют свою деятельность 15 предприятий – недропользователей в сфере поисков разведки и добычи углеводородного сырья по 36 лицензиям серии НЭ, НР и НП.

Из них добычу нефти осуществляют 7 компаний:

ООО «Нефтяная Компания «ЕвроСибОйл» (15 месторождений) - 117 тыс. тонн (в марте 2014 года предприятие переоформило 12 лицензий на ООО «ЕвроСибОйл» и 3 лицензии на ООО «Комсомольскнефть»);

ООО «Омега» (2 лицензии, переоформленные с ЗАО НК «Калмпетрол») – 5,064 тыс. тонн;

ЗАО НК «Калмпетрол» (1 месторождение) – 0,88 тыс. тонн;

ЗАО «Ильменскнефть» (1 месторождение) – 1,756 тыс. тонн;

ОАО «РИТЭК» (группа ЛУКОЙЛ) (2 месторождения) – 13,805 тыс. тонн;

ООО «РедОйл» (1 месторождение) - 33,714 тыс. тонн;

ООО «Комсомольскнефть» (3 месторождение);

Совместная добыча ООО «Нефтяная Компания «ЕвроСибОйл», ООО «ЕвроСибОйл», ООО «Комсомольскнефть» – 99,557 тыс. тонн.

Добычу газа ведут 2 компании:

ОАО «Газпром газораспределение Элиста» (2 лицензии, переоформленные с ОАО «Калмгаз») – 48,8 млн. м<sup>3</sup>;

ООО «Газпром Добыча Краснодар» (1 месторождение) – 4,5 млн. м<sup>3</sup>.

Поиск и разведку углеводородного сырья проводят 6 компаний:

ОАО «Калмыцкая нефтегазовая компания» (1 участок и 1 месторождение);

ЗАО «КалмТатнефть» (1 участок);

ООО «Межозерное» (2 участка);

ООО «Шелл НефтеГаз Девелопмент (Ш)» (1 участок);

ООО «Плодовитое» (1 участок);

ООО «Ермолинское» (1 участок);

ООО «Аванти групп» (1 участок).

За 2014 год добыто 154 тыс. тонн нефти. За 2013 год предприятиями добыто 168,218 тыс. тонн нефти, по итогам года произошло падение добычи. Снижение добычи произошло на месторождениях ООО «ЕвроСибОйл» и ООО «Комсомольскнефть», а также ЗАО «НК Калмпетрол».

За 2014 год предприятиями на территории Республики Калмыкия добыто 53,3 млн. м<sup>3</sup> газа, что несколько превышает уровни 2013 и 2012 года.

Запасы природного газа числятся по 18 месторождениям, в том числе по 11 газовым, 4-м нефтегазовым и 3-м нефтегазоконденсатным. Промышленная добыча природного газа ведется на 4 месторождениях. Более 90% газа добывает ОАО «Газпром газораспределение Элиста», остальное добывает ООО «Газпром добыча Краснодар» (Радыковское месторождение) – газ поставляется потребителям в Ставропольский край, и ООО «Управляющая компания Калмнефть» - газ используется на собственные нужды.

В настоящее время состояние нефтегазодобывающей отрасли характеризуется:

1. Падением уровня добычи нефти с 403 тыс.т. - в 1995 г. до 154 тыс.т. - в 2014г.;

2. Естественным «старением» месторождений и ухудшением технического состояния скважин;

3. Высоким износом технологического оборудования;
4. Выработанностью разрабатываемых месторождений;
5. Крайне тяжелым финансовым состоянием ряда добывающих предприятий.

Все месторождения Калмыкии находятся на 3-4 стадии разработки, т.е. 70 и более процентов выработаны и находятся на стадии падающей добычи. При этом мы имеем очень высокий процент бездействующих скважин, практически не применяются методы интенсификации притока, геолого-промысловая работа фактически не ведется.

Тяжелое экономическое положение, а также неэффективный менеджмент компаний привели к признанию банкротами с последующей ликвидацией следующих нефтедобывающих компаний республики: ЗАО «НК Калмистерн» – в 2009 г, ОАО «Калмнефть» – в 2010 г, ОАО «Нижевожскнефтегаз» – 2011 г. Негативные последствия состояния банкротства и ликвидации указанных компаний повлияли на падение промышленного производства, поскольку банкроты несколько лет не выполняли условия лицензионных соглашений, не проводили поисковых и разведочных работ, не осуществляли бурение и капитальный ремонт скважин.

Все добывающие компании в Республике Калмыкия являются мелкими, и у них нет собственных ресурсов для поисковых работ, бурения новых скважин и наращивания добычи по имеющимся скважинам при помощи внедрения новых технологий. В ближайшей перспективе роста добычи нефти в Республике Калмыкия ожидать не приходится, так как решить имеющиеся проблемы без серьезных инвестиций не представляется возможным. Без открытия новых месторождений, интенсификации добычи и прироста запасов по имеющимся месторождениям, а также ввода в эксплуатацию Каспийского месторождения, прогнозировать рост нефтедобычи весьма затруднительно.

Проблемы нефтяной отрасли Калмыкии являются общими с проблемами нефтяной отрасли России а именно продолжающийся отбор наиболее рентабельных запасов и связанное с этим снижение качества сырьевой базы, что в перспективе приведет к преждевременному падению добычи и безвозвратным потерям сырья в недрах. Признаки истощения старых месторождений проявляются все явственней, а освоение новых не ведется.

Продолжена плотная работа со стратегическими инвесторами.

ОАО «ЛУКОЙЛ» выкупила 50% ЗАО «КалмТатнефть» и ведет реализацию программы по геологическому изучению и промышленному освоению Цекертинского участка недр, ведет работы по проекту строительства головных береговых сооружений и трубопроводной системы транспорта нефти и газа с месторождений Северного Каспия. Выполнены все предпроектные и проектные работы.

В настоящий момент ведутся работы по строительству объектов:

1. «Береговые сооружения для приема нефти, поступающей с морских месторождений Северного Каспия». На сегодняшний момент строительно-монтажные работы выполнены на 50% от общего объема.

2. «Газопровод «Точка выхода на берег - ООО «Ставролен». На сегодняшний момент строительно-монтажные работы выполнены на 82% от общего объема.

3. «Трубопровод внешнего транспорта нефти месторождения им.В.Филановского от узла отключающих задвижек до БС». На сегодняшний момент строительно-монтажные работы выполнены на 80% от общего объема.

4. Сухопутные участки трубопроводов нефти и газа от райдерного блока до узлов отключающих задвижек выполнены в полном объеме.

ОАО «Лукойл» зарегистрировало на территории Калмыкии дочернее общество, которое будет собственником объектов и вести их эксплуатацию.

Проект ООО «Каспийская нефтегазовая компания» является совместным предприятием ОАО «ЛУКОЙЛ» (50%) и АО «КазМунайГаз» (50%). Данный проект создан совладельцами для эксплуатации нефтегазоконденсатного месторождения «Хвалынское» на шельфе Северного Каспия на условиях соглашения о разделе продукции, инициатор проекта - «ЛУКОЙЛ». Проект

предусматривает транспортировку и переработку газа в объеме 8,2 млрд. м<sup>3</sup> в год. Целевой товарной продукцией головные береговые сооружения (ГБС) Хвалынское будет:

- отбензиненный товарный газ;
- широкая фракция легких углеводородов (ШФЛУ);
- техническая сера.

ООО «Каспийская нефтегазовая компания» в Калмыкии будут построены собственная инфраструктура по приемке газа, газоперерабатывающий завод с линией по производству гранулированной серы.

В настоящее время в Минэнерго России идет работа по подготовке и подписанию соглашения о разделе продукции по данному проекту, представитель Правительства Республики Калмыкия (Минприроды РК) входит в состав комиссии.

ООО «Шелл Нефтегаз Девелопмент (Ш)», дочерняя структура концерна «Шелл», получившая лицензию на геологическое изучение, разведку и добычу углеводородов на Барун-Юстинском участке выполнило практически весь объем сейсморазведочных работ с опережением лицензионного графика. Далее предприятие вело поиск партнера для бурения скважины. К сожалению, в связи с международными санкциями в отношении России, компания летом 2014 года отказалась от всех лицензий на территории Российской Федерации, в том числе и от Барун-Юстинского участка.

В настоящее время идет к завершению строительство трех НПС Каспийского трубопроводного консорциума (ЗАО «КТК-Р»), что увеличит пропускную способность трубопроводной системы до 67 млн. тонн в год.

## **5.2. Общераспространенные полезные ископаемые**

По состоянию на 01.01.2015 действует 17 лицензий, в том числе – 15 лицензий на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых (Салыньское месторождение, Троицкое месторождение песков на два участка, Аршаньское месторождение песков – на 5 участков), 3 лицензии на разработку участков недр местного значения (притрассовые карьеры, карьеры грунта, резервы грунта для подсыпки различного рода сооружений).

Таблица 7

*Объемы добычи полезных ископаемых в целом по Республике Калмыкия*

<b>Вид полезного ископаемого/год</b>	<b>2011г.</b>	<b>2012г.</b>	<b>2013г.</b>	<b>2014г.</b>
Известняки-ракушечники, т.м <sup>3</sup>	1,032	1,925	2,304	1,573
Пески строительные, т.м <sup>3</sup>	82,949	111,549	107,748	115,513
Кирпичное сырьё, т.м <sup>3</sup>	4,099	9,386	13,277	14,729
Грунты, т.м <sup>3</sup>	40,07	519,675	878,237	н.д

Как видно из таблицы с 2012 года по всем основным видам общераспространенных полезных ископаемых произошел рост добычи. Основной причиной увеличения объемов добычи сырья для строительных материалов является ужесточение надзорных мероприятий Минприроды РК, в результате чего происходит снижение уровней безлицензионной добычи, а также работа Минприроды РК с действующими предприятиями.

Добывающие предприятия оснащены горно-добывающей техникой, обеспеченность запасами полезных ископаемых оценивается от 10 и более лет по каждому предприятию. В настоящее время завезено оборудование и ведется его монтаж для двух заводов по производству кирпича.



В 2014 году Минприроды РК провело 2 аукциона на право пользования недрами, в том числе и по керамзитовому сырью, которое в настоящее время не разрабатывается, хотя хорошая сырьевая база имеется.

В сфере лицензирования недр по общераспространенным полезным ископаемым:  
проведено 2 аукциона на право пользования недрами с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых;  
по их результатам выдано 2 лицензии;  
выдано 4 лицензии на пользование недрами местного значения без права добычи (грунты);  
выдано 2 дополнения к действующим лицензиям;  
1 лицензия переоформлена;  
выдана 1 лицензия по аукциону, проведенному в 2013 году;  
5 лицензий аннулировано (истечения срока действия);  
досрочно прекращено действие 1 лицензии на право пользования недрами за систематическое невыполнение лицензионных условий.

### ***5.3. Государственный надзор за рациональным использованием и охраной недр***

В рамках госнадзора в сфере недропользования (региональный надзор) в 2014 году проведено 3 рейда и 5 проверок: 4 плановых выездных проверки, 1 внеплановая выездная проверка.

По результатам плановых выездных проверок было выдано 2 предписания. За январь-декабрь 2014 года по результатам проведенных плановых выездных проверок к административной ответственности привлечено юридическое лицо по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ. Наложено штраф в размере 300 000 руб. Материалы находятся в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Калмыкия на исполнительном производстве. По результатам проведенных рейдов к административной ответственности привлечено должностное лицо по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ. Наложены штрафы на общую сумму 30 000 руб.



*Рис. 9 Безлицензионная добыча песка*

## **6. ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА**

### ***6.1. Современное состояние охотничьих ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания, а также изменение динамики численности охотничьих ресурсов***

Ежегодно после завершения сезона зимней охоты на пушного зверя специалистами Минприроды РК, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими долгосрочное пользование объектами животного мира, проводятся учеты численности дикого кабана, пушных зверей и зайца-русака на территории Республики Калмыкия. Перед открытием осенне-зимней охоты на пернатую дичь регулярно проводится предпромысловый учет дичи и анализ состояния водоемов республики с целью определения пропускной способности водно-болотных охотничьих угодий.

Учет численности охотничьих ресурсов в зимний период из-за отсутствия устойчивого снежного покрова проводится методом прогона. Методические рекомендации Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Минприроды России и ГУ «Центрохотконтроль» по проведению учетных работ, неприемлемы к нашему региону из-за отсутствия устойчивого снежного покрова. Также для оценки и мониторинга современного состояния охотничьих ресурсов используется анкетирование и опрос охотников.

На территории республики постоянно обитает около 150 видов птиц, более 50 видов встречаются во время сезонных миграций, отмечено 23 вида птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Большим числом видов представлен комплекс водных и околоводных птиц, населяющих побережья и острова внутренних водоемов и северо-западного Каспия. Фонowymi гнездящимися видами являются кряква, серая утка, красноносый нырок, лысуха, серый гусь, лебедь-шипун, серая и белая цапли, степная тиркушка, озерная чайка, хохотунья, речная крачка, морской зуек.

Из числа птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в Калмыкии регулярно или изредка гнездятся 16 видов, такие как: розовый пеликан, кудрявый пеликан, колпица, каравайка, стрепет, авдотка, савка, белоглазый нырок, курганник, степной орел, могильник, орлан-белохвост и др.).

Млекопитающие представлены 58 видами. Наиболее многочисленную группу составляют грызуны.

Основными охотничьими видами млекопитающих, обитающих на территории республики, являются заяц-русак, корсак, лисица обыкновенная, волк, кабан, светлый хорь, енотовидная собака, малый суслик, водяная полевка, ондатра, также в небольших количествах встречаются норка, ласка, горноста́й, куница каменная, выдра, сурок-байбак, барсук, суслик песчаный. С территорий соседних областей в республику изредка заходит лось, косуля, благородный олень. В последнее время среди добычи охотников стали все чаще встречаться шакал и дикий кот.

Сотрудниками Минприроды РК осуществляются постоянный контроль за состоянием популяции сайгака, слежение за территориальным размещением и сезонными кочевками, проводятся работы по определению половозрастного состава, плодовитости, физиологического состояния животных, смертности животных на различных фазах популяционного цикла и т.д. Так Минприроды РК совместно с ФГУ «ГПБЗ Черные земли», ФГУ «Центрохотконтроль» практически ежегодно проводится обследование популяции сайгака Северо – Западного Прикаспия в период рождения молодняка (май) и периода размножения (гона).

Для получения сведений о перемещении сайгаков в предродовой период и отслеживания процесса формирования отдельного скопления самок провели обследование территории их основного места обитания способом визуальных наблюдений из автомобилей во время передвижения по запланированным поисковым маршрутам.

Авиаучетные работы проводятся методом аэрофотосъемки зон учета с помощью БПЛА – беспилотных летательных аппаратов. Метод беспилотного авиационного учета численности охотничьих ресурсов заключается в определении количества зверей на определённой площади путем пересчета встречающихся на учетном маршруте животных с борта летательного аппарата. На основании полученных материалов - цифровых аэрофотоснимков, обработанных в соответствии с методом проведённого обследования территории, рассчитывается показатель численности учитываемого вида для всего угодья. В ходе работ по авиационному учету сайгака определялась численность сайгаков возраста 1 год и старше.

Данные, полученные по результатам проведенных мероприятий по учету численности сайгака, вызывают серьезную обеспокоенность. За последнее время произошло значительное уменьшение численности популяции сайгака Северо - западного Прикаспия, обитающей на территории Республики Калмыкия - с 270 тысяч особей в 1997 году до 14-16 тысяч особей в – 2000-х годах. По самым свежим экспертным оценкам специалистов, в декабре 2014 г. во время гона у сайгаков, численность популяции составила около 4-4,5 тыс. особей. Таким образом, ситуация вплотную приблизилась к рубежу, за которым восстановление популяции станет невозможным.

Основной проблемой в сфере охраны, сохранения и восстановления популяции сайгака является острая нехватка финансовых средств на проведение мероприятий указанной сферы на должном уровне и в полном объеме. Следствием этого может стать невозможность восстановления численности популяции естественным путем, что повлечет за собой исчезновение сайгаков на территории Республики Калмыкия.

Одним из важнейших факторов снижения численности является увеличение численности волков и шакалов, а также возросший пресс браконьерства (из-за рогов избирательно отстреливают самцов), что оказывает негативное влияние на репродуктивность популяции.

Решение проблемы предполагает комплексный подход. Необходима разработка единой политики по снижению численности хищных животных, созданию центров разведения сайгаков в полувольных условиях и усилению охраны популяции в естественной среде обитания. Считаем, что наиболее эффективной мерой в данном направлении будет создание специализированного отряда по охране сайгака Северо-Западного Прикаспия, осуществляющего непрерывную охрану и мониторинг популяции сайгака в местах его традиционного обитания.



## Численность и распространение охотничьих ресурсов (млекопитающие)

№ п/п	Наименование муниципальног о образования	Виды охотничьих ресурсов, особей																					
		Волк	Ш ак ал *	Лис ца обы кно вен ная	Кор сак	П е с е ц	Со ба ка ен от ов ид на я	Е н о т - п о л о с к у н	С о б о л ь	Б а р с у к	Ла ск а*	В ы д р а *	Го рн ос та й*	К о л о н о к	Но рк и*	Р о с о м а ха	Ку ни ца ка ме нная	Ку ни ца лес ная	С о лон гой	Ха р за	Л ес ной хо рек	Ст еп ной хо рек	Л е т я га
1	2	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43
1.	Городовиковски й	35	12	560	93	0	40	0	0	4	500	0	-	0	-	0	150	0	0	0	0	-	0
2.	Ики-Бурульский	220	50	3402	1502	0	350	0	0	5	40	0	-	0	-	0	50	0	0	0	0	111 6	0
3.	Кетченеровский	250	30	3844	1788	0	802	0	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	0	0	0	668	0
4.	Лаганский	400	200	3656	1688	0	700	0	0	0	1000	50	-	0	-	0	200	0	0	0	0	1045	0
5.	Малодербетовск ий	23	12	5733	2085	0	521	0	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	0	0	0	521	0
6.	Октябрьский	34	44	2769	1269	0	980	0	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	0	0	0	579	0
7.	Приютненский	150	30	2396	747	0	191	0	0	-	-	0	-	0	-	0	-	0	0	0	0	219	0
8.	Сарпинский	40	17	1602	1335	0	267	0	0	0	-	0	-	0	-	0	-	0	0	0	0	267	0
9.	Целинный	120	25	2337	1753	0	350	0	0	-	-	0	-	0	-	0	-	0	0	0	0	876	0
10.	Черноземельски й	250	40	6876	2645	0	3174	0	0	-	-	10	-	0	-	0	-	0	0	0	0	2116	0
11.	Юстинский	300	70	3587	3139	0	-	0	0	-	200	10	-	0	-	0	-	0	0	0	0	1793	0
12.	Яшалтинский	40	-	1700	300	0	90	0	0	20	1000	0	-	0	-	0	700	0	0	0	0	180	0
13.	Яшкульский	200	30	4834	3078	0	1712	0	0	0	300	0	-	0	-	0	100	0	0	0	0	1027	0
Итого по Республике Калмыкия :		2062	560	43296	21422	0	9177	0	0	24	3040	70	200	0	1500	0	1200	0	0	0	0	1040 7	0



№ п/ п	Наименование муниципального образования	Виды охотничьих ресурсов, особей																						
		Рысь	Котамурский	Котлесный	Кошкастепная*	Заяц-беляк	Заяц-русак	Заяц-толай	Заяцманьчжурский	Кроликдикий	Белка	Бурундуки	Суслики*	Сурок-байбак	Суроксерый	Сурок-тарбаган	Сурокчерношапочный	Бобрканадский	Бобревропейский	Ондатра	Хомяки	Водянаяполевка*	Кроты*	Иные(указатъвнд)
1	2	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66
1.	Городовиковский	0	0	0	47	0	760	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	400	-	-	-	
2.	Ики-Бурульский	0	0	0	372	0	3787	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	1400	-	-	-	
3.	Кетченеровский	0	0	0	668	0	5868	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	150	-	-	-	
4.	Лаганский	0	0	0	417	0	3103	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	8500	-	-	-	
5.	Малодербетовский	0	0	0	1042	0	3922	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	150	-	-	-	
6.	Октябрьский	0	0	0	460	0	2204	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	500	-	-	-	
7.	Приютненский	0	0	0	656	0	3702	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	1300	-	-	-	
8.	Сарпинский	0	0	0	801	0	1602	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	200	-	-	-	
9.	Целинный	0	0	0	876	0	2337	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	150	-	-	-	
10.	Черноземельский	0	0	0	2645	0	5290	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	1500	-	-	-	
11.	Юстинский	0	0	0	1793	0	2242	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	100	-	-	-	
12.	Яшалтинский	0	0	0	-	0	2000	0	0	0	0	0	-	40	0	0	0	0	0	200	-	-	1500	
13.	Яшкульский	0	0	0	1363	0	4129	0	0	0	0	0	-	-	0	0	0	0	0	900	-	-	-	
Итого по Республике Калмыкия :		0	0	0	11140	0	40946	0	0	0	0	0	100000	40	0	0	0	0	0	15450	-	15000	1500	



\* численность на территории

Таблица 10

Численность и распространение охотничьих ресурсов (птицы)

№ п/п	Наименование муниципальног о образования	Виды охотничьих ресурсов, особей																						
		В а л ь д ш н е п	Г л у х а р ь к а м е н н ы й	Г л у х а р ь к о б ы к н о в е н н ы й	К у р о п а т к а б е л а я	К у р о п а т к а б о р о д а т а я	Куро патк а серая	К у р о п а т к а т у н д р я н а я	Р я б ч и к	Т е т е р е в о б ы к н о в е н н ы	Вя хи рь *	Го лу бь си зы й*	Г о р л и ц а б о л ь ш а я	Гор лиц а кол ьча тая *	Г о р л и ц а о б ы к н о в е н н а я	Кл ин ту х*	Пе ре пе л об ы кн ов ен н ы й*	П е р е п е л я п о н с к и й	Б е к а с а з и а т с к и й	Б е к а с о б ы к н о в е н н ы й	В е р е т е н н и к б о л ь ш о й	В е р е т е н н и к м а л ы й	Г а р ш н е п	Д у п е л ь о б ы к н о в е н н ы й
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25
1.	Городовиковски й	-	0	0	0	0	1977	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
2.	Ики-Бурульский	-	0	0	0	0	6932	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
3.	Кетченеровский	-	0	0	0	0	11926	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-

4.	Лаганский	-	0	0	0	0	8926	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
5.	Малодербетовский	-	0	0	0	0	5211	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
6.	Октябрьский	-	0	0	0	0	4329	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
7.	Приютненский	-	0	0	0	0	5022	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
8.	Сарпинский	-	0	0	0	0	4539	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
9.	Целинный	-	0	0	0	0	7887	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
10.	Черноземельский	-	0	0	0	0	14811	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
11.	Юстинский	-	0	0	0	0	6725	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
12.	Яшалтинский	-	0	0	0	0	5000	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
13.	Яшкульский	-	0	0	0	0	10226	0	0	0	-	-	0	-	-	-	-	0	0	-	-	-	-	-
Итого по Республике Калмыкия		-	0	0	0	0	93511	0	0	0	2000	120 тыс.	0	15000	-	5000	7000	0	0	-	-	-	-	-

Таблица 11

№ п/ п	Наименование муниципального образования	Виды охотничьих ресурсов, особей	

		Г у м е н и к	Г у с ь б е л о л о б ы й	Гусь сер ый	Ка зар ка бел ощ ека я	Кряк ва	Ч и р о к- с в и ст у н о к	Чиро к-тре скуно к	Сера я утка	К ас а т ка	Г а г а о б ы к н о в е н н а я	Г о г о л ь о б ы к н о в е н н ы й	С в и я зь	К р я к в а ч е р н а я	Кра снон осы й ныр ок	Крас ного лов ый ныр ок	Х о х ла та я ч е р н е т ь	К р о х а л ь	Ту рп ан	Л ут ок	Огар ь	Шил охво сть	Шир окон оска	Пега нка
1	2	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48
1.	Городовиковский	-	-	100	0	250	-	300	150	0	0	0	-	0	200	0	-	-	0	-	100	20	-	70
2.	Ики-Бурульский	-	-	700	0	2500	-	1200	1700	0	0	0	-	0	2300	400	-	-	0	-	300	-	-	400
3.	Кетченеровский	-	-	100	0	200	-	300	80	0	0	0	-	0	400	20	-	-	0	-	150	10	-	100
4.	Лаганский	-	-	1200	0	4500	-	6000	2500	0	0	0	-	0	4000	2000	-	-	0	-	700	200	700	500
5.	Малодербетовский	-	-	30	0	150	-	200	80	0	0	0	-	0	300	10	-	-	0	-	100	100	100	100
6.	Октябрьский	-	-	400	0	500	-	1000	200	0	0	0	-	0	500	100	-	-	0	-	200	150	200	100
7.	Приютненский	-	-	500	0	1600	-	1000	700	0	0	0	-	0	1000	400	-	-	0	-	2500	-	-	600
8.	Сарпинский	-	-	80	0	200	-	400	50	0	0	0	-	0	300	20	-	-	0	-	150	20	100	80
9.	Целинный	-	-	50	0	200	-	200	80	0	0	0	-	0	200	20	-	-	0	-	100	-	-	100
10.	Черноземельский	-	-	600	0	2500	-	2500	1500	0	0	0	-	0	2200	800	-	-	0	-	700	-	-	600
11.	Юстинский	-	-	40	0	150	-	250	70	0	0	0	-	0	100	40	-	-	0	-	100	-	50	40
12.	Яшалтинский	-	-	400	0	1000	-	900	600	0	0	0	-	0	300	100	-	-	0	-	1400	400	-	1500
13.	Яшкульский	-	-	500	0	1400	-	2000	750	0	0	0	-	0	1000	700	-	-	0	-	600	-	-	400
Итого по Республике Калмыкия		-	-	4700	0	15150	-	16250	8460	0	0	0	-	0	1280 0	4610	-	-	0	-	7100	900	1150	4590

Таблица 12

№ п/п	Наименование муниципальног о образования	Виды охотничьих ресурсов, особей																							
		С и н ь г а	К а м е н у ш к а	У л и т ы	Ч и б и с *	М о р о д у н к а	О б ы к н о в е н н ы й п о г о н ы ш *	Т у р у х т а н	Т р а в н и к	С а д ж а	Т у л е с	К а м е ш а р к а	Кам ышн ица обык нове нная *	К р о х а л ь б о л ь ш о й	К р о х а л ь д л и н н о с ы й	Ко рос тел ь*	К е к л и к	Ф аз ан	К р о н ш н е п б о л ь ш о й	К р о н ш н е п с р е д н и й	Пас туш ок*	Лыс уха	Х р у с т а н	У л а р ы	И н ы е ( у к а з а т ь в и д )
1	2	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72
1.	Городовиковский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	620	-	-	-	800	-	0	
2.	Ики-Бурульский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	-	-	-	-	3500	-	0	
3.	Кетченеровский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	0	-	-	-	1000	-	0	
4.	Лаганский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	3079	-	-	-	30000	-	0	
5.	Малодербетовск ий	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	0	-	-	-	800	-	0	
6.	Октябрьский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	0	-	-	-	1800	-	0	

7.	Приютненский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	0	-	-	-	4000	-	0	
8.	Сарпинский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	0	-	-	-	800	-	0	
9.	Целинный	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	0	-	-	-	900	-	0	
10.	Черноземельский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	3174	-	-	-	3500	-	0	
11.	Юстинский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	-	-	-	-	600	-	0	
12.	Яшалтинский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	450	-	-	-	1000	-	0	
13.	Яшкульский	0	0	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	-	0	-	-	-	-	4000	-	0	
Итого по Республике Калмыкия :		0	0	-	300 00	-	100 00	-	-	0	-	-	30000	-	0	1000	0	7323	-	-	20000	52700	-	0	

\* численность на территории республики по экспертной оценке

Таблица 13

*Динамика численности отдельных видов охотничьих ресурсов (млекопитающие) за период с 2011 по 2015 гг.*

№ п/п	Виды охотничьих ресурсов	годы				
		2011	2012	2013	2014	2015
1	Кабан	92	77	53	57	51
2	Сайгак	12 800	10 000	8 000	5 000	4 000
3	Заяц-русак	34 931	49 034	49 842	50 472	40 946
4	Лисица обыкновенная	39 199	53 223	53 412	44 915	43 296
5	Волк	900	801	954	900	2062
6	Енотовидная собака	6 330	54 39	8 298	7 004	9 177
7	Корсак	15 398	20 061	21 119	19 391	21 422
8	Шакал	200	280	250	350	560
9	Степной хорь	7 531	4 351	6 692	7 711	10 407
10	Ондатра	13 850	15 990	15 368	16 300	15 450

Как видно из таблицы 13 численность охотничьих ресурсов видов млекопитающих на территории Республики Калмыкия в целом стабильна и не имеет резких колебаний в течение всего периода проведения мониторинга.

Рассматривая общую тенденцию изменения численности зверей в Калмыкии за несколько лет, можно выделить три группы, одни из которых на данном отрезке увеличиваются в числе, другие сохраняют численность в каких-то пределах, количество третьих заметно уменьшается. В первую группу, в настоящее время, входит волк, шакал.

Увеличение численности волка и шакала обусловлено высокой пластичностью и плодовитостью. Особенно заметно повышение численности волка в восточных районах, где природные условия и наличие сайгака способствуют его размножению. Численность волка на территории республики по экспертным оценкам оценивается свыше 2000 особей. Отмечается появление в охотничьих угодьях шакала. Его численность в последнее время постоянно растет и достигает уже свыше 500 особей. Высокая численность волка в охотничьих угодьях, наносит вред не только сельскохозяйственным, но и диким копытным животным, особенно популяции сайгака. Увеличение численности волка и шакала на территории Республики Калмыкия также связано с отсутствием единой политики по снижению численности вредных и хищных животных и малой заинтересованности охотников в добыче данных видов охотничьих ресурсов.

Вторая группа включает в себя виды, условия существования которых не претерпели серьезных изменений. В эту группу входят: лисица, заяц-русак, корсак, енотовидная собака.

В третью группу входят виды, условия существования которых изменились в худшую сторону, или на рост популяции оказывает влияние антропогенный (браконьерство, палы, перевыпас скота и др.) и природные факторы (неблагоприятные природные условия, эпизоотии): кабан, сайгак, малый суслик.

Снижение численности кабана на территории Республики Калмыкия объясняется в первую очередь неблагополучной эпидемиологической обстановкой по Африканской чуме свиней в Южном федеральном округе, проведением масштабных мероприятий по снижению его численности в сопредельных регионах в последние годы.

Значительное снижение численности сайгака произошло по причине недостаточного финансирования переданных полномочий в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов и, как следствие, недостатка охранных мероприятий.

Для исследования динамики численности птиц охотничьих видов взяты серая куропатка и фазан, основные не мигрирующие и постоянно обитающие на территории Республики Калмыкия виды охотничьих ресурсов. Численность птиц охотничьих видов, находящихся на пролете через территорию республики, подвержена значительным колебаниям и зависит в первую очередь от времени года и путей пролета, изменяющихся в различные года. Соответственно данные показатели не могут служить четким индикатором оценки запасов охотничьих ресурсов и потенциала охотничьих угодий Республики Калмыкия.

Таблица 14

*Динамика численности отдельных видов охотничьих ресурсов (птицы)  
за период с 2011г. по 2015 г.*

№ п/п	Виды охотничьих ресурсов	годы				
		2011	2012	2013	2014	2015
1	Серая куропатка	114 935	97 857	75 721	108 556	93 511
2	Фазан	1 240	3 783	4 302	7 622	7 323

Значительные колебания численности серой куропатки объясняются высоким уровнем изъятия при осуществлении охоты, периодическими неблагоприятными погодными условиями в зимний период, а также их высокой плодовитостью и сравнительно низким процентом отхода птенцов в выводах.

Численность фазана на территории республики демонстрирует устойчивую тенденцию к увеличению вследствие установления запрета охоты на данный вид охотничьих ресурсов и значительного уменьшения прессинга со стороны охотников.

Площадь охотничьих угодий Республики Калмыкия составляет 6874,6 тыс. га (за исключением земель, занятых под федеральными государственными заказниками – 462,3 тыс. га, государственным природным биосферным заповедником «Черные земли» - 121,12 тыс. га и земель населенных пунктов – 62,4 тыс. га).

Пользование объектами животного мира, отнесенными к объектам охоты, на территории республики осуществляют 10 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые ведут охотничье хозяйство на 15 обособленных территориях.

Права и обязанности пользователей животными миром регулируются Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Федеральным законом от 24.07.2009. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В рамках контроля за соблюдением охотпользователями условий пользования объектами животного мира сотрудниками Минприроды РК регулярно проводятся проверки.

По результатам проверок инспекторами Минприроды РК выявляются правонарушения в сфере пользования объектами животного мира и выдаются соответствующие предписания об устранении выявленных недостатков.

В качестве ключевых проблем экономического развития охотничьего хозяйства Калмыкии можно выделить слабую восприимчивость предприятий, действующих в сфере охоты, к инновациям, нежелание развивать инфраструктуру и сферу услуг, дополнительные отрасли производства.

Отсутствие элементарной охотничьей инфраструктуры, невысокое качество сервиса предоставления услуг в сфере охотничьего хозяйства и нежелание большинства охотпользователей переходить от экстенсивной к интенсивной форме ведения охотничьего хозяйства не позволяют данной перспективной отрасли эффективно развиваться.

На нынешнем этапе пользование охотничьими угодьями должно производиться на строго научной основе с использованием новейших методов хозяйствования, оснащением современными техническими и транспортными средствами.

На основании статьи 34 Федерального закона от 24.07.2009. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям Республики Калмыкия отнесено утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий республики. Данная схема является документом территориального охотустройства, которое направлено на обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Территориальным охотустройством определяются цели планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, мероприятия по организации рационального использования охотничьих угодий и охотничьих ресурсов, планируются участки охотугодий, которые в дальнейшем предоставляются победителям аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения для ведения охотничьего хозяйства. При составлении схемы обеспечивается её совместимость с лесным планом Республики Калмыкия, документами территориального планирования, со схемами развития и размещения особо охраняемых природных территорий, со схемами землеустройства. Данные работы должны осуществляться за счёт средств, предусмотренных в бюджете Республики Калмыкия.

## ***6.2. Нормирование, установление ограничений и запретов в области использования и охраны охотничьих ресурсов, животного мира и среды его обитания***

Перед открытием сезона охоты в обязательном порядке рассчитываются нормативы допустимого изъятия животных, не наносящие вреда для популяции в долгосрочной перспективе. Из видов объектов животного мира, для изъятия которых необходимо согласование объемов (лимитов) изъятия объектов животного мира в настоящее время на территории Калмыкии обитает только сайгак, охота на которого запрещена.

Установление ограничений и запретов на использование объектов животного мира регулируется нормами федерального законодательства. Так пунктами 52-55 Правил охоты, утвержденных Приказом Минприроды России от 16.11.2010г. № 512, установлены ограничения и запреты на использование охотничьих ресурсов. В соответствии со ст. 6, 21 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире» и ст. 22, 33 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях сохранения и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также пользование определенными объектами животного мира могут быть ограничены, приостановлены или полностью запрещены на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом государственной власти. С целью ввода ограничений и запретов на использование объектов животного мира были согласованы в установленном порядке с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и приняты следующие нормативно-правовые акты:

- распоряжение Главы Республики Калмыкия от 14 августа 2014 г. № 140-рг «О сроках проведения охоты на пернатую дичь, кабана, пушного зверя и зайца-русака на территории Республики Калмыкия в осенне-зимнем сезоне 2014-2015 гг.»;

- распоряжение Главы Республики Калмыкия от 07 июля 2014 г. № 44-рг «О сроках открытия весенней охоты на водоплавающую дичь на территории Республики Калмыкия в 2014 году»;

- распоряжение Главы Республики Калмыкия от 7 июля 2014 г. № 44-рг «О сроках открытия весенней охоты на водоплавающую дичь на территории Республики Калмыкия в 2014 году»;

- распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 23 октября 2014 г. № 343-р о внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 8 сентября 2014 года № 281-р в части информирования граждан об опасности добычи охотничьих ресурсов без вакцинации против природно-очаговых инфекций при оформлении и выдаче разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

## ***6.3. Охрана охотничьих ресурсов, а также объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения, ведение Красной книги Республики Калмыкия***

Минприроды РК проводится масштабная работа по охране объектов животного мира и среды их обитания, а также сохранению биоразнообразия на территории Республики Калмыкия.

В 2014 году сотрудниками Минприроды РК совершено 69 оперативных рейдов с целью охраны объектов животного мира. По итогам рейдов выявлено 27 нарушений природоохранного законодательства в области охраны и использования объектов животного мира. По результатам



рассмотрения указанных правонарушений наложены административные штрафы на сумму 40 тыс. рублей, из них взыскано 36,5 тыс. рублей.

Одним из важнейших правовых механизмов охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и грибов является Красная книга Российской Федерации. Объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации, являются особым объектом правового регулирования. Их занесение в указанные книги является юридически значимым действием, формализующим признаком, отграничивающим соответствующие виды, как объекты правовой охраны, от других представителей животного и растительного мира. Красная книга является официальным документом, содержащим свод сведений о редких и находящихся под угрозой исчезновения видах (подвидах, популяциях) диких животных, дикорастущих растений и грибов, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению. В отношении занесенных в Красную книгу видов действуют организационно-правовые гарантии, повышающие возможность их сохранения и восстановления.

Территория Республики Калмыкия является местом обитания, произрастания большого количества видов животных и растений, внесенных в Красную книгу РФ. Более 50 видов позвоночных животных, встречающихся на ее территории, занесены в Красную книгу Российской Федерации, и являются редкими и исчезающими. Большая часть указанных животных представлена птицами. Ежегодно большое количество птиц, среди которых много и редких, встречается в республике во время миграции. Нельзя не отметить, что на территории Калмыкии находится крупнейшая колония гнездящихся розовых пеликанов, есть виды, которые для других регионов обычны, но в Калмыкии крайне редки и представляют для республики особую ценность. Некоторые виды, включенные в Красную книгу РФ, в Калмыкии представлены достаточно широко и не являются редкими, например журавль-красавка и стрепет.

В 2014 году проведена подготовка, научное редактирование и типографская печать 100 экземпляров Красной книги том 2 «Растения и грибы». Выпуску данного издания предшествовала большая, кропотливая работа ученых различных научных заведений и государственных инспекторов Республики Калмыкия. Красная книга позволяет привлечь внимание к проблемам сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории Республики Калмыкия и предостерегает людей о возможных тяжелых последствиях в данной области. Экземпляры Красной книги направлены в научные, образовательные и природоохранные организации Республики Калмыкия и Российской Федерации.



Рис. 12

*Сведения о выявленных нарушениях законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов  
в Республике Калмыкия*

Наименование статей	Выявлено нарушений			Возбуждено административных дел	Привлечено к административной ответственности				Передано дел в следственные органы	Передел в суды	Наложено штрафов, тыс. руб.	Взыскано штрафов, тыс. руб.	Предъявлено исков, тыс. руб.	Взыскано по искам, тыс.руб.	Привлечено к ответственности, чел.
	всего	госохотинспекторами	иными лицами		всего	юридических лиц	должностных лиц	физических лиц							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:															
7.2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7.11	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8.33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8.34	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8.35	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8.36	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8.37	27	25	2	27	25	-	3	22	-	1	40,0	36,5	2,7	2,7	24
8.39	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19.4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19.5	1	1	-	1	1	-	1	-	-	1	1,0	1,0	-	-	1
19.6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
19.20	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Уголовный Кодекс Российской Федерации															
258	-	-	-	х	х	х	х	х	-	-	-	-	-	-	-

Таблица 16

*Количество видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и обитающих на территории Республики Калмыкия*

Таксоны	категория редкости 0 вероятно исчезнувшие	категория редкости 1 находящиеся под угрозой исчезновения	категория редкости 2 сокращающие ся в численности	категория редкости 3 редкие	категория редкости 4 неопределенн ые по статусу	категория редкости 5 восстанавлив аемые и восстанавлив ающиеся	ВСЕГО
млекопитающие	0	2	1	2	0	0	5
птицы	0	6	15	21	1	3	46
рыбы	0	2	3	0	0	0	5
пресмыкающиеся	0	0	1	0	0	0	1
земноводные	0	0	0	0	0	0	0
беспозвоночные	0	2	9	0	0	0	11
сосудистые растения	0	3	15	7	1	0	26
мохообразные	0	0	0	0	0	0	0
лишайники	0	0	1	0	0	0	1
грибы	0	0	0	2	0	0	2
водоросли	0	0	0	0	0	0	0
ВСЕГО	0	15	45	32	2	3	97

Таблица 17

*Количество видов животных, растений и грибов, занесенных в Красную книгу Республики Калмыкия*

Таксоны	категория редкости 0 вероятно исчезнувшие	категория редкости 1 находящиеся под угрозой исчезновения	категория редкости 2 сокращающие ся в численности	категория редкости 3 редкие	категория редкости 4 неопределенн ые по статусу	категория редкости 5 восстанавлив аемые и восстанавлив ающиеся	ВСЕГО
млекопитающие	1	5	3	3	0	0	12
птицы	1	5	9	26	11	6	58
рыбы	0	2	5	3	0	0	10
пресмыкающиеся	0	3	4	4	1	0	12
земноводные	0	0	0	0	1	0	1
беспозвоночные	0	2	21	12	18	0	53
сосудистые растения	1	5	48	107	9	0	170
мохообразные	0	0	0	10	0	0	10
лишайники	0	3	8	5	0	0	16
грибы	0	0	2	9	0	0	11
водоросли	0	0	0	0	0	0	0
ВСЕГО	3	25	100	179	40	6	353



*Рис. 13*

***6.4. Предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, в том числе при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных средств и линий связи и электропередачи, проведение мероприятий по сохранению и воспроизводству объектов животного мира***

В рамках проведения мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней, в целях предупреждения и недопущения проникновения вируса африканской чумы свиней на территорию Республики Калмыкия специалистами Минприроды РК проводится мониторинг охотничьих угодий республики на предмет обнаружения павших кабанов. Также сотрудниками Минприроды РК производится отбор проб патматериала. В 2014 году было отобрано 16 проб на африканскую чуму свиней. Все отобранные пробы дали отрицательные результаты.

Также, в связи с выявлением вируса чумы у мышевидных грызунов на территории республики в сезон охоты 2014-2015 был введен запрет проведения охоты на территории Лаганского и части Черноземельского муниципальных образований республики. Вирус чумы у видов, отнесенных к охотничьим ресурсам, не выявлен.

Минприроды РК строго следит за недопущением гибели объектов животного мира на территории Республики Калмыкия. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 997 утверждены Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи. Данные

требования, в числе прочего, обязывают предусматривать необходимые меры по предотвращению и сокращению риска гибели птиц при проектировании, строительстве и эксплуатации высоковольтных линий электропередачи. В дополнение к указанным требованиям постановлением Правительства Республики Калмыкия от 13 ноября 2008 № 395 приняты аналогичные требования для территории республики. В соответствии с п. 39, 40 данных требований оснащению птицевозащитными устройствами, изолирующими электропровода (кабель, полимерные кожухи и другие) подлежат все без исключения опоры, включая ранее оборудованные птицевозащитными устройствами, монтируемыми на траверсах (из холостых изоляторов), кроме того, установленные ранее опасные для птиц металлические защитные устройства - заградители типа «усы» и «оттяжки» подлежат замене на безопасные и эффективные либо сплошной изоляции диэлектрическими материалами.

Наиболее распространенными правонарушениями в сфере контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами на территории Республики Калмыкия требований природоохранного законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания является несоблюдение вышеназванных требований в части оборудования линий электропередачи устройствами, исключающими вероятность гибели объектов животного от поражения электрическим током, что довольно часто приводит к гибели птиц, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения (степной орел, курганник и т.д.).

Наибольший урон орнитофауне электросетевой средой причиняется в результате коротких замыканий, возникающих при контактах птиц с воздушными ЛЭП средней мощности.

Главную опасность для птиц представляют широко применяемые в нашей стране, включая территорию Калмыкии, воздушные линии электропередачи (ВЛ) напряжением 6–10 кВ, сооружаемые на железобетонных опорах со штыревыми изоляторами на металлических траверсах.

В Калмыкии подавляющая часть птицевозащитных линий находится в ведении филиала ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», который является крупнейшим балансодержателем электрических сетей в республике.

Владельцами высоковольтных линий электропередач, формирующими структуру распределительных электросетей и иных (в т.ч. вдольтрассовых) ЛЭП, на территории Калмыкии, наряду с филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», являются предприятия по разведке, добыче, транспортировке углеводородного сырья, организации по добыче общераспространенных полезных ископаемых, новые крестьянские фермерские хозяйства, отдельные сельхозпредприятия и кооперативы, филиалы компаний сотовых операторов и ряд более мелких потребителей.

Каспийский трубопроводный консорциум (КТК-Р) – крупнейший международный нефтетранспортный проект с участием России, Казахстана, а также ведущих мировых добывающих компаний (таких как Chevron, Shell, ExxonMobil, Eni, British Gas, Роснефть, Лукойл). Протяженность высоковольтных ЛЭП КТК-Р по Калмыкии составляет 279 км

Меньшей протяженностью линий электропередач на территории республики обладают: ОАО «Газпром газораспределение Элиста», ООО «Евросибойл», ООО «Газпром Трансгаз Ставрополь», ООО «Омега», ООО «РедОйл», ООО «РИТЭК «Краснодар», ОАО «Калмыцкая нефтегазовая компания» и т.д.

ООО «Лукойл «Нижеволжскнефть» также проводится активная работа по прокладке новых линий электропередач для обеспечения транспортировки нефти и газа с месторождения имени Филановского.

В настоящее время на территории Республики Калмыкия продолжается работа по разведке и введению в эксплуатацию новых месторождений углеводородов со строительством соответствующей инфраструктуры, что также ведет к увеличению

протяженности линий и расширению сети ЛЭП, несущих потенциальную опасность для орнитофауны степных и полупустынных районов республики.

Данное обстоятельство определяет актуальность проведения работ по предотвращению гибели птиц на линиях электропередач.

По результатам проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Калмыкия, Минприроды РК выдаются предписания об устранении выявленных недостатков в части переоборудования линий электропередач защитными устройствами, исключающими поражение объектов животного мира электрическим током.

В частности, постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского Округа от 06.02.2013г. по делу № А22-1265/2012 на ЗАО «Каспийский трубопроводный консорциум – Р» было наложено обязательство разработки и принятия плана поэтапного переоборудования линий электропередач, находящихся в зоне эксплуатационной ответственности ЗАО «КТК-Р», и проведения мероприятий по дополнительной защите объектов животного мира от поражения электрическим током. В настоящее время указанный план принят и находится в стадии реализации.

Также Минприроды РК тесно сотрудничает по данному вопросу с филиалом ОАО «МРСК Юга» - ОАО «Калмэнерго». Указанной организацией в 2012 году был добровольно принят План мероприятий по защите объектов животного мира от поражения электрическим током, в рамках которого проводится оснащение и переоборудование линий электропередач филиала на территории Республики Калмыкия современными птицевозащитными устройствами.

В настоящее время в большинстве хозяйствующих субъектов Республики Калмыкия, в зоне эксплуатационной ответственности которых находятся линии электропередач, разработаны и приняты планы мероприятий по защите объектов животного мира от поражения электрическим током, предусматривающие поэтапное переоборудование опор ЛЭП ВЛ-10 кВ устройствами, изолирующими электропровода (кабель, полимерные кожухи и другие), включая ранее оборудованные птицевозащитными устройствами, монтируемыми на траверсах, полностью обеспечивающими сохранение птиц от поражения электрическим током.

Однако, ситуация все еще далека от идеала, в связи с чем на территории Республики Калмыкия в 2015 году запланировано проведение мероприятия «Участие в выработке подходов по защите птиц на ЛЭП в Республике Калмыкия» и межрегиональной конференции «Проблемы и пути сохранения хищных птиц. Законодательный аспект». По результатам проведенных работ будут сформулированы целевые методические рекомендации по оснащению линий электропередач современными птицевозащитными устройствами с учетом приоритета выявленных наиболее опасных для птиц участков, и позволяющих свести к минимуму гибель птиц.

Минприроды РК уделяется пристальное внимание вопросам сохранения и воспроизводства объектов животного мира.

В 2014 году был заключен договор на проведение биотехнических мероприятий по установке искусственных гнездовий для водоплавающей дичи в акватории озера Лысый Лиман в количестве 40 штук для поддержания численности водоплавающих птиц охотничьих видов.

Заключен договор на проведение работ по установке 35 искусственных гнезд в акватории озера Маныч для поддержания численности Кудрявого пеликана.

Также сотрудниками Минприроды РК регулярно проводятся обследования территории охотничьих угодий Республики Калмыкия, нарушенных в результате стихийных бедствий. В течение 2014 года составлено 3 акта обследования территорий. Гибели объектов животного мира не зафиксировано.



### **6.5. Оказание государственных услуг в сфере охотничьего хозяйства, охраны и использования объектов животного мира**

Оказание государственных услуг осуществляется Минприроды РК в соответствии со следующими административными регламентами:

- административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также млекопитающих и птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный Приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 204;

- административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (кроме охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденный приказом Минприроды России от 28.06.2012 № 176;

- административный регламент предоставления Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной услуги по выдаче и аннулированию охотничьего билета единого федерального образца, утвержденный приказом Минприроды РК от 10.09.2012г. № 118;

- административный регламент по предоставлению Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной услуги по выдаче выписок из государственного охотхозяйственного реестра, утвержденный распоряжением Главы Республики Калмыкия от 26.12.2013 № 258-рг;

- административный регламент по предоставлению государственной услуги Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия по заключению охотхозяйственных соглашений (в том числе организации и проведения аукционов на право заключения таких соглашений, выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации), утвержденный распоряжением Главы Республики Калмыкия от 26.12.2013 № 260-рг;

- административный регламент по предоставлению Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной услуги по выдаче разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный распоряжением Главы Республики Калмыкия от 26.12.2013 № 259-рг.

За 2014 год сотрудниками Минприроды РК было выдано 4135 разрешений на добычу охотничьих ресурсов. В соответствии с рекомендациями Минприроды России разрешения на добычу охотничьих ресурсов выдаются согласно пропускной способности общедоступных охотничьих угодий в порядке очередности поступления заявлений на выдачу данных разрешений от физических лиц. При получении разрешения на добычу охотничьих ресурсов заявитель должен оплатить государственную пошлину в размере 400 рублей (с 1 января 2015 года – 650 рублей). В 2014 году общий объем сумм государственной пошлины при выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов составил 1 659 160 рублей.

За 2014 год выдано 20 разрешений на добычу охотничьих ресурсов с использованием капканов и ловушек. Контроль за использованием капканов и ловушек проводится

инспекторами Минприроды РК в ходе проведения рейдов. В ходе проведенных мероприятий нарушений природоохранного законодательства в области использования капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, не обнаружено.

Объекты животного мира, численность которых может подлежать регулированию на территории Республики Калмыкия, определены приказом Минприроды РК от 27.01.2012 № 16 «О регулировании численности объектов животного мира на территории Республики Калмыкия». В 2014 году на территории Республики Калмыкия осуществляется регулирование численности дикого кабана на основании приказа Минприроды РК от 19.12.2013 № 191 и волка – на основании приказа Минприроды РК от 19.12.2013 № 192. Выдано 5 разрешений на право уничтожения волков на территории Республики Калмыкия.

Было выдано 21 разрешение на добычу диких животных в научных, культурных и хозяйственных целях, в том числе в рамках проведения отбора проб биоматериала от дикой птицы в целях проведения мониторинга циркуляции вируса гриппа птиц и болезни Ньюкасла в природной среде на территории Республики Калмыкия, а также мониторинга по природно-очаговым особо опасным инфекциям на территории Республики Калмыкия.

Охотхозяйственные соглашения в 2014 году не заключались. Проведен 1 аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения на территории охотничьих угодий площадью 74,613 тыс. га. По результатам аукциона охотхозяйственное соглашение не заключено в связи с уклонением победителя от заключения соглашения.

В 2014 г. поступила 1 заявка на получение разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания. По результатам рассмотрения указанной заявки было принято решение об отказе в выдаче данного разрешения.

Также Минприроды РК осуществляют полномочия по выдаче и аннулированию государственных охотничьих билетов единого федерального образца, которых в течение 2014 года было выдано 1144 штук.

## ***6.6. Государственный природный биосферный заповедник «Черные земли»***

### ***6.6.1. Общая информация***

Год создания – 11 июня 1980 год

Включена во Всемирную сеть биосферных резерватов МАБ ЮНЕСКО – 3 декабря 1993 года

Общая площадь – 7659 км<sup>2</sup>

Площадь ядра – 1214 км<sup>2</sup>, состоит из 2 кластеров: «Степной» - 938 км<sup>2</sup> и Орнитологический «Маньч-Гудило» - 276 км<sup>2</sup>.

Охранная зона: 911 км<sup>2</sup>

В подчинении находится 3 федеральных заказника: «Харбинский», «Сарпинский», «Меклетинский» общей площадью 5534 км<sup>2</sup>

Под охраной и изучением заповедника находятся крупнейшее соленое континентальное озеро Маньч-Гудило на Юге Европы и опустыненная степь и остепненная пустыня в Европе;

основные ландшафты: злаково-белополенные ассоциации, ковыльные с пустынным разнотравьем, зарастающие бугристые пески, группировки эфемеров и однолетников, лугово-солончаковые ассоциации.

Уникальные виды флоры и фауны: 4 вида сосудистых растений, 3 вида млекопитающих, 36 видов птиц занесенных в Красную книгу России и находящихся под защитой Международного союза охраны природы, единственное в Европе местообитание

сайгака, озерные колонии розового и кудрявого пеликанов, колпицы, ходулочника, тюльпанные поля.

Природоохранная деятельность – охрана территории мобильными группами на внедорожниках, борьба со степными пожарами, профилактика правонарушений, научно-исследовательская деятельность, в которую входят:

- мониторинг окружающей среды;
- изучение численности и состояния популяции сайгака и других млекопитающих;
- изучение степных водных и околоводных видов птиц;
- исследование степных биоценозов;
- экологическое образование.

Новый визит-центр в заповеднике открыт в 2012 году. Проводится ежегодный семинар для учителей биологии Республики Калмыкия, экологическая смена в детском лагере «Сайгачонок».

Экскурсионная деятельность:

Созданы 2 экологические тропы: «Тропой сайгака» и «Птицы Маныча-Гудило», для развития туризма приобретены 2 катера, автобус.

На Орнитологическом участке развивается бердвотчерство

Долгосрочное сотрудничество:

В рамках Программы ПРООН ГЭФ «Степной проект» развиваются 2 направления:

- с национальными парками Венгрии по развитию сельского туризма;
- с сельскими поселениями в зоне сотрудничества по созданию Общественных советов.

Сотрудничество с Ростовским биосферным резерватом, долгосрочные исследования орнитофауны заповедника с Санкт-Петербургским педагогическим университетом им. Герцена, Калмыцким Государственным университетом.

#### **6.6.2. Деятельность и состояние окружающей среды на территории заповедника «Черные земли» в 2014 году**

По календарному плану научно-исследовательских работ предусмотрено выполнение 13 тем, в том числе 11 – согласно Летописи природы заповедника, 2 – по рабочей программе заповедника. В 2014 году выполнены работы по всем темам.

В рамках грантовой программы Степного проекта ПРООН ГЭФ по созданию общественных советов в федеральных заповедниках «Сарпинский», «Харбинский» проведена оценка экономического состояния местного населения, созданы общественные советы. Всего по данной грантовой программе получено в 2014 году 330,0 тысяч рублей.

Инвентаризация природных комплексов проводилась во время пешеходных и автомобильных маршрутов и на постоянных геоботанических площадках. В 2014 году подготовлено геоботаническое описание 4 площадок в различных биотопах на федеральных заповедниках «Харбинский» и «Сарпинский». Разработан 1 автомобильный маршрут по учету сайгака.

В результате обработки полевых материалов и коллекций гербария составлен список флоры заповедника, насчитывающий 289 видов сосудистых растений (с учетом культурных и интродуцированных), которые относятся к 144 родам, 41 семейству и 3 классам.

Преобладающими семействами являются *Астровые (Сложноцветные) Asteraceae (Compositae)*, *Мятликовые (Злаки) Poaceae (Graminea)*, *Маревые Chenopodiaceae*, *Крестоцветные Brassicaceae (Cruciferae)*, *Гвоздичные Caryophyllaceae*, *Бобовые Fabaceae (Laguminosae)*. На долю этих семейств приходится 60,8 % видового состава, причем на долю Астровых приходится 16,3 %, Злаков - 15,5 %, Маревых - 11,1 %, Крестоцветных - 7,7 %, одновидовых семейств - 7,3 от общего числа.

В 2014 году проводился мониторинг состояния популяций объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Так бальзамическая сарматская *Bellevallia sarmatica* встречается ежегодно по всем слабонарушенным местам обитания вдоль берегов оз. Маныч-Гудило в охранной зоне заповедника. Также отмечены единичные встречи на границе с Ростовской областью в охранной зоне Рябчика русского *Fritillaria ruthenica*. Касатик низкий *Iris pumila* встречается мозаично, основное месторасположение береговая зона оз. Маныч-Гудило (орнитологический участок заповедника), отдельные группы цветов встречаются на северо-западе степного участка заповедника, популяция в последние годы стабильна.

Исследование состояния ценопопуляций тюльпана Шренка (Геснера), *Tulipa schrenkii* Regel, занесенного в Красную книгу России, показало следующее. Величина растений и его генеративных органов напрямую зависят от степени использования участков в хозяйственной деятельности. Наиболее высокие растения (37 см) произрастали на островных участках в заповеднике. Умеренная пастьба и рекреационные нагрузки позволяют сохранить популяционные параметры цветов на достаточно высоком уровне, а увеличение пастбищной нагрузки приводит к снижению высоты растений в 2,1 раза до 18 см. Антропогенная нагрузка в большей степени сказывается на развитии венчика цветка, чем на длину тычинок и пестика. Более яркие с крупными соцветиями цветы исчезают из популяции при хозяйственном использовании в первую очередь.

В 2014 году на орнитологическом участке Маныч-Гудило проведен учет пролетных гусеобразных, так же сотрудниками проведены наблюдения за началом пролета куликов, этологией утиных в связи с открытием осенней охоты.

Проведены оценка успешности гнездования и экспертная оценка численности по 10 видам птиц, занесенных в Красную книгу России. Численность гнездящихся на орнитологическом участке заповедника кудрявого пеликана стабильна и составляет от 230 до 251 пар. Колония розового пеликана *Pelecanus onocrotalus* в заповеднике достаточно многочисленна, но подвержена годовым изменениям. В различные годы в колонии обитает от 287 до 528 пар. На орнитологическом участке установлено увеличение численности гнездящихся ходулочника *Himantopus himantopus*, черноголового хохотуна *Larus ichthyaetus*. На островах оз. Маныч-Гудило на территории заповедника на пролете останавливается до 16200 голов краснозобой казарки *Brenta ruficollis*, что составляет 38,6% от мировой популяции.

На степном участке установлено увеличение численности курганника, снижение – степного орла *Aquila nipalensis*. На территории заповедника в настоящее время гнездится 2 пары, на федеральных заказниках – до 30 пар. На федеральных заказниках «Харбинский и «Сарпинский» окольцовано 27 слетков степного орла. Курганник *Buteo rufinus* на территории селится вместо степных орлов, что связано с большей пищевой толерантностью, в настоящее время гнездятся 12 пар, на федеральных заказниках – до 40 пар. От общего числа гнездящихся пар в России в заповеднике гнездятся не менее 2,7%. Численность журавля-красавки *Anthropoides virgo* осталась на прежнем уровне. Численность стрепета *Otis tetrax* на обоих участках заповедника достигает в послегнездовый период более 200 голов, в 2014 году зафиксировано на пролете до 60 000 особей.

Видовой состав фауны млекопитающих заповедника включает в себя 36 видов, относящихся к 6 отрядам и 14 семействам.

В 2014 году достоверно отмечены 31 вид млекопитающих. Из грызунов не встречались обыкновенная слепушонка *Ellobius talpinus*, водяная полевка *Arvicola terrestris*, из хищных - перевязка *Vormela peregusna*, каменная куница *Martes foina*.

Как и в предыдущие годы заповедник является территорией круглогодично используемой калмыцкой популяцией сайгака *Saiga tatarica*. В 2014 году отел сайгака на 40% прошел в заповеднике и его охранной зоне. Абсолютная численность популяции, полученная в ходе автомобильного учета – 7930 голов, численность полученная путем

экстраполяции на занимаемую популяцией площадь – 10740 голов. В зависимости от времени года в летний и зимний периоды от 10 до 50%, в весенний и осенний периоды от 50 до 80% популяции сайгака обитают на территории заповедника. Продолжающееся сокращение численности сайгака ставит под угрозу существование популяции.

Все 3 встречи с кавказским камышовым котом (хаус) *Felis chaus chaus* видом, занесенным в Красную книгу России, отмечены в зарослях камыша вдоль Черноземельского сбросного канала, проходящего по границе заповедника.

Сукцессионные процессы - смена одного биоценоза другим, происходящие на территории заповедника, изменяют характер растительности и микроландшафта, как следствие происходит изменение в распределении и численности некоторых млекопитающих, привязанных к определенным биотопам. Так численность пустынных видов грызунов сокращается по мере уменьшения площади развееваемых, барханных песков.

#### **6.7. Состояние системы особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия**

Существующая система особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия состоит из 1 заповедника, 3 федеральных заказников, 8 региональных заказников и 1 природного парка. Кроме того, в состав природно-заповедного фонда республики входят 9 памятников природы.

В настоящее время площадь особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) в Калмыкии вместе с федеральными ООПТ, составляет 1 048 457,10 га, или около 14% территории республики, что превышает аналогичные показатели большинства других регионов России.

В течение 2014 года в Республике Калмыкия приняты следующие нормативно-правовые акты по вопросам особо охраняемых природных территорий:

- Распоряжение Правительства республики Калмыкия от 11.02.2014 № 34-р «О создании бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Дирекция регионального заказника «Чограйский»;
- Постановление Правительства Республики Калмыкия от 22.08.2014 № 323 «О ликвидации государственного природного заказника регионального значения «Морской Бирючок».

Продолжается активная работа по созданию заказника регионального значения «Сайгак» и памятника природы «Тюльпановая степь». Заказник «Сайгак» разрабатывается по инициативе и на средства проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».

Кроме того, продолжаются работы по реформированию путем объединения двух генетически связанных и сходных по ландшафтной структуре территорий региональных заказников «Зунда» и «Чограйский», изменение режима особой охраны объединенного государственного природного заказника с учетом особенностей современных антропогенных воздействий и действующего законодательства.

Таблица 18

*Информация о сети особо охраняемых природных территорий в Республике Калмыкия по состоянию на 01.01.2015 г.*

Категория ООПТ	Количество шт.	Площадь га
Памятники природы федерального значения	0	0,00
Все ООПТ федерального значения (без учета морской акватории)	4	584 200,00
Государственные природные заказники регионального	8	459 800

значения		
Памятники природы регионального значения	9	134,1
Дендрологические и ботанические сады регионального значения	0	0,00
Природные парки регионального значения	1	4 323
Иные категории ООПТ регионального значения	0	0,00
Все ООПТ регионального значения	18	464 257,1
Все ООПТ местного значения	0	0,00
Все ООПТ регионального и местного значения	18	464 257,10
Все ООПТ федерального, регионального и местного значения	22	1 048 457,10

Таблица 19

*Изменения в сети особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории Республики Калмыкия по состоянию на 01.01.2015 г.*

Наименование категории ООПТ	ООПТ, созданные за отчетный период			ООПТ, площадь которых была увеличена за отчетный период			ООПТ, площадь которых была уменьшена за отчетный период			ООПТ, упраздненные за отчетный период		
	число	Общая площадь	В т.ч. морская акватория	число	Общая площадь	В т.ч. морская акватория	число	Общая площадь	В т.ч. морская акватория	число	Общая площадь	В т.ч. морская акватория
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
ООПТ регионального значения												
Заказники	-	-	-	1	13 200	-	-	-	-	1	50 000	5 000
Природные парки	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Памятник и природы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО	-	-	-	1	13 200	-	-	-	-	1	50 000	5 000
ООПТ местного значения												
...	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО (по всем категориям регионального и местного значения)	-	-	-	1	13 200	-	-	-	-	1	50 000	5 000

Таблица 20

*Перечень действующих ООПТ регионального значения на территории Республики Калмыкия (по состоянию на 01.01.2015 г.)*

№№ п/п	Наименование ООПТ	Площадь тыс. (га)	Категория ООПТ	Местонахождение (административный район)	С какого года функци онирует
1	2	3	5	7	8
1	«Каспийский»	39,4	Заказник	Лаганский район	1975
2	Состинский	31,7	Заказник	Черноземельский район	1974
3	Чограйский	22,6	Заказник	Ики-Бурульский район	1970
4	Зунда	38,4	Заказник	Ики-Бурульский район	1996
5	Южный	62,3	Заказник	Ики-Бурульский район	1981
6	Ханата	52,2	Заказник	Малодербетовский, Сарпинский, Кетченеровский районы	1963
7	Лесной	2,2	Заказник	Городовиковский район	1988
8	Тингута	197,8	Заказник	Черноземельский район	2000
9	Природный парк Республики Калмыкия	4,323	Природный парк	Юстинский район	1995
10	Городовиковская дубовая роща	0,052	Памятник природы	Городовиковский район	1977
11	Цоросовская лесная роща	0,038	Памятник природы	Городовиковский район	1977
12	Дубовая роща (Яшалтинский район)	0,005	Памятник природы	Яшалтинский район	1977
13	Одинокый тополь с кадастром родников	-	Памятник природы	Целинный район	1981
14	Санаторная роща	-	Памятник природы	Целинный район	1981
15	Группа родников "Киитн булг"	-	Памятник природы	Кетченеровский район	1981
16	Остров тюльпанов	0,0001	Памятник природы	Приютненский район	1981
17	Байрачный лес	0,003	Памятник природы	Сарпинский район	1981
18	Дубовая роща (г.Элиста)	0,036	Памятник природы	г. Элиста	1977

**6.8. Проведение государственного контроля (надзора) в области охраны объектов животного мира и среды их обитания**

Минприроды РК является органом исполнительной власти Республики Калмыкия, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также специально уполномоченным государственным органом Республики Калмыкия по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Минприроды РК в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Калмыкия от 19.08.2011г. № 274, исполняет полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в следующих сферах:

- федеральный государственный охотничий надзор на территории Республики Калмыкия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Калмыкия, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Калмыкия;

Порядок исполнения контрольно-надзорных полномочий регламентирован следующими нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ);

- Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

- Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Закон Республики Калмыкия от 24.09.2008 № 31-IV-З «О животном мире»;

- Закон Республики Калмыкия от 04.03.2014 № 36-V-З «Об отдельных вопросах в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Калмыкия»

- приказ Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора»;

- распоряжение Главы Республики Калмыкия от 26.12.2013 № 261-рг «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Калмыкия, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Калмыкия»



- распоряжение Главы Республики Калмыкия от 01.04.2014 № 58-рг «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной функции по контролю за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты на территории Республики Калмыкия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- распоряжение Главы Республики Калмыкия от 01.04.2014 № 57-рг «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной функции по государственному контролю за оборотом продукции охоты»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия от 19.08.2011 № 274 «О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия от 28.09.2011 № 329 «Об утверждении Перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Калмыкия, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Калмыкия»;

- приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия от 14.10.2014 № 188 «Об утверждении перечня должностных лиц (государственных охотничьих инспекторов) Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Республики Калмыкия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

Общее количество государственных инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор и надзор в сфере охраны объектов животного мира и среды их обитания, составляет 13 человек.

Минприроды РК осуществляет мероприятия по государственному контролю (надзору) на территории республики в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации, в следующих сферах:

- федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- федеральный государственный охотничий надзор, в том числе:

- контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

- контроль за оборотом продукции охоты.

Осуществление государственной функции по федеральному государственному охотничьему надзору на территории Республики Калмыкия производится в соответствии с Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденным приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171.

В соответствии с п. 4 ст. 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» административные регламенты исполнения переданных полномочий устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. До настоящего времени вышеуказанные регламенты федеральным органом исполнительной власти не утверждены. В соответствии с п. 5 ст. 33 указанного федерального закона до утверждения вышеперечисленных регламентов высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации могут быть утверждены административные регламенты

исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий, которые не противоречат нормативным правовым актам Российской Федерации, в том числе не могут содержать не предусмотренные такими актами дополнительные требования и ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций, и разрабатываются с учетом требований к регламентам исполнения федеральными органами исполнительной власти государственных функций.

В связи с вышеизложенным приняты административные регламенты осуществления государственных функций:

- Административный регламент исполнения государственной функции Минприроды РК по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Калмыкия, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Калмыкия, утвержденный распоряжением Главы Республики Калмыкия от 26.12.2013 № 261-рг;

- Административный регламент исполнения Минприроды РК государственной функции по контролю за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты на территории Республики Калмыкия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения утвержденный распоряжением Главы Республики Калмыкия от 01.04.2014 № 58-рг;

- Административный регламент исполнения Минприроды РК государственной функции по государственному контролю за оборотом продукции охоты, утвержденный распоряжением Главы Республики Калмыкия от 01.04.2014 № 57-рг.

При осуществлении федерального государственного надзора инспекторами Минприроды РК проводятся проверки:

соблюдения хозяйствующими субъектами на территории Республики Калмыкия:

- Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997;

- Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории Республики Калмыкия, утвержденных постановлением Правительства Республики Калмыкия от 13 ноября 2008 г. № 395;

соблюдения охотничьими хозяйствами условий пользования долгосрочными лицензиями на право пользования объектами животного мира и охотхозяйственными соглашениями.

При осуществлении федерального государственного надзора Минприроды РК взаимодействует с Управлением Росприроднадзора по Республике Калмыкия, Управлением Роспотребнадзора по Республике Калмыкия, Управлением Россельхознадзора по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия, главным управлением МЧС России по Республике Калмыкия, органами прокуратуры, Министерством внутренних дел по Республике Калмыкия, органами местного самоуправления, Фондом дикой природы (WWF - Россия), а также общероссийской общественной организацией «Союз охраны птиц России».



Рис. 14

На 2014 год запланировано проведение 6 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Таким образом, доля проведенных плановых проверок к общему числу запланированных контрольно-надзорных мероприятий составляет 100 %. По результатам данных проверок выявлены нарушения обязательных требований законодательства. Наложены административные штрафы на общую сумму 8,5 тыс. руб. Из них взыскано 8,5 тыс. руб. Выдано 2 предписания об устранении выявленных недостатков.

Проведено 2 внеплановых проверки исполнения выданных предписаний.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок сотрудниками Минприроды РК проведена 1 проверка индивидуального предпринимателя с целью осуществления контроля за оборотом продукции охоты. Нарушений в сфере контроля за оборотом продукции охоты не выявлено.

Также сотрудниками Минприроды РК совершено 69 оперативных рейдов с целью охраны объектов животного мира. По итогам рейдов выявлено 27 нарушений природоохранного законодательства в области охраны и использования объектов животного мира. По результатам рассмотрения указанных правонарушений наложены административные штрафы на сумму 40 тыс. рублей, из них взыскано 36,5 тыс. рублей.

## **7. СОСТОЯНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА**

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия и Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия общая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Республики Калмыкия в 2014 году составила 36,605 тыс. тонн, в том числе от стационарных источников - 4,905 тыс. тонн (13,4%), автотранспорта - 31,700 тыс. тонн (86,6%).

Основными объектами Республики Калмыкия, оказывающими негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха, являются предприятия газонефтедобычи, топливно-энергетического комплекса и автотранспорт.

Таблица 21

*Выбросы от стационарных источников на территории  
Республики Калмыкия в 2014 году*

Наименование показателя	Ед. изм.	Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников выделения	Поступает на очистные сооружения	Из них уловлено и обезврежено
Всего	тыс.тонн	4,905	0,399	0,369
в том числе:				
Твердые вещества	тыс.тонн	0,552	0,399	0,369
Газообразные и жидкие вещества	тыс.тонн	4,353	-	-
из них:				
-диоксид серы	тыс.тонн	0,027	-	-
-оксид углерода	тыс.тонн	1,348	-	-
-оксиды азота	тыс.тонн	0,330	-	-
-углеводороды (без ЛОС)	тыс.тонн	2,231	-	-
-летучие органические соединения	тонн	384,828	-	-
-прочие газообразные и жидкие	тыс.тонн	0,033	-	-

Таблица 22

*Выбросы от автотранспорта в 2014 году*

Наименование показателя	Ед.изм.	За 2014 год
Всего выбросов от автотранспорта	тыс. тонн	31,700
Количество зарегистрированных автотранспортных средств	шт.	102 233

В 2014 году в Минприроды РК поступило 9 заявлений о выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, по итогам рассмотрения которых выдано 8 разрешений. По одному заявлению разрешение выдано в январе 2015 года. Заявлений о переоформлении разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух не поступало.

По результатам федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в 2014 году состояние атмосферного воздуха в местах постоянного проживания населения Республики Калмыкия, как и ранее, остается стабильно безопасным в части присутствия химических загрязнителей. Количество загрязняющих веществ не превышало максимально-разовые предельно-допустимые концентрации.

К приоритетным загрязнителям атмосферного воздуха от промышленных предприятий и автотранспорта на территории республики относятся: взвешенные вещества, диоксид серы, оксиды азота, оксид углерода, сажа, углеводороды (бензол, толуол).

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия в 2014 году исследовано 1207 проб воздуха, в том числе на автомагистралях в зоне жилой застройки – 1154 пробы (95,6 %) и при проведении маршрутных исследований в зоне влияния промышленных предприятий – 53 пробы (4,4 %). Нарушения гигиенических нормативов по содержанию вышеуказанных веществ не установлены (в 2012 году – 0, в 2013 году – 0).

В конце 2013 года и в первой половине 2014 года в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия участились обращения жителей г. Элисты, содержащие жалобы на наличие в воздухе неприятного химического запаха, вызывающего ухудшение самочувствия. По результатам лабораторного контроля, проведенного ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Калмыкия», большинство химических веществ органической природы имело концентрацию ниже порога обнаружения, содержание сероводорода и сернистого газа находилось в верхних границах предельно-допустимой концентрации. По ряду обращений, поступивших одновременно в массовом порядке, был установлен предположительный источник выброса сероводорода, а именно мини-нефтеперерабатывающий завод на окраине г. Элисты ООО «Оазис ЛТД», где накануне производился прием партии газового конденсата (смесь нефтегазовая утяжеленная). По результатам проверки были выявлены нарушения санитарного законодательства в части отсутствия производственного контроля, в том числе лабораторного контроля состояния атмосферного воздуха на территории санитарно-защитной зоны предприятия. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Ввиду отсутствия сертифицированной лаборатории по проведению мониторинга основных параметров окружающей среды на территории Республики Калмыкия невозможно достоверно оценить негативное влияние на окружающую природную среду. Управление Росприроднадзора по Республике Калмыкия, Минприроды РК и Калмыцкий центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не располагают соответствующей материально-технической базой, необходимой для проведения постоянного лабораторного контроля за уровнями загрязнения атмосферного воздуха. По этой причине мониторинг состояния атмосферного воздуха проводится только специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Калмыкия» по сокращенной программе отбора проб, в которых контролируется содержание продуктов горения (окись и двуокись углерода, окись азота и диоксид серы), бензина и пыли.

## **8. ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ**

### ***8.1. Состояние в области обращения с отходами***

В 2014 году Государственная программа Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды на 2013-2017 годы» была дополнена подпрограммой «Обращение с отходами производства и потребления (2014-2017 годы)», включающей мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

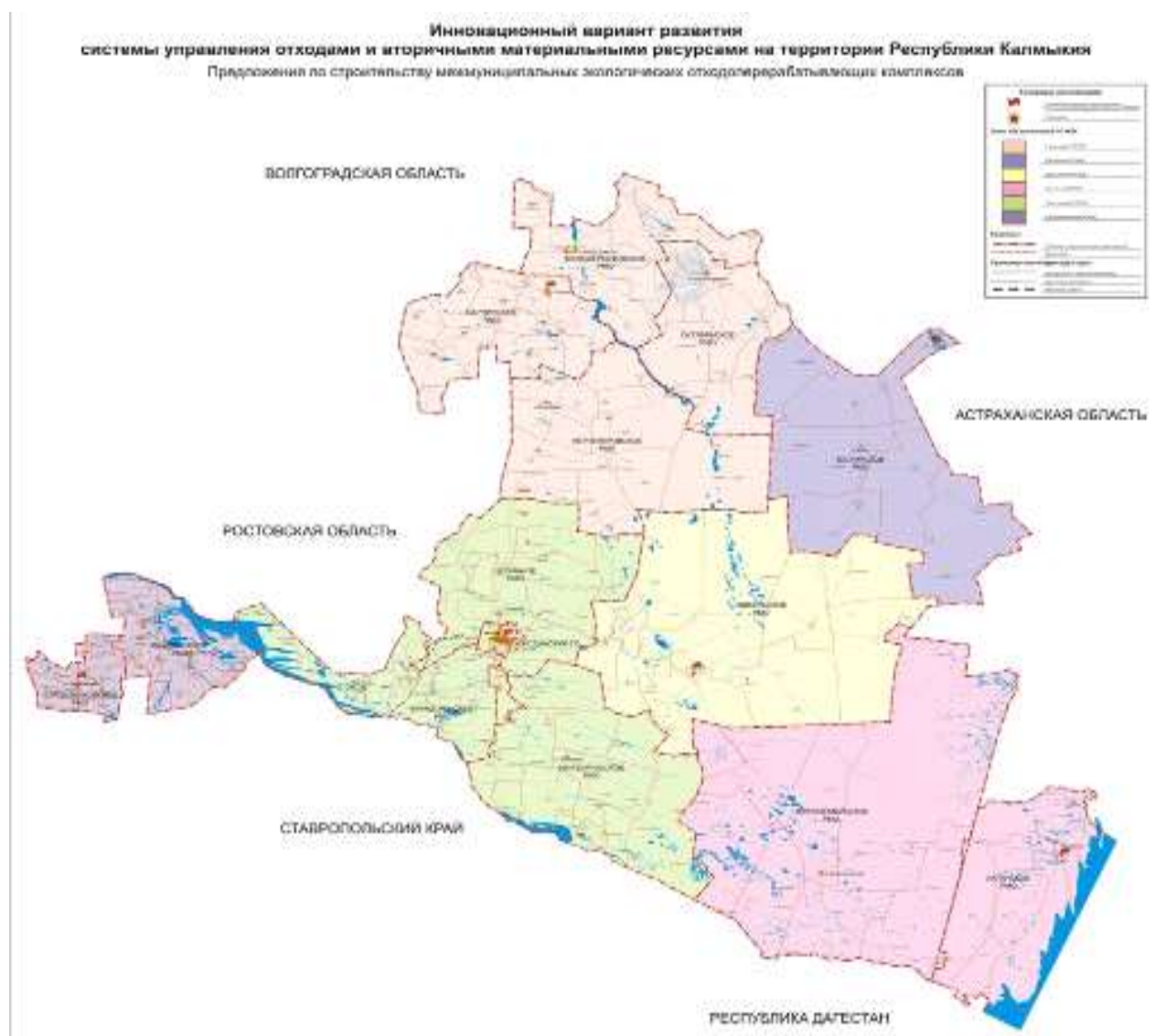


Рис. 15

В рамках подпрограммы Минприроды РК разработаны Методические рекомендации по организации деятельности в области обращения с отходами и установлению порядка сбора отходов на территории муниципальных образований Республики Калмыкия и направлены органам местного самоуправления для дальнейшего руководства и использования в работе. Администрациями Приютненского и Октябрьского районов Республики Калмыкия в 2014 году разработаны проекты муниципальных целевых программ «Чистый район (город)». Органами местного самоуправления остальных районов республики проекты программ не разработаны ввиду недостаточности средств местных бюджетов.

Минприроды РК постоянно проводит работу с муниципальными образованиями по реализации законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления и соблюдению требований Федеральных законов «Об отходах производства и потребления» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Ежемесячно проводятся рейдовые мероприятия по выявлению мест несанкционированного размещения отходов на территориях районов.

В декабре 2014 года в соответствии с Протоколом заседания Президиума Правительства Республики Калмыкия от 25 ноября 2014 года Минприроды РК совместно с Управлением Росприроднадзора по Республике Калмыкия был проведен мониторинг соблюдения требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» муниципальными образованиями Республики Калмыкия в части обустройства объектов размещения отходов.

В результате мониторинга выявлено, что существующие объекты по размещению и захоронению твердых бытовых отходов не отвечают современным санитарным и экологическим требованиям. Объекты размещения отходов на территории республики не имеют проектной документации, соответственно отсутствуют заключения государственной экологической экспертизы, а также санитарно-эпидемиологические заключения.

В 2014 году на территории республики зафиксированы 93 санкционированные свалки. Устройство существующих санкционированных свалок не соответствует требованиям «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденной Министерством строительства РФ 2 ноября 1996 г., СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления» и СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов твердых бытовых отходов».

Нормативные требования и стандарты по техническому обустройству и содержанию объектов размещения отходов, технологический регламент работ при эксплуатации свалок не выдерживаются. Проведение производственного контроля состояния грунтовых вод, почвы и атмосферного воздуха по требованию Роспотребнадзора организовано только на объекте размещения отходов в г. Элисте.

Одной из основных причин сложившегося положения в сфере обращения с отходами является слабая финансовая и материально-техническая база муниципальных предприятий, и, как следствие, невыполнение органами местного самоуправления обязанностей, возложенных на них Федеральными законами от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и другими нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, муниципалитетами применяется ряд мер, направленных на улучшение санитарного состояния городов и населенных пунктов: приобретаются новые мусорные контейнеры, своевременно выполняются заявки населения на вывоз мусора, проводится уборка придомовых территорий, организуются различные субботники и конкурсы на звание «Лучший дом (улица, микрорайон)». В районных муниципальных образованиях республики при участии органов Роспотребнадзора принимаются правила по благоустройству и содержанию населенных мест с определением ответственных структур и лиц. Ежегодно (2 раза в год) согласно постановлениям руководства районных и сельских администраций во всех населенных пунктах республики проводятся месячники по санитарной очистке и благоустройству территорий, по борьбе с карантинными растениями. На время проведения месячников по санитарной очистке жителям сел предоставляется муниципальный автотранспорт для организованного вывоза мусора.

Анализируя сложившуюся ситуацию, положительную тенденцию относительно общей ситуации в республике можно отметить в следующих муниципальных образованиях:

- в настоящее время Администрацией г. Элиста совместно с ООО «Специализированное автомобильное хозяйство» разработана проектно-сметная документация на строительство полигона для твердых коммунальных отходов. Для организации утилизации и переработки твердых коммунальных отходов ведется работа по установке мусоросортировочного комплекса на территории города.

- в Приютненском районе налажен сбор и вывоз отходов, в рамках реализации программы запланированы работы по благоустройству районного объекта размещения отходов на сумму 1300 тыс. рублей;

- в Лаганском районе разработана муниципальная программа «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Лаганского района на 2014-2016 г.», в рамках реализации которой запланированы мероприятия по организации утилизации и переработки твердых коммунальных отходов на сумму 800 тысяч рублей.

Поручением Председателя Правительства Республики Калмыкия в сентябре 2014 года главам администраций районных муниципальных образований Республики Калмыкия рекомендовано организовать работу по обустройству временных объектов размещения отходов (санкционированных свалок) и проведению мероприятий по включению имеющихся на территории районов объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов.

Государственный реестр объектов размещения отходов является частью Государственного кадастра отходов (далее – ГКО), который составляется и ведется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Порядок ведения ГКО не распространяется на радиоактивные и биологические отходы, а также на отходы лечебно-профилактических учреждений. ГКО включает в себя федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО), государственный реестр объектов их размещения (ГРОРО) и банк данных отходов и технологий их использования и обезвреживания. Кадастр ведется по единой системе. Основной задачей ведения ГКО является информационное обеспечение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Государственный реестр объектов размещения отходов представляет собой свод систематизированных сведений об объектах хранения и захоронения отходов, включает в себя полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и др. Объекты, которые не включаются в реестр – это скотомогильники, объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации, объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством Российской Федерации и специальные объекты размещения радиоактивных отходов.

Необходимо отметить, что с 1 августа 2014 г. Росприроднадзором утвержден новый федеральный классификационный каталог отходов (ФККО 2014). ФККО содержит перечень видов отходов, находящихся в нашей стране. Они систематизируются по происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме. ФККО 2014 сохранил преемственность с данными ФККО 2003 в отношении установленных ранее классов опасности отходов.

По данным Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия согласно сводному статистическому отчету 2-тп (отходы) в 2014 году образовалось 86,524 тыс. тонн учтенных отходов производства и потребления и размещенных на несанкционированных свалках республики, из них: I класса опасности - 0,003 тыс. тонн, II класса опасности – 0,007 тыс. тонн, III класса опасности – 0,079 тыс. тонн, IV класса опасности – 63,486 тыс. тонн, V класса опасности – 22,947 тыс. тонн.

Таблица 23

*Показатели образования отходов и обращения с ними в 2014 году  
в Республике Калмыкия*

Показатели	Ед.изм.	Всего	Класс опасности				
			I	II	III	IV	V
Объем образованных	тыс.т.	86,524	0,003	0,007	0,079	63,485	22,950



отходов производства и потребления							
Количество использованных и обезвреженных отходов	тыс.т.	3,239	0,003	0,004	0,062	1,511	1,659
Количество захороненных отходов	тыс.т.	83,245	-	-	0,002	61,967	21,276
Количество переданных на хранение отходов	тыс.т.	0,041	0,0004	0,003	0,015	0,008	0,015

Основными источниками отходов производства и потребления, исходя от специфики Республики Калмыкия, являются предприятия газо-нефтедобычи, пищевого и перерабатывающего комплекса, промышленного и автодорожного строительства, жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Таблица 24

*Перечень предприятий – основных источников образования отходов в 2014 году в Республике Калмыкия*

Наименование предприятия	Ед.изм.	Объем образования отходов
ООО "Спецавтохозяйство"	тыс.тонн	74,770
ООО "Стройновация" ОП "Комсомольский"	тыс.тонн	0,602
МУП "Благоустройство" ГГМО РК	тыс.тонн	0,970
МУ "Городское зеленое хозяйство"	тыс.тонн	0,645
ООО "РедОйл"	тыс.тонн	0,873
ГУ "Республиканская больница им. П.П. Жемчужева"	тыс.тонн	0,354
Семейный гипермаркет "Магнит" ЗАО "Тандер"	тыс.тонн	0,360
МУП Комсомольское МПОКХ	тыс.тонн	0,430
ЗАО «Тандер» (Астраханский филиал)	тыс.тонн	0,330
Филиал ОАО "МРСК Юга" - "калмэнерго"	тыс.тонн	0,168
МООО "Лаганские коммунальные сети"	тыс.тонн	0,140

## 8.2. Гигиена почв населенных мест

По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия в 2014 году по санитарно-химическим показателям исследована 441 проба почвы (в 2013 г. – 476, в 2012 г. – 1907), из которых не соответствовали требованиям гигиенических нормативов 4,5 % (в 2013 г. – 5,25 %, в 2012 г. – 0), по микробиологическим показателям – 542 пробы (в 2013 г. – 734, в

2012 г. – 1086), из них несоответствующих – 0,2 % (в 2013 г. – 0,95 %, в 2012 г. – 7,4 %), по паразитологическим показателям – 1138 (в 2013 г. – 1092, в 2012 г. – 1138), из которых не соответствовали нормативным требованиям – 0,26 % (в 2013 г. – 0,2 %, в 2012 г. – 0,35 %) и на содержание радиоактивных веществ – 221, без превышения (в 2013 г. – 205 без превышения, в 2012 г. – 397 без превышения).

Превышение гигиенических нормативов содержания химических загрязнителей установлено при исследованиях почвы в зоне влияния промышленных предприятий и транспортных автомагистралей (25 проб), в которых найдены тяжелые металлы в концентрациях, превышающих предельно-допустимые (в 2012-2013 г.г. такие пробы отсутствовали). Нарушения нормируемого содержания в исследованной почве соединений ртути, свинца и кадмия не выявлены.

Несоответствие по микробиологическим показателям выявлено при исследовании только 1 образца почвы, взятого с территории животноводческого комплекса (в 2013 г. – 7 проб, в 2012 г. – 80 проб), по паразитологическим – в образцах почвы, взятых с территории промышленного предприятия – 1 проба и в селитебной зоне – в 2 пробах, в том числе с детской площадки – 1 (в 2013 г. – 2 пробы почвы с селитебной территории, в 2012 г. – 3 пробы, в т.ч. почвы селитебной зоны – 2).

В отчетном году отмечена устойчивая тенденция к улучшению состояния почвы селитебных территорий: как и ранее в 2012-2013 г.г. все исследованные пробы соответствовали требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям, не выявлено ни одной пробы почвы с нарушениями по микробиологическим показателям (в 2013 г. – 1 %, в 2012 г. – 3,3 %), стабилизировался показатель проб почвы, превышающих гигиенические нормативы по паразитологическим показателям, в пределах 0,3 % (в 2013 г. – 0,3 %, в 2012 г. – 0,4 %).

### ***8.3. Региональный государственный надзор в области обращения с отходами производства и потребления и охраны атмосферного воздуха***

Минприроды РК в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Калмыкия от 19.08.2011г. № 274, исполняет полномочия по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, контроля в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду и за соблюдением законодательства об экологической экспертизе.

В рамках проведения регионального государственного экологического надзора государственными инспекторами Минприроды РК в 2014 году проведено 39 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 15 плановых проверок и 24 внеплановых проверки. Плановые проверки проводились в соответствии с планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Минприроды РК от 22.10.2012 года № 137 и согласованным с прокуратурой Республики Калмыкия.

По итогам проверок выдано 58 предписаний об устранении нарушений в области природоохранного законодательства. Основными правонарушениями при проведении проверок являются: отсутствие паспортов опасных отходов, невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, невыполнение предписаний об устранении административных правонарушений в установленный срок.

Общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях составляет 13. Общая сумма административных штрафов 174 тыс. рублей, из них взыскано

173 тыс. рублей. Дальнейшая работа по взысканию штрафов проводится судебными приставами.

Все проверки проведены в соответствии с требованием Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, в 2014 году во исполнение поручения Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Трутнева Ю.П. «О разработке и реализации комплекса мер с целью выявления и ликвидации мест несанкционированных размещения твердых бытовых отходов» Минприроды РК продолжает проведение рейдов по выявлению мест несанкционированных размещения твердых бытовых отходов на территории Республики Калмыкия.

Государственными инспекторами Минприроды РК в 2014 году проведены рейдовые мероприятия, по результатам которых выявлено 102 места несанкционированного размещения твердых бытовых и строительных отходов на общей площади около 35,9 га. Также Минприроды РК принимаются меры по привлечению виновных к административной ответственности, акты осмотра мест направляются в Административные комиссии Республиканской службы финансово - бюджетного контроля для принятия мер. Общая сумма наложенных штрафов составляет 163,0 тыс. рублей.



*Рис. 16 Несанкционированная свалка в пос. Яикуль*





*Рис. 17 Несанкционированная свалка в границах г. Элисты*

В 2014 году Управлением Росприроднадзора по Республике Калмыкия проведено 17 рейдовых проверок по выявлению несанкционированных свалок на территориях г. Элиста, Малодербетовского, Сарпинского, Кетченеровского, Яшкульского, Лаганского, Черноземельского, Юстинского, Яшалтинского и Приютненского районов.

В ходе рейдов было выявлено 85 мест несанкционированного размещения твердых бытовых отходов (навалов мусора) на суммарной площади 2,11 га. Информация по 54 фактам несанкционированного навала мусора Управлением была передана для принятия мер в Административные комиссии Республиканской службы финансово-бюджетного контроля, Управление Россельхознадзора по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия.

По состоянию на 1 января 2015 года в результате работы Минприроды РК и Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия ликвидировано 112 мест несанкционированного размещения твердых бытовых и строительных отходов, что составляет 59,8 % от количества выявленных. Общая площадь ликвидированных несанкционированных мест размещения отходов составляет 17,75 га. Принимаются дальнейшие меры по ликвидации несанкционированных свалок на территории Республики Калмыкия.

## 9. РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

### 9.1. Радиационная гигиена

Радиационная обстановка в республике на протяжении ряда лет сохраняется достаточно стабильной. Радиационный фактор не является ведущим фактором вредного воздействия на здоровье населения.

Согласно радиационно-гигиенической паспортизации основной вклад в коллективную дозу населения вносят природные источники ионизирующего излучения (ИИИ). На территории Республики Калмыкия функционируют 37 организаций, эксплуатирующих техногенные источники ионизирующего излучения: 29-ЛПУ, 1 учебное, 3 промышленных, 4 прочие. Общее число персонала группы А в 2013 году – 165 человек, в 2014 – 174 человека.

Годовая эффективная доза на одного жителя Республики Калмыкия от всех источников излучения: в 2011г. – 2,772 мЗв/год, в 2012 г. – 4,646 мЗв/год, в 2013 г. – 5,859 мЗв/год.

Структура коллективных доз облучения населения определяется в основном воздействием природных и медицинских источников ионизирующего излучения.

На территории республики отсутствуют радиационные объекты 1 и 2 категорий потенциальной радиационной опасности.

Средние уровни плотности загрязнения почвы цезием-137 – 1,500 кБк/м<sup>2</sup>, стронцием-90 – 0,75 кБк/м<sup>2</sup>. Максимальные уровни плотности загрязнения почвы не превышают по Цезию-137 – 3,520 кБк/м<sup>2</sup>, по стронцию-90 – 0,970 кБк/м<sup>2</sup>.

Таблица 25

*Загрязнение почвы*

	2011	2012	2013
Средние уровни загрязнения почвы Cs-137	0,880 кБк/м <sup>2</sup>	0,870 кБк/м <sup>2</sup>	1,500 кБк/м <sup>2</sup>
Максимальные уровни загрязнения почвы Cs-137	2,510 кБк/м <sup>2</sup>	3,220 кБк/м <sup>2</sup>	3,520 кБк/м <sup>2</sup>
Средние уровни загрязнения почвы Sr-90	0,510 кБк/м <sup>2</sup>	0,490 кБк/м <sup>2</sup>	0,75 кБк/м <sup>2</sup>
Максимальные уровни загрязнения почвы Sr-90	1,010 кБк/м <sup>2</sup>	0,800 кБк/м <sup>2</sup>	0,970 кБк/м <sup>2</sup>

В 2014 году проведено 152 исследования питьевой воды (в 2013 – 137, в 2012 – 71). Количество проб из источников водоснабжения – 28, что составляет 18,42% от общего числа. Проб воды нецентрализованного водоснабжения – 79 или 51,97%. Проб воды централизованного водоснабжения – 28 или 51,85%. Исследовано 39 проб воды открытых водоемов. Суммарная альфа - и бета – активность всех исследованных проб воды соответствует контрольным уровням и, соответственно, превышения уровней вмешательства для радионуклидов не зарегистрировано.

В 2014 году было исследовано 145 проб пищевых продуктов. Превышений гигиенических нормативов не обнаружено.

Таблица 26

*Динамика исследований проб продовольственного сырья и пищевых продуктов на содержание радиоактивных веществ в Республике Калмыкия*

Год	Исследовано проб продовольственного сырья и пищевых продуктов							
	всего		Мясо и мясные продукты		Молоко и молокопродукты		Дикорастущие пищевые продукты	
	Всего проб	Из них с превышением, %	Всего проб	Из них с превышением, %	Всего проб	Из них с превышением, %	Всего проб	Из них с превышением, %
2012	189	0	62	0	2	0	0	0
2013	179	0,57	51	0	0	0	8	1
2014	145	0	17	0	0	0	0	0

### **9.2. Мониторинг природных источников ионизирующего облучения**

В 2014 году число помещений эксплуатируемых и строящихся жилых и общественных зданий, исследованных по мощности дозы гамма-излучения, составило 1368 единиц, по ЭРОА радона – 297 единица, все результаты соответствуют гигиеническим нормативам.

В 2014 году было проведено 4 исследования строительных материалов на содержание природных радионуклидов. Все образцы относятся к первому классу.

Таблица 27

*Информация по измерению уровня ионизирующего излучения зданий в Республике Калмыкия*

	2012		2013		2014	
	Гамма фон	Концентрация радона	Гамма фон	Концентрация радона	Гамма фон	Концентрация радона
Эксплуатируемые жилые здания в городе	162	71	201	83	180	80
В сельских поселениях	144	71	239	102	321	140
Эксплуатируемые общественные здания в городе	112	21	197	27	37	6
в сельских поселениях	160	51	76	38	341	5
Строящиеся жилые и общественные здания в городе	493	118	565	91	362	56
В сельских поселениях	-	-	-	-	-	-

Прочие объекты	87	4	-	-	-	-
----------------	----	---	---	---	---	---

### ***9.3. Радиационная безопасность на объектах использования атомной энергии***

Минприроды РК в рамках возложенных функций в области использования атомной энергии и радиационной безопасности проводит следующие виды работ:

1. Учет радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, осуществляющих деятельность по использованию, транспортировке, хранению и захоронению радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

2. Сбор, обработка и передача информации, обеспечивающих функционирование системы учета на территории республики и представление информации в информационно-аналитический центр сбора, обработки и передачи информации Росатома, обеспечивающие функционирование системы учета и контроля на федеральном уровне;

3. Участие в разработке подпрограммы «Ядерная и радиационная безопасность на 2014-2017г.г. и период до 2025г.» федеральной целевой программы «Ядерная и радиационная безопасность на 2014-2017г.г. и на период до 2025г», включая обоснование проведения комплекса работ, направленных на выполнение радиационно-экологического мониторинга на территории Республики Калмыкия.

В 2014 году Минприроды РК осуществило следующие мероприятия:

1) В соответствии с Положением о проведении инвентаризации радиоактивных веществ в организации, утвержденным приказом Ростехнадзора от 29 декабря 2011 г. N 764, и Основными правилами учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации НП-067-05, утвержденными постановлением Ростехнадзора от 26 декабря 2005 г. N 18, в отчетный период совместно с представителями Ики-Бурульского и Приютненского районных муниципальных и Глав сельских муниципальных образований данных районов проведена первичная инвентаризация радиоактивных отходов (РАО) в санитарно – защитной зоне объектов разведки и добычи уранофосфорного сырья прошлых лет, где сосредоточены могильники радиоактивных отходов.

Установлено, что отвалы забалансовых руд на объектах изолированы от окружающей природной среды, на территории проведен комплекс работ по укладке слабоактивных радиоактивных отходов в земляные траншеи (могильники).

Также установлено, что на протяжении десятилетий (реабилитация на объектах проведена в 1993 – 1994 г.г.) на территориях, пограничных с объектами разведки и добычи уранофосфорного сырья природоохранные краткосрочные и долгосрочные программные мероприятия отсутствуют. Оценка воздействия могильников на окружающую природную среду не осуществляется. Медико – биологические обследования жителей сельских муниципальных образований, проживающих вблизи могильников низкоактивных радиоактивных отходов, не проводятся. Территории объектов «Буратинский» и «Степной» не благоустроены. На объекте «Шаргадык» перекрытие вентиляционной шахты находится в разрушенном состоянии и требует капитального ремонта.

На могильниках слабоактивных радиоактивных отходов отсутствуют ограждения, наружные знаки «Радиоактивность» и сеть наблюдательных скважин. Не выполняются требования по организации радиационного мониторинга на объектах захоронения и прилегающей территории.

Мощность эквивалентной дозы (МЭД) на объектах в период инвентаризации составляет 0,15-0,23 мкЗв/ч, что соответствует действующим Нормам радиационной безопасности.

2) В соответствии с приказом Госкорпорации «Росатом» от 06.12.2013г. № 1/19-НПА «Об утверждении форм отчета в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, порядка и сроков представления отчетов» установлено, что на территории республики 5 организаций осуществляет деятельность в области использования атомной энергии. Все объекты использования атомной энергии (организации) по согласованию с Управлением Роспотребнадзора по Республике Калмыкия отнесены к IV категории, т.е. при аварии радиационное воздействие ограничивается лишь помещением, где проводятся работы с закрытыми радионуклидными источниками. Национальным оператором по обращению с радиоактивными отходами Российской Федерации присвоены всем Регистрационные номера.

Максимальная суммарная активность, находящихся в одной организации закрытых радионуклидных источников, составляет  $1,91 \times 10^{14}$  бк. Количество учетных единиц закрытых радиоактивных источников в поднадзорных организациях – 28. По потенциальной радиационной опасности все источники отнесены к V категории (опасность для человека очень маловероятна).

3) По обращению граждан п. Оргакин Ики–Бурульского района проведены инструментальные исследования наружной и внутренней поверхности толстостенной емкости объемом 10 м<sup>3</sup>, бывшего в использовании на месте добычи Буратинского месторождения урано-фосфорного сырья. Радиационная оценка проводилась дозиметром – радиометром «ДРБП-03», заводской номер 9611012 со встроенным детектором СБМ – 32.

Источник радиоактивного загрязнения локального и площадного характера не выявлен. Мощность дозы составил 0,12-0,15 мкЗв/час.

4) Совместно с представителями ОАО «ВНИПИпромтехнологии» (г. Москва) выполнено инструментальное полевое обследование технического и радиоэкологического состояния объекта использования ядерного заряда в мирных целях «Регион – 4», расположенного в 80–ти км. северо – восточнее г. Элиста.

Проведено измерение мощности дозы  $\gamma$  - излучения (МЭД) с привязкой к географическим координатам объекта «Регион-4». Мощность экспозиционной дозы на территории объекта, а также за пределами объекта в 100м от устья скважины, находится в диапазоне 0,06-0,16 мкЗв/ч (максимальное измеренное значение 0,22 мкЗв/ч в 70 м севернее устья скважины, что соответствует естественному радиационному фону, присущему Республике Калмыкия. Проведены измерения плотности потока  $\beta$  - частиц и плотности потока  $\alpha$  - частиц. Измерения проводились на устье и по 4-м сторонам света направлениям на расстоянии 30 м от устья скважины объекта «Регион-4», одновременно с отбором проб грунта. Значения плотности потока  $\beta$  -частиц соответствуют существующим нормативам в Российской Федерации.

Произведен отбор проб объектов окружающей среды. Пробы грунта отобраны непосредственно вблизи устья скважины объекта, а также по четырем, ориентированным направлениям на расстоянии 30 м. Отобрано 5 проб грунта. Также на территории объекта отобраны пробы растительности (разнотравья), экскрементов птиц и животных.

Проведен визуальный осмотр технологической площадки объекта «Регион-4», осуществлено фотографирование текущего состояния объекта, уточнены географические координаты объекта.



## **10. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ВОСПИТАНИЕ, ФОРМИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ**

Экологическая культура как качество личности формируется в системе непрерывного экологического воспитания, основными звеньями которой, оказывающими существенное влияние на человека, являются семья, детские образовательные учреждения, средства массовой информации, самовоспитание.

Формирование экологической культуры общества, организация системы экологического образования и воспитания являются межведомственной задачей. В ее решении принимают участие многие заинтересованные министерства и ведомства Республики Калмыкия.

По инициативе Минприроды РК в 2014 году организован Общественный совет по охране окружающей среды, в состав которого вошли учёные, специалисты заинтересованных федеральных и республиканских учреждений, представители творческой интеллигенции. Каждое заседание совета широко освещается в средствах массовой информации.

При содействии Общественного совета в Республике Калмыкия в течение года были проведены и организованы многочисленные природоохранные акции, такие как всероссийский День посадки леса, всероссийская просветительская противопожарная акция «Сельхозпалы - под контроль! Сохраняя леса, сохраняем Россию», всероссийская акция «Чистым рекам - чистые берега», всероссийская акция «Аллея России», всероссийская природоохранная акция «Дни защиты от экологической опасности» и др.

1 апреля 2014 года под эгидой Федерального агентства лесного хозяйства стартовала Всероссийская просветительская противопожарная акция «Сельхозпалы - под контроль! Сохраняя леса, сохраняем Россию». В рамках акции на территории Республики Калмыкия специалистами Минприроды РК были проведены беседы с населением о недопущении палов сухой травы, лекции в школах о правилах поведения в лесах, распространены листовки и буклеты с символикой акции. Материалы по лесопожарной тематике освещались в районных и республиканских газетах.

26 апреля 2014 года в Единый день действия акции сотрудники Минприроды РК приняли участие в субботнике по благоустройству городского парка. Кроме того, в этот день сотрудники Минприроды РК распространили несколько сотен тематических листовок, буклетов, наклеек на машины. Данное мероприятие освещалось КГТРК «Хамдан». Сотрудники Минприроды РК дали интервью журналистам с разъяснением о вреде неконтролируемого сжигания сухой растительности.



Рис. 18

Ежегодно с 15 апреля по 5 июня в рамках Всероссийской природоохранной акции в нашей республике проходят «Дни защиты от экологической опасности». Основной целью «Дней защиты», которые проводятся в Калмыкии уже не первый раз, республиканский оргкомитет определил консолидацию всех слоев общества, органов власти, общественных организаций, ученой общественности по обеспечению экологической безопасности граждан, созданию для жителей Калмыкии, независимо от возраста и профессии, условий для практического участия в природоохранной и эколого-просветительской деятельности, а также пропаганде передового опыта и поощрению наиболее отличившихся участников акции. В рамках данной акции общественными объединениями, организациями и гражданами проделана многоплановая работа по вовлечению жителей республики в общественно-значимую природоохранную деятельность и созданы широкие возможности для личного участия граждан в решении локальных экологических проблем. Большое внимание в рамках проведения «Дней защиты» уделяется экологическому образованию. Реализация государственной политики в области экологического образования и воспитания подрастающего поколения в Республике Калмыкия осуществляется через непрерывную систему, включающую в себя дошкольные учреждения, начальную и среднюю школу, учреждения дополнительного образования, профессиональные и высшие учебные заведения, а также общественные экологические организации.

Казенным учреждением РК «Природный парк» совместно с работниками БУ РК «Республиканский Центр Молодежи», молодежно-спортивного центра «Богдо», молодежным советом при главе Администрации Юстинского РМО, директорами школ Юстинского района РК в 2014 году проведены различные мероприятия: круглые столы, субботники, игры, конкурсы. По итогам проведения мероприятий ребятам вручались памятные призы и грамоты.

В мае 2014 года в г. Элиста по инициативе Всероссийского общества охраны природы успешно прошла экологическая акция «Чистым рекам - чистые берега», приуроченная к Единым дням действий в защиту малых рек и водоёмов.

Специалисты республиканских министерств и ведомств, а также Администрации г. Элиста принимали участие в уборке русла р. Элистинки от бытового мусора и веток.

Общими усилиями очищена прибрежная полоса реки в самом центре города между улицами Пушкина и Ленина протяжённостью 1,26 км. На городскую свалку вывезено 17 машин мусора и сухих веток в объеме около 130 кубометров.

17 мая 2014 г. по всей стране проходила экологическая акция - Всероссийский День посадки леса. В этот день миллионы добровольцев дарили новую жизнь российскому лесу. В Республике Калмыкия организатором акции выступало Минприроды РК. В связи с тем, что лесорастительные условия республики не позволяют проводить посадку лесных культур в мае, мероприятия по посадке леса прошли в апреле 2014 года.

9 мая 2014 г. в городе-герое Севастополь состоялась торжественная закладка Аллеи России в парке Победы. Эта аллея станет символом воссоединения Крыма с Российской Федерацией и подарком жителям города, проявившим мужество и решимость исторической весной 2014 года. Инициатором Всероссийской акции выступило Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а соорганизатором и методологическим партнером - Фонд содействия охране окружающей среды «Природа». Закладка Аллеи России в Севастополе включена в план основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 70-летия Победы. Всероссийская акция «Аллея России» предполагала выбор растения-символа для каждого из субъектов Российской Федерации. По ее итогам планировалась посадка на территории природно-культурного парка Республики Крым 85 растений из 85 субъектов Российской Федерации, признанных стать их «зелеными» символами. Открытое общественное голосование по выбору растений проводилось с 1 июля по 31 августа 2014 года на официальном веб-сайте акции. По решению членов региональной рабочей группы по проведению Всероссийской акции «Аллея России» были отобраны шесть представителей флоры Калмыкии: тюльпан Геснера (тюльпан Шренка) - лат. *Tulipa gesneriana* (*Tulipa schrenkii* Regel), лотос орехоносный - лат. *Nelumbo nucifera*, вяз мелколистный - лат. *Ulmus parvifolia*., тамарикс многоветвистый (гребенщик) - лат. *Tamarix Ramosissima* Led., терескен серый - лат. *Ceratoides papposa*, полынь белая (полынь Лерха) - лат. *Artemisia lerchiana* Web.

В августе 2014 г. при поддержке Минприроды РК в рамках всероссийской акции «Аллея России» на площадке перед Яшкульским Домом культуры прошел экологический флэшмоб, организованный экологами степного клуба «Живое наследие». Школьники в зеленых галстуках устроили зажигательные танцы с шарами перед стендом с материалами о Всероссийской патриотической акции «Аллея России» и о растениях-кандидатах на звание «зеленого» символа Калмыкии. Юные экологи также провели опрос присутствующих о том, какое растение республики должно победить 31 октября прошлого года и быть высажено 9 мая 2015 года на 70-ю годовщину Великой Победы на Аллеях России в Москве и Севастополе.

На память всем участникам мероприятия дети подарили разноцветные бумажные ромашки с названием акции и растений-кандидатов на звание «зелёного» символа республики на лепестках.



Рис. 19

Участники молодежного образовательного форума «Уралан», проведённого по инициативе Министерства спорта, туризма и молодежной политики РК 29-30 августа 2014 г. на территории детского оздоровительного лагеря «Сайгачонок», также с интересом выслушали информацию представителя Минприроды РК о содержании Всероссийской патриотической акции «Аллея России», поддержали идею её проведения и решили принять участие в онлайн-голосовании по выбору «зелёного» символа Калмыкии.

30 августа 2014 года по всей стране, от Калининграда до Владивостока, состоялся Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия». Первый субботник «Зеленая Россия», прошедший в прошлом году, стал знаковым и самым масштабным экологическим событием в новейшей истории России. В нём приняли участие 2,6 млн. человек в 77 субъектах РФ. В Республике Калмыкия десятки тысяч людей организованно вышли, чтобы вместе навести порядок у своего дома, убрать мусор, благоустроить территории, а также принять участие в сопутствующих культурно-просветительских мероприятиях.

Таким образом, был установлен абсолютный рекорд за всю историю постсоветской России - еще никогда в экологических мероприятиях не принимало участие такое количество людей. Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия» стал обладателем национальной премии «Хрустальный компас» Русского географического общества в номинации «Лучший социально-информационный проект по сохранению природного и историко-культурного наследия».

Идея данной акции зародилась у энтузиастов, неравнодушных к вопросам экологии людей и общественных организаций, инициативу которых объединил во всероссийскую экологическую акцию депутат Государственной Думы, президент Общероссийского экологического общественного движения «Зелёная Россия», многократный чемпион мира по шахматам Анатолий Карпов.

По данным инициатора акции - Общероссийского экологического общественного движения «Зелёная Россия», во всероссийском зелёном субботнике приняли участие более четырёх миллионов россиян в 84 регионах страны, в том числе около 50 тысяч жителей Республики Калмыкия.



*Рис. 20 Коллектив Минприроды РК на субботнике «Зеленая Россия»*

Коллектив Минприроды РК с настроением поработал на очистке территории, прилегающей к Аршанскому мясокомбинату, внося свой вклад в общее дело охраны окружающей среды. Собраны и вывезены десятки мешков бытового мусора. А если учесть, что в экологическом субботнике приняли участие многие элистинские предприятия и организации, то можно сказать, степная столица и её окрестности стали заметно чище. Однако чисто не там, где убирают, а там, где не сорят. Так что в этом направлении нам ещё предстоит много работы.

В 2014 году вышел из печати второй завершающий том Красной книги Республики Калмыкия «Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения и грибы». Это важное для республики событие является результатом долгой и кропотливой работы людей многих профессий: ученых-специалистов, егерей, любителей природы, фотографов и других.

Во втором томе приводятся сведения о категориях и природоохранном статусе, распространении и местах произрастания, особенностях биологии и состоянии видов и популяций, лимитирующих факторах и принятых необходимых мерах охраны, а также возможностях культивирования 196 видов растений и 11 видов грибов.

Красная книга как документ занимает важное место в общей системе специальных мер по сохранению и восстановлению объектов животного и растительного мира.

С 15 по 19 сентября 2014 г. в лесничествах республики прошла акция «Лесники открывают двери», инициированная Федеральным агентством лесного хозяйства накануне профессионального праздника - Дня работников леса. Школьники и студенты получили возможность ближе познакомиться с самой мирной профессией на земле, с особенностями ведения лесного хозяйства в Калмыкии, специалистами этой интереснейшей отрасли, их уникальным опытом, техническим оснащением лесхозов.





*Рис. 21 Старшеклассники на экскурсии по насаждениям лесного фонда*

Стартовала акция в Октябрьском лесничестве, которое организовало экскурсию для десятиклассников Малодербетовской гимназии в балку Широкая, где ребята прослушали лекцию об истории создания лесной службы России, ознакомились с доминирующими на данной территории видами деревьев - березой повислой, акацией белой, тополем пирамидальным, вязом мелколистным. Далее экскурсия продолжилась в сосновый бор, где ребята научились определять возраст деревьев, узнали о стадиях их роста, правилах посадки и ухода за зелёными насаждениями.

16 сентября 2014 г. учащиеся 7-10-х классов Троицкой средней школы имени Г.К. Жукова прослушали лекцию участкового лесничего Л.П.Молчановой о лесотехнических работах, проводимых в Элистинском лесничестве, после чего вместе с сотрудниками лесничества и преподавателями биологии Ю.Б. Арсеновой и В.И.Басюра выехали на экскурсию по лесному фонду Троицкого участкового лесничества, в местный сосновый бор, где им наглядно продемонстрировали лесные культуры, механизированный уход за ними, а также обустройство противопожарных минерализованных полос.

В тот же день участковый лесничий Башантинского лесничества М.У.Закиев провел лекцию со всеми 150 учащимися Красномихайловской средней школы имени Т.Т. Шерета, рассказав ребятам о значении лесных насаждений в степном регионе, истории создания лесничества в районе и правилах пожарной безопасности. Аналогичную беседу с учащимися Эсто-Алтайской средней школы имени Д.Н.Кугультинова составил участковый лесничий В.Р.Швеммер. Затем школьников вывезли на экскурсию, где им рассказали о технологиях посева, посадки, рубки и ухода за лесными культурами.

18 сентября 2014 г. в Лаганской средней школе № 4, Комсомольской средней школе №1 и Цаган-Аманской средней школе №1 участковые лесничие Каспийского лесничества И.Б.Эрендженова, М.Е.Эрдниева и Э.С.Убушиев провели для школьников лекции по теме «История создания лесной службы России», после чего провели экскурсии по насаждениям

лесного фонда, ознакомив ребят с породным составом в условиях пустыни и полупустыни, рассказали о методиках ухода за лесом, противопожарных мероприятиях и методах ориентирования на местности. В это же время директор Каспийского лесхоза И.П.Алехин, участковые лесничие А.В.Гусев и М.А.Алехин провели ребят из Лаганской коррекционной школы-интерната по лесному питомнику, показали выращиваемый посадочный материал и технику, применяемую в лесном хозяйстве.



*Рис. 22 Знакомство школьников с лесными культурами*

Завершилась акция 19 сентября 2014 г. в Ергенинском лесничестве. Участковый лесничий В.Н.Урубжуров и инспектор лесничества А.Б.Корнеев провели беседу-лекцию с учащимися 5-8 классов Кетченеровской гимназии и экскурсию на строящийся питомник и производственную базу лесхоза. В Кировской средней школе об истории создания лесной службы России и о своём профессиональном опыте рассказали главный лесничий Ергенинского лесничества Е.В.Давыдова и участковый лесничий И.Б.Батырев. Экскурсия по объектам лесничества и беседа-лекция проведены также в Кегультинской средней школе.

Таким образом, учащаяся молодёжь смогла приобщиться к благородному делу сохранения и преумножения лесных ресурсов в степной республике, а работники лесного хозяйства - в неформальной обстановке отметить свой профессиональный праздник.

15 октября 2014 г. в пос. Комсомольский состоялось итоговое мероприятие экологического конкурса «Сохраним природу родного края», организованного в Черноземельском районе ЗАО «Каспийский трубопроводный консорциум - Р» совместно с Калмыцкой благотворительной общественной организацией по оказанию помощи семье и детям «Цаган седклясн».



В конкурсе принимали участие школьники Черноземельского района, представившие свои творческие работы на тему сохранения сайгаков - видеоролики, стихотворения, рисунки, эссе, сказки, сценические миниатюры.

В районном Доме культуры, где проходила церемония награждения победителей конкурса, была развернута выставка конкурсных работ юных черноземельцев, которых тепло поздравили менеджер по взаимодействию с органами государственной власти ЗАО "КТК-Р" В.И.Косолапов, представитель ЗАО "КТК-Р" по связям с Правительством РК У.У.Чиджиев, и.о. Министра образования и науки РК Н.Г.Манцаев, заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды РК Б.И.Убушаев, заместитель главы администрации Черноземельского РМО А.Б.Шагаев, директор КУ РК "Центр диких животных" Ю.Н.Арылов.



Рис. 23

Школьникам-победителям экологического творческого конкурса вручены дипломы и ценные подарки - планшеты и игровые приставки.

Конкурсные работы юных защитников природы будут изданы отдельным сборником.





Рис. 24

Одним из направлений работы Минприроды РК являются информирование по вопросам охраны окружающей среды, формирование экологического мировоззрения у жителей республики. Значительную роль в этом играют средства массовой информации.

6 октября 2014 года. Минприроды РК при поддержке ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть" был объявлен конкурс на лучшее освещение в средствах массовой информации природоохранной деятельности, осуществляемой в Республике Калмыкия.

Конкурс был проведен в целях привлечения внимания общественности к состоянию окружающей среды и проблемам в природоохранной сфере Республики Калмыкия, повышения уровня информированности общественности о состоянии окружающей среды и мерах по обеспечению экологической безопасности на территории Республики Калмыкия, а также усиления роли СМИ в освещении актуальных вопросов рационального природопользования, ресурсосбережения и охраны окружающей среды Республики Калмыкия.

Конкурс Минприроды РК проводился по 7 номинациям:

- За лучшее освещение природоохранной деятельности в республиканских печатных СМИ;
- За лучшее освещение природоохранной деятельности в районных печатных СМИ;
- За лучшее освещение природоохранной деятельности в электронных СМИ;
- За лучшую публикацию о природоохранной деятельности в республиканских печатных СМИ;
- За лучшую публикацию о природоохранной деятельности в районных печатных СМИ;
- За лучший материал в республиканских электронных СМИ;
- За образцовую работу по экологическому воспитанию школьников.

31 декабря 2014 года были подведены итоги конкурса, победителям вручены денежные призы.

Эколого-образовательная и просветительская деятельность органов исполнительной власти республики подтверждает, что экологическое образование остается важнейшим фактором устойчивого развития общества. Оно направлено на изменение сознания людей, сложившихся стереотипов мышления и поведения, механизмов экономики и социального развития, на принятие каждым государством и каждым человеком новых принципов этики, культуры и справедливости, базирующихся на системе ограничений и запретов, диктуемых законами развития биосферы.

В целях информирования населения о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды в Республике Калмыкия Минприроды РК обеспечивается подготовка ежегодного Государственного доклада об экологической ситуации в Республике Калмыкия, а также регулярное обновление информации на официальном сайте министерства.

## Заключение

Экологическая ситуация в Республике Калмыкия в 2014 году определялась как существующими природно-климатическими условиями, факторами социально-экономического развития региона, так и природоохранной деятельностью федеральных и республиканских надзорных природоохранных и правоохранительных органов, в том числе и Минприроды РК, а также деятельностью хозяйствующих субъектов.

Главной задачей геологической отрасли Республики Калмыкия является геологическое изучение и подготовка перспективных площадей, на которых прогнозируется открытие новых объектов, а также наращивание запасов в пределах известных разрабатываемых и ранее разведанных месторождений. Для чего привлекаются крупные игроки, с их современными технологиями и строгими экологическими стандартами.

Необходимо продолжить и интенсифицировать работу с крупными инвесторами, при этом строго следить за выполнением всех требований по охране окружающей среды и промышленной безопасности.

Чограйское водохранилище – основной водоисточник на юге республики, который заполняется большей частью водами р. Кума. В современном состоянии качество воды в реке из-за сбросов дренажных вод с орошаемых земель и водоотведения коммунального хозяйства городов Кавминводской группы является неудовлетворительным. Для улучшения качества подаваемой воды необходимо строительство сооружения по разделению терской и кумской воды в створе Левокумского гидроузла. Необходимо также проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений водохранилища.

Под угрозой затопления нагонными водами Каспийского моря остается г. Лагань. Выполненные защитные дамбы пионерного профиля требуют досыпки и расширения. Необходимо также строительство водопропускных сооружений и перекачивающих насосных станций, создающих водообмен между морем и защищенной территорией.

На сегодняшний день озеро Маныч-Гудило (восточный отсек Пролетарского водохранилища на реке Западный Маныч) превращено в испаритель дренажно-сбросных вод, хозбытовых стоков с территории Ставропольского края. В многоводные годы при большом половодье на р. Калаус водами затапливаются озера и прилегающие к ним территории сельхозугодий. Происходит активизация водных эрозий оз. Маныч-Гудило. Решение проблемы рассоления озера и стабилизации его уровня с целью его использования для рыбозаводства, сельского хозяйства имеет большое значение для Республики Калмыкия, Ставропольского края и Ростовской области.

Ввиду крайне малой лесистости территории республики (0,2%) лесные насаждения имеют чрезвычайно важное экологическое и санитарно-оздоровительное значение. Решение проблемы сохранения окружающей среды и биоразнообразия в рамках Лесного плана Республики Калмыкия решается следующими мерами:

- сохранением природных лесных ландшафтов при производстве мероприятий по искусственному лесовозобновлению, внедрение интродуцентов исключается – используются только местные древесно-кустарниковые породы;

- в лесном фонде исключается проведение сплошных рубок, выборочные рубки направлены на рубку погибших и поврежденных насаждений. В этой связи увеличивается роль санитарно-оздоровительных мероприятий (сплошные санитарные и выборочные санитарные рубки), проводимых по результатам лесопатологических обследований. Основными объектами Республики Калмыкия, оказывающими негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха, продолжают оставаться предприятия газонефтедобычи, топливно-энергетического комплекса и автотранспорт. Нарушений гигиенических нормативов по содержанию загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в 2014 году не выявлено.

В республике проводится работа по реализации законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления и соблюдению требований Федеральных законов «Об отходах производства и потребления» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Поручением Председателя Правительства Республики Калмыкия главам администраций районных муниципальных образований Республики Калмыкия рекомендовано организовать работу по обустройству временных объектов размещения отходов (санкционированных свалок) и проведению мероприятий по включению имеющихся на территории районов объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов.

При исследованиях почвы в зоне влияния промышленных предприятий и транспортных автомагистралей отмечалось превышение гигиенических нормативов содержания химических загрязнителей, в которых найдены тяжелые металлы в концентрациях, превышающих предельно-допустимые. Нарушения нормируемого содержания в исследованной почве соединений ртути, свинца и кадмия не выявлены. Состояние почв селитебных территорий в 2014 году улучшилось, все исследованные пробы соответствовали требованиям гигиенических нормативов.

Несмотря на отдельные сложности, удалось достигнуть значительных успехов в деле охраны объектов животного мира и среды обитания. Создана система мониторинга и контроля за использованием и охраной объектов животного мира. Осуществляются постоянные оперативные рейды, в ходе которых проводятся мероприятия по выявлению, пресечению и предотвращению правонарушений в области животного мира и среды их обитания. Проводятся контрольно-надзорные мероприятия с целью недопущения нарушений хозяйствующими субъектами на территории Республики Калмыкия требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов. Было начато оснащение линий электропередач на территории республики современными птицевзащитными устройствами, снижающими вероятность гибели птиц при эксплуатации ЛЭП.

Государственные услуги осуществляются на должном уровне и покрывают все потребности жителей Республики Калмыкия на охоту, происходит развитие системы особо охраняемых природных территорий и охотничьих хозяйств.