

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

ДОКЛАД ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ
в 2013 году

Элиста, 2014 г.

Предисловие



Доклад об экологической ситуации в Республике Калмыкия является ежегодным официальным документом, характеризующим состояние природных ресурсов и окружающей среды в целом, влияние на них хозяйственной деятельности, а также содержащим предпринимаемые меры для уменьшения негативного

воздействия.

В настоящем докладе рассмотрены вопросы регулирования охраны окружающей среды, развития минерально-сырьевой базы республики, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, организация государственного экологического надзора и государственной экологической экспертизы, загрязнения воздушного и водного бассейнов, проблемы в области обращения с отходами производства и потребления, обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, состояния лесных насаждений и особо охраняемых природных территорий в 2013 г.

Любить природу – значит любить Родину. Надеемся, доклад об экологической ситуации в Республике Калмыкия, подготовленный с привлечением информации территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и республиканских ведомств, будет полезен всем нам как объективный документ о состоянии природных ресурсов, окружающей среды нашего региона, реально послужит делу их охраны и рационального использования.

***Николай Очиров,
Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Калмыкия***

Сведения об источниках информации и составителях

При подготовке Доклада об экологической ситуации на территории Республики Калмыкия в 2013 году использованы материалы, представленные следующими территориальными органами федеральных структур исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Калмыкия, государственными учреждениями:

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия;

Министерство сельского хозяйства Республики Калмыкия;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия;

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Калмыкия;

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия;

Отдел геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Южному федеральному округу по Республике Калмыкия;

Отдел водных ресурсов Западно-Каспийского бассейнового водного управления по Республике Калмыкия;

Нижне-Волжский отдел инспекций радиационно-опасных объектов Донского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Республике Калмыкия»;

Казенное учреждение Республики Калмыкия «Природный парк»;

Казенное учреждение Республики Калмыкия «Центр диких животных»;

Бюджетное научное учреждение Республики Калмыкия «Институт комплексных исследований аридных территорий»;

Бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей Республики Калмыкия «Эколого-биологический центр учащихся»;

Экологический центр «ДронТ» (г. Нижний Новгород).

Содержание

<u>Введение</u>	6
<u>1. Водные ресурсы</u>	7
<u>1.1. Характеристика водных ресурсов Республики Калмыкия</u>	7
<u>1.2 Водопотребление и водоотведение</u>	12
<u>1.3 Государственный надзор за использованием и охраной водных объектов на территории Республики Калмыкия</u>	23
<u>2. Охрана и воспроизводство лесных ресурсов</u>	26
<u>2.1 Характеристика лесного фонда Республики Калмыкия</u>	26
<u>2.2 Использование лесов</u>	28
<u>2.3 Лесовосстановление, охрана и защита леса</u>	30
<u>2.4 Государственный лесной контроль и пожарный надзор в лесах на территории Республики Калмыкия</u>	34
<u>3.Опустынивание</u>	39
<u>4. Недропользование</u>	42
<u>4.1 Характеристика минерально-сырьевых ресурсов на территории Республики Калмыкия</u>	42
<u>4.2 Государственный надзор за рациональным использованием и охраной недр</u>	49
<u>5. Охрана и использование объектов животного мира</u>	49
<u>5.1 Характеристика животного мира и состояния охотничьих ресурсов на территории Республики Калмыкия</u>	49
<u>5.2 Нормирование, установление ограничений и запретов в области использования и охраны охотничьих ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания</u>	54

<u>5.3 Охрана охотничьих ресурсов, объектов животного и растительного мира</u>	55
<u>5.4 Состояние системы особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия</u>	59
<u>5.5 Оказание государственных услуг в сфере охотничьего хозяйства, охраны и использования объектов животного мира.</u>	66
<u>5.6 Государственного надзор в области охраны объектов животного мира и среды их обитания</u>	66
<u>6. Состояние атмосферного воздуха</u>	71
<u>7. Обращение с отходами производства и потребления</u>	72
<u>7.1 Состояние в области обращения с отходами</u>	72
<u>7.2 Государственный надзор в сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами производства и потребления</u>	76
<u>8. Радиационная безопасность</u>	79
<u>8.1 Характеристика объектов использования атомной энергии на территории Республики Калмыкия</u>	79
<u>8.2 Состояние системы радиационной безопасности</u>	80
<u>9. Государственная экологическая экспертиза</u>	81
<u>10. Экологическое просвещение и воспитание, формирование экологической культуры</u>	82
<u>Заключение</u>	88

Введение

Доклад об экологической ситуации на территории Республики Калмыкия в 2013 году подготовлен в соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, утверждённым Президентом РФ 6 декабря 2010 г. № Пр-3534, с использованием материалов, предоставленных заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления.

В докладе также содержатся меры государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, осуществляемые в рамках компетенции субъекта Российской Федерации Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия (Минприроды РК): в области водных отношений и безопасности гидротехнических сооружений, лесного хозяйства, охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, экологической экспертизы, недропользования, развития минерально-сырьевой базы республики, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, управления особо охраняемыми природными территориями, обеспечения радиационной безопасности, а также информация о системе экологического образования, просвещения и воспитания населения.

Доклад размещен на официальном сайте Минприроды РК www.kalmpriroda.ru

1. Водные ресурсы

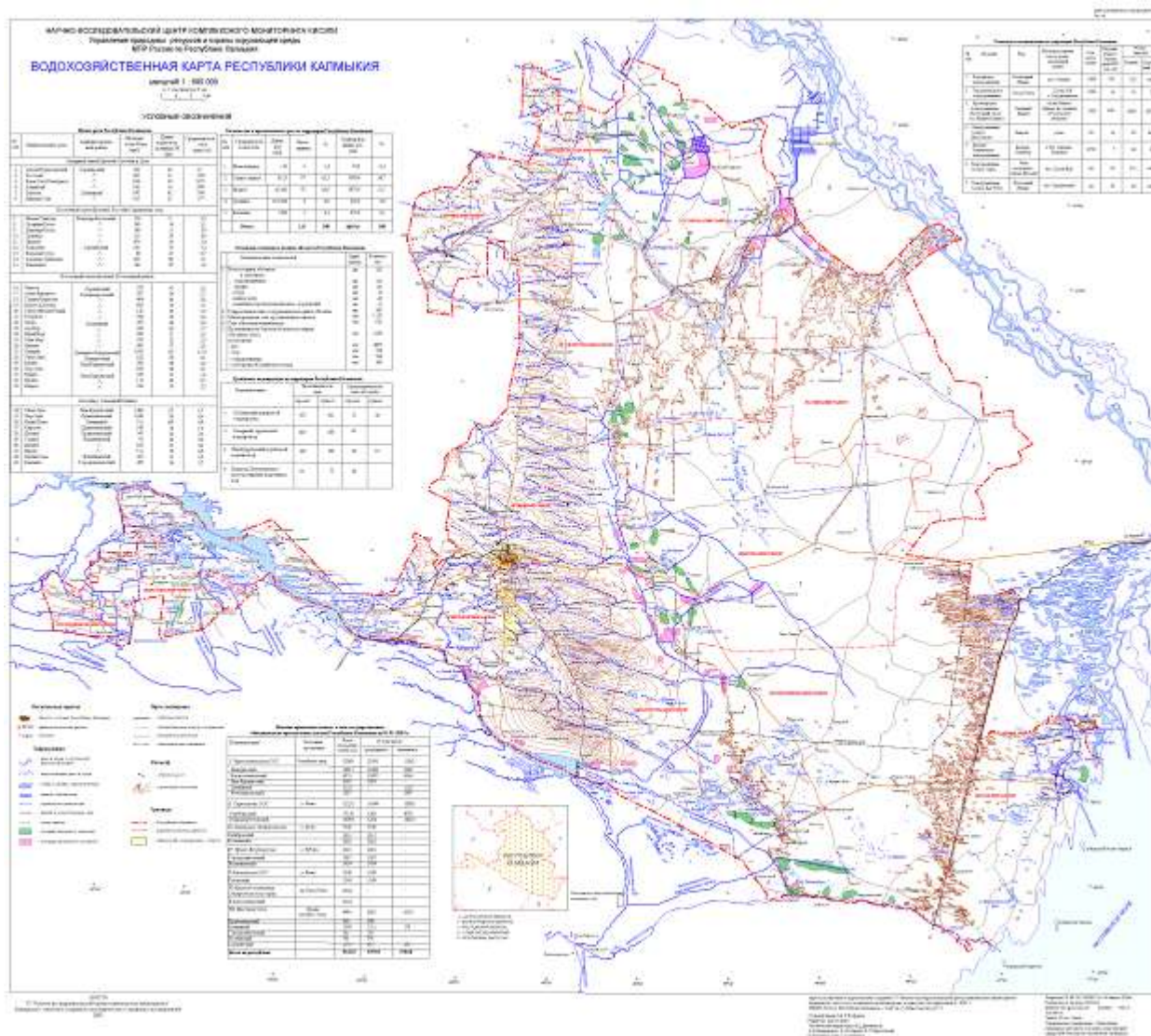
1.1. Характеристика водных ресурсов Республики Калмыкия

Территория Республики Калмыкия, расположенная в северо-западной части Прикаспия, относится к числу маловодных регионов ввиду очень слабой гидрографической сети. Годовое количество осадков здесь колеблется от 210 до 340 мм, испарение с водной поверхности составляет 1000-1100 мм. Поэтому вопрос обеспечения водными ресурсами является для республики жизненно важным. Ежегодная потребность в воде составляет в среднем около 800 млн. м³ из них лишь 50 млн. м³ поступает из собственных водоисточников.

Основным источником питания малых рек являются талые воды, дождевое питание их незначительно. Практически весь поверхностный сток, формируемый в республике, остается на её территории. Основная доля стока аккумулируется в прудах и водохранилищах, где теряется на испарение и фильтрацию. Вода рек и озер республики сильно минерализована.

На территории Калмыкии имеются 325 водных объектов, из них 135 ед. – водохранилища, 121 ед. – пруды, 15 ед. – озера, 43 ед. – малые реки, 11 ед. – противопаводковые сооружения. Из-за малоснежных зим в последние годы поверхностный сток практически отсутствует. Имевшиеся в хозяйствах пруды и водохранилища большей частью опорожнены и уже не используются для хозяйственных нужд.

На северо-востоке республика имеет выход к реке Волга на участке 10 км, а на юго-востоке – участок побережья Каспийского моря протяженностью около 200 км. В бессточном районе, между Волгой и Кумой (Прикаспийская низменность), поверхностные водоисточники представлены цепочкой Сарпинских и Состинских озер.



Основные водные объекты:

- озеро Сарпа (является водоприемником дренажно-сбросных вод Сарпинской ООС. Минерализация воды в озере колеблется от 9,2 до 10,5 г/л, имея меньшую минерализацию после поступления паводковых вод весной и большую в конце лета. Минерализация отводимых сбросных коллекторно-дренажных вод с Сарпинской ООС составляет 0,6 – 3,9 г/л);

- озеро Маныч-Гудило (Восточный отсек Пролетарского водохранилища на р. Западный Маныч). Пролетарское водохранилище на р. Западный Маныч разделено глухой Ново-Маныческой дамбой на два отсека: восточный и западный. На территории Калмыкии расположен непроточный восточный

отсек или озеро Маныч-Гудило. Питание озера осуществляется в основном за счет р. Калаус Ставропольского края. Существенным элементом приходной части водного баланса р. Калаус являются городские сточные воды Светлограда, Ипатова, а также коллекторно-дренажные воды, сбрасываемые с орошаемых земель. Воды восточного стока отличаются высокой минерализацией, достигающей в отдельные периоды 50-60 г/л, и непригодны для орошения и рыбозаведения. Концентрация нормируемых ингредиентов превышает ПДК в большинстве случаев 20 и более раз.

- река Элиста (является водоприемником поверхностных и канализационных хозяйственных стоков). По данным МУП «Элиставодоканал» минерализация её стоков составляет 2,7 г/л. Качество отводимых стоков контролируется на канализационных очистных сооружениях. Русло реки, проходящее по территории г. Элиста, сильно подвержено замусориванию и заилению.



Замусоренное русло р. Элиста

Значительные водные ресурсы в республике сосредоточены в озерах Ханата, Сарпа, Канурка, Деед Хулсун, Бузга, Состинские озера. Однако, вода в них непригодна для водоснабжения и орошения, так как данные водные объекты являются приемниками коллекторно-дренажных, хозяйственных сточных вод. Поступающая в озера вода, в основном, идет на испарение.

В условиях Калмыкии важную роль играют подземные воды, являясь основным и часто единственным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения населения. При этом использование подземных вод на

территории республики ограничено, что обусловлено их низким природным качеством.

Особенностью территории является спорадическое развитие пресных и слабосолоноватых подземных вод. Естественный фон составляют водоносные горизонты и комплексы, имеющие природное загрязнение и содержащие в большей части подземные воды повышенной минерализации с сухим остатком от 3 г/дм³ до 53 г/дм³ и жесткостью от 5 ммоль до 60 ммоль. Подземные воды более глубоких напорных горизонтов практического значения почти не имеют из-за большой глубины и высокой минерализации.

Мониторингом подземных вод охвачены подземные воды с минерализацией до 3,0 г/дм³ и жесткостью 3-10 ммоль.

Природное загрязнение подземных вод республики обусловлено сложными геолого-гидрогеологическими и климатическими условиями, естественно засоленными отложениями пород зоны аэрации и водовмещающих отложений, развитием соляной тектоники и др.

На территории Калмыкии объектом мониторинга подземных вод является водоносный плиоценовый (ергенинский) горизонт, который приурочен к Ергенинской возвышенности и прослеживается в двух артезианских бассейнах (Прикаспийском и Ергенинском). Этот горизонт является основным продуктивным, содержащим пресные и слабосолоноватые подземные воды, и служит базовым источником питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения республики, в том числе столицы г.Элисты.

Мощность водоносного горизонта изменяется в широких пределах и составляет от 1,0 м до 103,0 м (на юге и в центральной части - 1,0-12,0 м, в Яшкульской мульде - 20,0-103,0 м, на севере Ергеней - 5,0-30,0 м). При этом средняя мощность не превышает 50,0 м, при преобладающем значении 5,0-15,0 м.

Гидрохимический состав водоносного горизонта неоднородный. Подземные воды пресные и солоноватые с сухим остатком от 0,3 г/дм³ до 8,0 г/дм³. На большей части площади преобладают воды с минерализацией 1-3 г/дм³, жесткостью 3-15 ммоль. Пресные воды с сухим остатком до 1 г/дм³ развиты на небольших участках с благоприятными условиями интенсивного питания в местах выхода песков на дневную поверхность. Отмечается прямая гидрохимическая зональность – увеличение минерализации воды с глубиной. По химическому составу подземные воды смешанные: пресные – гидрокарбонатно-хлоридные или хлоридно-гидрокарбонатные натриевые и сульфатно-хлоридные кальциево-натриевые; солоноватые – сульфатно-хлоридные натриевые и хлоридные натриевые.

Содержание вредных компонентов в пресных водах не превышает величин, допустимых действующими нормативными документами.

В слабосоленовой и соленовой воде основными природными загрязняющими веществами, содержание которых превышает в 1,1-2,5 раз ПДК, являются сухой остаток, хлориды и сульфаты, реже - железо. В санитарном отношении воды здоровые: коли-титр более 333, но при неглубоком залегании возможно загрязнение горизонта.

Питание водоносного горизонта происходит за счет инфильтрации атмосферных осадков в периоды весеннего снеготаяния и осенних затяжных дождей и туманов. Среднегодовая величина инфильтрации составляет 19,6 мм.

На территории Республики Калмыкия наряду с природным загрязнением вод имеются отдельные площади и участки техногенного загрязнения подземных вод.

В пределах республики выделяются подземные воды различной степени защищенности – от защищенных и условно защищенных до незащищенных от поверхностного загрязнения.

Техногенная нагрузка на территорию Калмыкии обусловлена деятельностью агропромышленного комплекса, местной перерабатывающей промышленности, добычей подземных вод, разработкой строительных материалов, добычей и транспортировкой углеводородного сырья. Масштабы техногенного воздействия на подземные воды и их негативные последствия незначительные и в отчетном году не изменились. Опасных и катастрофических изменений состояния недр не наблюдалось. Модуль техногенной нагрузки на территории республики составляет 0,1-1,0 и менее 0,1 тыс. т/км² год.

Государственная опорная наблюдательная сеть в пределах Республики Калмыкии характеризует один водоносный ергенинский горизонт и имеет 21 пункт наблюдений. В отчетном году в состав сети дополнительно введены три наблюдательных пункта. Сеть находится в удовлетворительном состоянии, но нуждается в повторной топогеодезической нивелировке.

Регулярные наблюдения проводятся за уровнем, температурой и качеством подземных вод в естественных и в нарушенных условиях, связанных с использованием недр в районах добычи подземных вод.

На территории Республики Калмыкии из учтенных 149 крупных и 2445 сельскохозяйственных объектов, которые могут отрицательно воздействовать на геологическую среду, 13 имеют наблюдательную сеть, а на остальных требуется ее создание.

Обеспеченность водоносных горизонтов и комплексов наблюдательной сетью в пределах республики низкая и неравномерная.

В зонах с нарушенным режимом необходима организация территориальной, ведомственной и локальной сетей мониторинга, в т. ч. в зоне городской застройки г. Элиста, береговой зоны Чограйского водохранилища, мелиоративных ОС (Черноземельской, Каспийской и др.), на участках возможного загрязнения подземных вод (фабрика первичной обработки шерсти, нефтехранилища, месторождения углеводородного сырья и др.).

Состав и структура наблюдательной сети мониторинга подземных вод на территории Республики Калмыкия (по состоянию на 01.01.2012г.)

Административный район	Количество действующих наблюдательных пунктов						Количество действующих самостоятельных СНО						
	все го	по характеру режима		по принадлежности			все го	в том числе по типам					
		естественный	нарушенный	ГО НС	ЛНС (ОНС)	ТСН		полигоны	наблюдательные площадки	единичные наблюдательные объемы	балансовые площади	наблюдательные створы	ярусные кусты
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Кетченеровский	3	2	1	3	-	-	1	-	1	-	-	-	-
Целинный	18	-	18	18	-	-	2	-	2	-	-	-	-
Всего по РК	21	2	19	21	-	-	3	-	3	-	-	-	-

1.2 Водопотребление и водоотведение

По данным на 01.01.2014 г., потребность населения республики в воде составляет 109 тыс. м³/сут, из них для хозяйственно-бытовых и питьевых нужд – 78,4 тыс. м³/сут.

Общее количество открытых водоемов I категории – 7: р. Волга; Красинское водохранилище, которое используется для централизованного водоснабжения населения г. Лагани; остальные открытые водоемы I категории - Чограйское водохранилище и распределительная сеть магистральных каналов оросительных систем. В связи со строительством системы централизованного водоснабжения в с. Джалыково Лаганского района с использованием водоочистой установки типа «Струя», взят на лабораторный контроль как водоем I категории участок Каспийского канала.

В течение года уровень воды в магистральных каналах резко колеблется в зависимости от интенсивности сельскохозяйственных работ на мелиоративных участках. В зимний период население потребляет воду из приспособленных гидроаккумуляторов различной емкости до 500 000 м³, оборудованных в местах расположения водозаборных сооружений. Два магистральных канала: Право-Егорлыкский, Сарпинский — являются тупиковыми ветвями оросительных систем сопредельных территорий (Ставропольского края на юге и Волгоградской области - на севере), вода которых используется для хозяйственно-питьевых нужд населения районных центров Яшалтинского и Октябрьского районов республики с населением 4110 человек и 4893 человек соответственно.

Неудовлетворительные показатели качества воды поверхностных источников связаны со смывом грунта с береговой полосы в водоем в сезон осадков и отсутствием мероприятий по очистке и борьбе с цветением, зарастанием каналов, гидроаккумуляторов и мест водозабора из водохранилищ, на фоне испарений водного зеркала в летнее время.

Хозяйственно-питьевое и техническое водоснабжение Республики Калмыкия осуществляется, в основном, за счет подземных вод и в меньшей степени – за счёт поверхностных. На орошение земель подземные воды не используются.

Ограниченное количество водоносных горизонтов и комплексов с пресными подземными водами вызывает определенные трудности в вопросах водоснабжения республики в целом. Рост неудовлетворительных показателей качества подземной воды и воды децентрализованных источников по санитарно-химическим показателям, возможно обусловлено скудным пополнением подземных вод из-за малого количества атмосферных осадков на фоне аномальной высокой летней температуры, в совокупности с высоким уровнем общей минерализации природного происхождения. Водоснабжение г. Элисты и г. Городовиковска, а также ряда крупных населенных пунктов (с. Садовое, с. Малые Дербеты, п. Кетченеры и др.) через разводящую сеть

осуществляется за счет забора подземных вод групповыми водозаборами, состоящими из групп скважин (от 2 до 22). Водоснабжение остальных водопотребителей производится за счет одиночных скважин или групп из двух-трех незаколованных скважин. При этом преобладает автономное водоснабжение отдельных предприятий, хозяйств и ферм.

Некоторые крупные водозаборы, такие как Баяртинский и Малодербетовский работают не на полную мощность, а Верхнешкульский – со значительной перегрузкой. Водоотбор по последнему водозабору в отдельные периоды превышает утвержденные запасы и разрешенный водоотбор в 1,4-1,6 раз. Это вызвано рядом технических и экономических причин - аварийным состоянием водозаборных скважин, ветхостью водоводов, неисправностью станций второго подъема, недостаточным объемом емкостей - накопителей.

Прогнозные эксплуатационные ресурсы пресных и солоноватых подземных вод, рассчитанные по состоянию на 01.01.2000 г., составляют 1647,89 тыс. м³/сут (Щипицын М.Н., 2000 г.).

Оценка ресурсов подземных вод проводилась по основным водоносным горизонтам, которые используются для водоснабжения. Из-за отсутствия на территории Калмыкии пресных подземных вод, запасы их подсчитывались по солоноватым водам. На период подсчета пригодными для хозяйственно-питьевого водоснабжения считались подземные воды с минерализацией до 1 г/дм³, а по отдельным районам (по согласованию с Федеральным государственным учреждением здравоохранением «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Калмыкия») до 1,5 г/дм³ и жесткостью до 10 ммоль, для технических целей - с минерализацией 1,5-3,0 г/дм³ и 3,0–10,0 г/дм³.

Основное количество прогнозных ресурсов по административным районам распределяется следующим образом: наибольшее их количество приходится на Целинный, Сарпинский и Кетченеровский районы - от 802,63 до 126,67 тыс. м³/сут, составляя в сумме 1150,18 тыс. м³/сут или примерно 70% от общей величины по РК. Минимальное количество прогнозных ресурсов находится в Октябрьском районе – 8,85 тыс. м³/сут или менее 1%.

После 2000 г. работы обобщающего характера не проводились. За это время произошли изменения в численности населения, направленности использования подземных вод и количестве разведанных месторождений, поэтому необходимо возобновить работы по переоценке ресурсной базы.

На 01.01.2013 г. в пределах Республики Калмыкия учтено 34 месторождения подземных вод (далее – МПВ) и участки месторождений подземных вод, разведанные запасы подземных вод которых составили 112,56 тыс. м³/сут. Обеспеченность разведанными запасами на 1 человека составляет 0,39 м³/сут.

За счет переоценки запасов Троицкого и Баяртинского месторождений подземных вод по территории республики произошло перераспределение запасов подземных вод: в целом по Троицкому МПВ запасы уменьшились на 10 тыс. м³/сут за счет снятия с учета запасов Восточного участка.

За отчетный период наблюдается значительное уменьшение объема добычи подземных вод в целом по республике и по отдельным административным районам, что связано как с уменьшением водопотребления, так и с отсутствием отчетности по многим недропользователям.

В республике не налажен учет использования подземных вод. Так при эксплуатации 15 месторождений лицензии на добычу подземных вод имеется только у семи недропользователей. Остальные месторождения используются без лицензионного соглашения.

Из 34 месторождений 31 требует переоценки запасов по истечению разрешенных сроков эксплуатации. На отдельных месторождениях (Троицкое) производится добыча воды сверх утвержденных запасов и разрешенных лимитов, другие же (Малодербетовское, Яшалтинское, Шарнутское, Советское и др.) не используются на полную мощность при стабильной нехватке воды для удовлетворения потребности населения.

На всех водозаборах нет четкого контроля количества и качества отбираемой воды. Учет водоотбора по производительности насосов и часам их работы, который ведется на некоторых водозаборах, приводит к искажению информации.

Положение уровня в водозаборных скважинах невозможно определить из-за отсутствия специально оборудованных пьезометров.

Минеральные, теплоэнергетические и промышленные подземные воды на территории Республики Калмыкия не учитываются и не используются.

Подземные воды на территории Республики Калмыкия отличаются природным загрязнением, имеют невыдержанный пестрый химический состав, не всегда соответствующий нормативным требованиям (СанПин).

В бактериологическом и радиологическом отношении подземные воды исследуемых МПВ и используемые для ХПВ соответствуют санитарным нормам.

Дальнейшие изменение гидрохимического состояния подземных вод в пределах наблюдаемых МПВ в естественном и нарушенном режиме будет зависеть от изменений природно - техногенной обстановки, условий питания водоносного горизонта, а также от режима и интенсивности водоотбора.

Водоснабжение населения обеспечивается различными групповыми, локальными централизованными и децентрализованными источниками. Общее число источников водоснабжения за период 2011- 2012 гг. и истекший период 2013 года не изменилось и составляет - 52, из них 8 поверхностных: р. Волга, Красинское и Чограйское водохранилища, каналы Право-Егорлыкской, Черноземельской, Каспийской и Сарпинской оросительных систем и КАРОС (Калмыцко-Астраханская рисовая оросительная система). Остальные 44 источника подземные, в основном из водоносных горизонтов Ергенинской возвышенности.

Централизованным и смешанным питьевым водоснабжением обеспечены 45 населенных пунктов Республики Калмыкия, где проживает 70,2 % населения республики. Население 143 населенных пунктов, где проживает 60,4 тыс. чел. или 20,5% в 5 сельских районах, обеспечиваются привозной водой, которая доставляется специальным автомобильным и железнодорожным транспортом.

Среднее удельное водопотребление на одного сельского жителя составляет 42 л/сут. при гигиенической нормативной потребности 125-160 л/сут., в отдельных районах лишь 7,5-10 л/сут. (Яшкульский, Ики-Бурульский, Черноземельский).

Питьевая вода, потребляемая населением в 141 населенном пункте (223,14 тыс. чел. или 77,8% населения республики), признана доброкачественной. Однако 22,2 % населения республики обеспечивается водой ненадлежащего качества, не отвечающей санитарным требованиям из-за высокой минерализации от 0,6-10 г/л, повышенного содержания сульфатов, хлоридов, солей железа и жесткости в пределах 10-12 мг/экв/л.

На состояние обеспечения населения республики питьевой водой в значительной степени оказывают влияние:

- техническая изношенность централизованных систем водоснабжения и водоотведения (85 %);
- отсутствие необходимого комплекса очистных сооружений;
- устаревшие методы обработки;
- снижение дебитов воды в шахтных колодцах и артезианских скважинах.

Из эксплуатируемых в республике 8 поверхностных источников централизованного питьевого водоснабжения, только на 2-х водозаборах

соблюдаются отдельные требования по организации I пояса зоны санитарной охраны, на остальных не выполняются требования СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» по обустройству акватории и береговой полосы водозабора I пояса санитарной охраны: акватория не обозначена буями, прибрежная полоса не обустроена, нет ограничительных знаков, не утвержден режим хозяйственного использования территории, подъездные пути к сооружениям водоподготовки без твердого покрытия, охрану осуществляет только персонал станции и т.д. Водозаборные сооружения на р. Волга в п. Цаган-Аман размещены непосредственно в жилой зоне, ниже по течению от населенного пункта, что не соответствует требованиям к организации I пояса зоны санитарной охраны.

В Сарпинском, Кетченеровском, Целинном, Приютненском, а также на большей части Малодербетовского, Ики-Бурульского, Яшалтинского и Городовиковского районов малые реки и подпитываемые ими подземные воды являются одним из основных источников хозяйственного водоснабжения для проживающего в этих районах населения. Их сток используется для водопоя скота, малого орошения, рыборазведения и в рекреационных целях. Всего из этих объектов для водохозяйственных целей республики ежегодно используется около 50 млн. м³.

Для обеспечения потребности в воде производственных, сельскохозяйственных и социальных нужд и предотвращения негативного воздействия вод ранее в Калмыкии был создан водохозяйственный комплекс, включающий в себя:

- 5 оросительно-обводнительных систем проектной мощностью 124,5 тыс. га орошения;
- 3 групповых пастбищных водопровода общей протяженностью 1200 км;
- Чограйское водохранилище и Чограйский сбросной канал;
- построена защитная дамба первого этапа строительства защиты города Лагань;
- для использования вод местного стока построены, в основном хозспособом, более 300 прудов и мелких водохранилищ;
- устроены более 2000 артезианских скважин.

Для хозяйственно-бытовых и питьевых нужд население 3-х районных центров (с. Яшалта, п. Большой Царын, п. Яшкуль) и пп. Адык, Сарул Черноземельского района используют воду из оросительно-обводнительных каналов. Водозабор осуществляется из копаней-гидроаккумуляторов, имеющих обваловку. Режим зоны санитарной охраны (далее - ЗСО) сводится к запрету

выпаса скота, ограничению хозяйственно-бытовой, деятельности в районе водозабора. Мероприятия по очистке и борьбе с цветением, зарастанием каналов, гидроаккумуляторов и мест водозаборов из водохранилищ проводятся частично.

Для обустройства I пояса ЗСО подземных водоисточников в республике требуется установка павильонов над скважинами, восстановление ограждения, тампонаж неиспользованных скважин и др.

На поверхностных и подземных водозаборах республики не решены вопросы, связанные с обустройством территории под II и III пояса ЗСО водоисточников, так как земли под ними имеют статус сельскохозяйственных, в большинстве своем выкуплены или сданы в долгосрочную аренду или расположены вне территории данного сельского муниципального образования.

В 2013 году квота на забор воды по Республике Калмыкия составила 764,6 млн. м³. По данным отчетности 2-ТП (водхоз) за 2013 год всего использовано 601,16 млн. м³ воды. Главным водопотребителем является сельское хозяйство, использующее более 90% воды на орошение земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, значительная часть водных ресурсов используется для обводнения территории республики. В связи с тем, что все оросительно-обводнительные системы Калмыкии построены в начале 60-х – середине 80-х гг. XX века, в техническом плане они очень несовершенны. Практически вся сеть магистральных, распределительных и сбросных каналов выполнена в земляном русле без противофильтрационных экранов, что приводит к значительным потерям воды, особенно на легких грунтах, развитию процессов вторичного засоления, осолонцевания, подтопления и заболачивания. Потери воды при транспортировке в среднем достигают 270-290 млн. м³ ежегодно. В то же время объем воды, использующейся в системах оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, незначителен и составляет 0,21 млн. м³.

С целью улучшения обеспечения населения республики водой питьевого и хозяйственно-бытового назначения разработана Государственная программа «Повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса Республики Калмыкия на 2013-2017 годы», утверждённая постановлением Правительства РК от 11 июля 2013 г. №339, ответственным исполнителем которой определено Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия.

Общая протяженность водоводов и распределительной сети по республике составляет 1538,5 км, в системы хозяйственно - питьевого водоснабжения

ежегодно подается до 11 900 – 12 200 тыс. м³ воды, количество аварий ежегодно достигает 3000, потери воды составляют в среднем до 3543,6 тыс. м³. На расходе воды сказывается технический состояние водопроводных систем, в которых из года в год растут ее прямые потери. Так, в 2012 г. потери составили 30,8% к общему объему поданной в сеть воды, тогда как в 2011 г. году такие потери составляли 26,2%.

Общая характеристика водопроводных сооружений Республики Калмыкия

	Число водопроводов, единиц	Протяжённость водопроводных сетей, км		Протяжённость водопроводных сетей, нуждающихся в замене	
	всего	всего	по муниципальной собственности	всего	по муниципальной собственности
Республика Калмыкия	72	1538,5	868,8	978	526,8
Городовиковский район	13	187,7	149,6	142	113,1
Ики-Бурульский район	8	52,7	52,7	52,7	52,7
Лаганский район	2	48,5	0	42,9	0
Малодербетовский район	1	57,1	57,1	4,7	4,7
Октябрьский район	3	40,7	14,4	32	14,4
Кетченеровский район	3	61,7	12,7	31	0
Приютненский район	1	52	0	52	0
Сарпинский район	7	79,3	53,9	52	39
Целинный район	10	74,7	52,5	18,8	15
Черноземельский район	9	175,1	68,8	94,8	15,8
Юстинский район	1	42,4	7,4	32	0
Яшалтинский район	10	154,5	34,7	105,4	24,8
Яшкульский район	2	32,8	0	16,1	0
г.Элиста	2	479,3	365	301,6	247,3

Действующие канализационные очистные сооружения (далее – КОС) г. Элисты построены по экспериментальному проекту Государственного проектного института «Гипрокоммунводоканал» г. Москвы. (1-я очередь сдана в эксплуатацию в 1979 году, 2-я – в 1984 году). Очистные сооружения

канализации расположены в двух км от юго-восточной окраины города, на левом берегу р. Элиста вниз по течению, и принимают сточные воды от всех канализируемых районов города Элисты. Проектная пропускная способность КОС - 50 тыс. м³/сут, фактическая – 25. Сооружения рассчитаны на полную биологическую очистку смеси промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод. Комплекс состоит из системы последовательно расположенных сооружений для механической и биологической очистки сточных вод. В 2008 году была произведена реконструкция первого аэротенка второго блока, на дне отстойников установлены эрлифты. На данном аэротенке происходит перекачка циркуляционного и избыточного ила. В настоящее время в работе находятся первый аэротенк первого блока и первый и второй аэротенки второго блока. Кроме того ведётся ремонт третьего аэротенка второго блока, очистка и ремонт контактного резервуара. Обеззараживание очищенной воды производится жидким хлором, который по хлоропроводу поступает в контактный резервуар. Доза хлора устанавливается на хлоропоглощаемости очищенной сточной воды с таким расчётом, чтобы содержание остаточного хлора после 30-минутного контакта составляло не менее 1,5 мг/л. Расход хлора в сутки составляет 25-30 кг.

КОС г. Элисты требуют в данный момент реконструкции.

Основными источниками загрязнения являются:

- 1) канализованные хозяйственные стоки г. Элисты в р. Элиста – 4,58 млн. м³;
- 2) коллекторно-дренажные воды с рисовых севооборотов Сарпинской ООС – 26,25 млн. м³;

По загрязняющим веществам:

- рисовых сбросов по сравнению с прошлым годом наблюдается превышение массы сухого остатка и сульфатов более 10%;
- по канализованным водам разница массы загрязняющих веществ не превышает 10%.

Перечень предприятий – основных источников загрязнения водных объектов в 2013 году

Наименование предприятий	Объем сброса загрязненных сточных вод, млн. м ³	Объем сброса загрязненных сточных вод без очистки, млн. м ³	Основные сбрасываемые вещества	Количество сбрасываемого загрязняющего вещества, тыс. тонн
Рисовые хозяйства:				
ОАО Восток	6,28	6,28	кальций	233,016
ОАО 50 лет Октября	1,70	1,70	магний	2619,386

ФГУП Харада	1,07	1,07	натрий	5217,407
СПК Исток	1,74	1,74	сульфаты	14,44636
КФХ Силантьев	4,25	4,25	сухой остаток	35,42973
ОАО Калмыцкий	11,21	11,21	хлориды	4,47095

Вся сбрасываемая вода отводится в водные объекты, находящиеся на бессточной территории междуречья Волги, Дона и Терека.

В целом по Калмыкии по антропогенному воздействию на водные объекты можно отметить: из-за отсутствия загрязняющих производств и малой плотности населения загрязнение поверхностных водных объектов и подземных источников с собственной территории минимально. Имеет место лишь замусоривание рек в населенных пунктах.

Водные объекты подвержены загрязнению с сопредельных территорий по рекам Кума и Калаус (Ставропольский край), главному коллектору-сбросу (Астраханская область), что подтверждается данными гидромониторинга прошлых лет.

На территории Республики Калмыкия ведут гидромониторинг и имеют свои производственные лаборатории следующие организации:

№ п/п	Наименование организаций	Кол-во химана-лизов в год	Периодичность отбора проб	Место отбора проб
1	Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК» в Ики-Бурульском районе	366	Сокращенный-ежедневно	Чограйское вдхр. Головное водозаборное сооружение
		12	Полный – 1 раз в месяц	
2	Филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РК» в Юстинском районе	366	Сокращенный-ежедневно	р. Волга. Головное водозаборное сооружение
		12	Полный – 1 раз в месяц	
3	Канализационные очистные сооружения г. Элисты	366	Сокращенный-ежедневно	Водовыпуск в р.Элиста
		12	Полный – 1 раз в месяц	
4	Гидромелиоративная партия ФГБУ «Управление «Калммелиоводхоз»	150	Вегетационный период (май-сентябрь)	Оросительные системы
5	Управление Роспотребнадзора по Республике Калмыкия	169	систематически	Коммунальные водозаборы
6	ФГБУ «Дагводресурсы»	112	1 раз в квартал	Чограйское и Пролетарское водохранилища

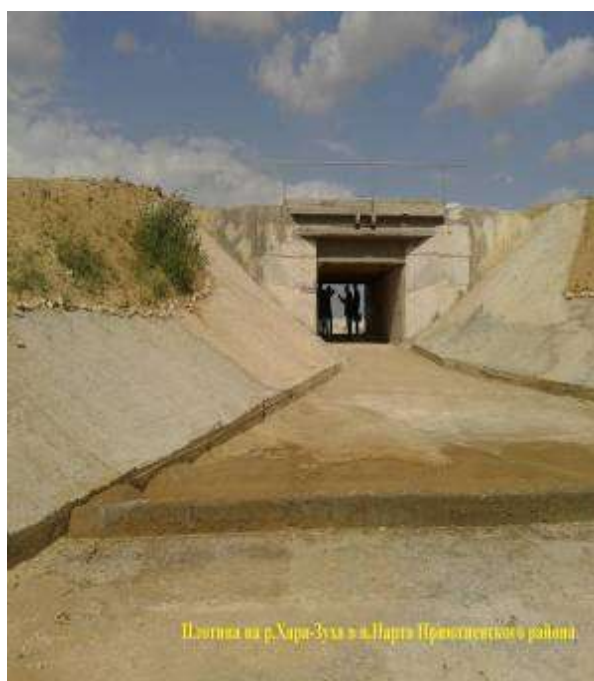
Показатели водопотребления и водоотведения за 2013 год

Показатели	Ед. изм.	Показатели за отчетный год
1	2	3
Водоотведение в поверхностные водоемы, всего	млн. м ³	30,84
В том числе	млн. м ³	
Нормативно чистых	млн. м ³	-
Нормативно очищенных	млн. м ³	4,58
Недостаточно очищенных	млн. м ³	-
Загрязненных сточных вод	млн. м ³	26,25
из них:	млн. м ³	
Без очистки	млн. м ³	26,25
Недостаточно очищенных	млн. м ³	-
Сброшено основных загрязняющих веществ в водные объекты	тыс. тонн	см. след. табл
Использовано воды, всего	млн. м ³	289,57
Объем оборотной и повторно-последовательно используемой воды	млн. м ³	0,21
Объем бытового водопотребления (использование питьевой воды)	млн. м ³	7,16

Выполненные и планируемые водоохранные мероприятия

№ п/п	Название показателя	Затраты на проведение работ в отчетном году, тыс. руб	Выполнено работ в натуральном выражении	
			единица измерения	значение показателя за год
1.	Определение границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос	996,5	км	44,0
2.	Закрепление на местности границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос специальными информационными знаками	9234,07	км	325,233
3.	Расчистка, дноуглубление, и другие мероприятия на участках русел рек и	2878,6	км	2,076

	каналов, направленные на снижение негативного воздействия вод			
4.	Строительство и реконструкция водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, обеспечивающих прирост водоотдачи для нужд населения и производственной деятельности	146381,0		Незавершенное строительство
5.	Капитальный и текущий ремонт ГТС	27701,6	шт	5
	Всего затрат на выполнение водохозяйственных и водоохраных работ	187191,77		



Основной объем пресной воды (до 90%), используемый в республике для питьевых, хозяйственно-бытовых, производственных нужд и для орошения, как и прежде, будет поступать из внешних источников - Волги, Кубани, Кумы, Терека.

Для республики важно сохранить Чограйское водохранилище - основной водоисточник на юге республики. Заполняется большей частью водами р. Кума. В современном состоянии качество воды в реке из-за сбросов дренажных вод с орошаемых земель и водоотведения коммунального хозяйства городов Кавминводской группы, является неудовлетворительным. Практически Чограйское водохранилище перестает быть источником питьевого водоснабжения. Для улучшения качества подаваемой воды необходимо строительство сооружения по разделению терской и кумской воды в створе

Левокумского гидроузла. Необходимо также проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений водохранилища.

Под угрозой затопления нагонными водами Каспийского моря остается г. Лагань. Выполненные защитные дамбы пионерного профиля требуют досыпки и расширения. Необходимо также строительство водопропускных сооружений и перекачивающих насосных станций, создающих водообмен между морем и защищенной территорией.

В настоящее время регулярное орошение из-за высокой стоимости электроэнергии и дождевальных машин становится нерентабельным. Следует восстановить заброшенные участки лиманного орошения и строить новые. В начале 70-х годов, когда в республике началось интенсивное развитие орошения, отказались от способа поливов по бороздам и полосам, как требующего ручного труда и приняли энергоемкий и металлоемкий полив дождевальными машинами. В современных условиях возможно применение полива по бороздам и полосам.

Проблема озера Маныч-Гудило (восточный отсек Пролетарского водохранилища на реке Западный Маныч). В современном состоянии озеро превращено в испаритель дренажно-сбросных вод, хозбытовых стоков с территории Ставропольского края. В многоводные годы, при большом половодье на р. Калаус солеными водами озера затапливаются прилегающие к озеру территории сельхозугодий. Происходит активация водной эрозии озера Маныч-Гудило. Решение проблемы рассоления озера и стабилизации его уровня с целью его использования для рыбозахвата, сельского хозяйства имеет большое значение для Республики Калмыкия, Ставропольского края и Ростовской области.

В соответствии с ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» для улучшения качества питьевого водоснабжения в настоящее время осуществляются работы по объекту «Строительство Ики-Бурульского группового водопровода с подключением к Северо-Левокумскому месторождению подземных вод, Республика Калмыкия». В настоящее время объект капитального строительства находится в завершающей стадии, со сроком ввода объекта в эксплуатацию в IV квартале 2014 г.

1.3 Государственный надзор за использованием и охраной водных объектов на территории Республики Калмыкия

На территории Республики Калмыкия осуществляется региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

В процессе осуществления регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов производится проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований водного законодательства.

Принятые в соответствии с Водным кодексом РФ нормативные правовые акты Правительства РФ и уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области регулирования водных отношений содержат обязательные требования к порядку предоставления права пользования водными объектами, учета объемов использования водных объектов, предоставления информации об используемых водных объектах, использования водохранилищ и иные, принятые в пределах компетенции, определенной Водным Кодексом РФ.

Использование водных объектов, отнесенных к собственности Республики Калмыкия, собственности муниципальных образований и водные объекты общего пользования для личных и бытовых нужд осуществляется в соответствии с требованиями к порядку их использования, устанавливаемым органами государственной власти и местного самоуправления республики. При осуществлении регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов на территории РК проводится также проверка соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований (к использованию и охране водных объектов):

- законодательства по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – при строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов, представляющих угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- законодательства об охране окружающей среды и градостроительного законодательства – при проведении строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохранных зонах, в границах особо ценных водно-болотных угодий;

Все нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования к использованию и охране водных объектов, приняты и опубликованы в порядке,

установленном законодательством, являются достаточными и доступными для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Основными функциями регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов на территории республики являются:

- организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства РФ юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- принятие мер в отношении фактов нарушений законодательства РФ, выявленных в результате проведения проверок, а также по представлениям иных органов государственного надзора в пределах компетенции и органов прокуратуры.

Принятие мер по выявленным нарушениям включает:

- выдачу и контроль за выполнением предписаний об устранении нарушений;

- привлечение к административной ответственности нарушителей законодательства РФ в соответствии с КоАП РФ и законом Республики Калмыкия «Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия»;

- выдачу представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

- расчет размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, и его предъявление нарушителям для возмещения;

- принятие иных мер в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

В своей деятельности государственные инспекторы, обеспечивающие проведение данного надзора, взаимодействуют с прочими инспекторами Минприроды РК, сотрудниками Министерства внутренних дел по РК, Управления Федеральной службы в сфере природопользования по РК, ГУ МЧС России по РК, другими структурами, осуществляющими государственный надзор, а также другими юридическими и физическими лицами.

При осуществлении государственного надзора в 2013 г. эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по надзору за использованием и охраной водных объектов не привлекались.

Региональный государственный надзор осуществляется в соответствии с планами, утвержденными в установленном порядке.

План проведения плановых проверок утверждён приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия № 08 от 15 января 2013 года и размещен на официальном сайте министерства.

План проведения плановых проверок на 2013 год выполнен в полном объеме. В 2013 году государственными инспекторами по надзору за использованием и охраной водных объектов были проведены 8 выездных плановых проверок по соблюдению водного законодательства муниципальными образованиями Яшкульского района: Цаган-Уснское СМО, Привольненское СМО, Тавнгашунское СМО, Уланэргинское СМО, Элвгинское СМО, Гашунское СМО, Чилгирское СМО, Хартолгинское СМО.

Также были выданы 2 предписания по устранению выявленных нарушений - администрациям Тавнгашунского СМО и Гашунского СМО (о нарушении режима земель в водоохраных зонах и прибрежных защитных полос водных объектов) с установлением конкретных сроков устранения нарушений. Предписания выполнены, нарушения устранены.

Проведены также 8 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний.

В то же время в целях повышения эффективности осуществления регионального государственного надзора за использованием и охраной водных объектов, Минприроды РК ставит перед собой в 2014 году следующие задачи:

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению природоохранного законодательства в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

- усиление взаимодействия и координации действий с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой РК, судебными приставами – исполнителями и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области федерального государственного надзора по соблюдению природоохранного законодательства использования и охраны водных объектов;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений природоохранного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов соблюдения природоохранного законодательства использования и охраны водных объектов;

- достижение достаточного для выполнения задач государственного надзора финансового и технического обеспечения (автотранспортом, фото и

видеоаппаратурой, навигаторами, современными средствами связи, форменной одеждой и другими необходимыми средствами и материалами);

- совершенствование форм обучения госинспекторов.

Кроме того, в целях повышения эффективности госнадзора считаем необходимым увеличение ответственности за несвоевременное устранение нарушений, выявленных в результате проверок, и невыполнение предписаний по устранению выявленных нарушений. Данная мера позволит минимизировать негативное последствие допускаемых нарушений законодательства, а водопользователям - более ответственно относиться к своим обязательствам перед государством и гражданами по сохранению благоприятной окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

2. Охрана и воспроизводство лесных ресурсов

2.1 Характеристика лесного фонда Республики Калмыкия

По данным государственного лесного реестра, по состоянию на 1 января 2014 г. общая площадь земель лесного фонда на территории Республики Калмыкия составляет 55,3 тыс. га, в том числе покрытая лесом площадь - 16,4 тыс. га. Несмотря на незначительную лесистость территории - 0,2%, леса республики имеют исключительно эстетическую и экологическую ценность в системе степных и полупустынных ландшафтов.

Основными лесообразующими породами в лесном фонде являются твердолиственные и мягколиственные породы. Из твердолиственных пород в республике, в основном, произрастают дуб низкоствольный и высокоствольный, вяз приземистый, вяз мелколистный, акация белая. Мягколиственные породы представлены тополем черным, ивой древовидной.

Территория лесного фонда республики размещена в 13 административных районах. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса расположены. Все земли лесного фонда на территории республики отнесены к защитным лесам. Защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Реализацией переданных федеральных полномочий в области лесного

хозяйства занимается Управление лесного хозяйства Минприроды РК. Отдельные переданные полномочия осуществляются за счет средств субвенций из федерального бюджета. В соответствии со ст.83 Лесного кодекса РФ отдельные полномочия в области лесных отношений осуществляются по:

- разработке и утверждению лесного плана республики;
- предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование;
- организации использования лесов, их охране, защите и воспроизводству;
- ведению государственного лесного реестра;
- осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах.

Необходимые нормативные акты в области лесных отношений, принятие которых отнесено Лесным кодексом Российской Федерации к полномочиям субъектов РФ, приняты и введены в действие.

Для определения целей и задач лесного планирования, а также планирования мероприятий по освоению лесов разработан Лесной план Республики Калмыкия, утверждённый распоряжением Главы Республики Калмыкия от 29 декабря 2008 года № 190-рг.

В соответствии со ст.11 Федерального закона от 4 декабря 2006 г. №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» и постановлением Правительства Республики Калмыкия от 5 декабря 2007 г. №438 республиканские государственные учреждения были реорганизованы путем преобразования в республиканские государственные унитарные предприятия (лесхозы).



Лесные культуры Элистинского лесничества

Произошло разделение управленческих и хозяйствующих функций. Во исполнение приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 26 июня 2007 года №272 «Об определении количества лесничеств и лесопарков на территории Республики Калмыкия и установления их границ» созданы 5 лесничеств, которые являются основными территориальными единицами управления в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов. Для каждого из лесничеств в 2008 г. разработаны и введены в действие лесохозяйственные регламенты.

2.2 Использование лесов

Использование лесов, не связанное с заготовкой древесины, осуществляется на основании договоров аренды лесных участков. По состоянию на 01.01.2014 г. заключены 34 договора аренды, в аренду предоставлены лесные участки на общей площади 9214,846 га.

Из общего количества заключенных договоров аренды вид использования лесов распределен следующим образом:

- осуществление рекреационной деятельности - заключено 9 договоров

аренды на площади 9,65 га (0,1%);

- ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты – заключен 1 договор аренды на площади 897 га (9,8%);

- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов – заключено 9 договоров аренды на площади 3,996 га (0,0%);

- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов – заключен 1 договор аренды на площади 19,1 га (0,2%);

- ведение сельского хозяйства - выпас сельскохозяйственных животных - заключено 14 договоров на площади 8285,1 га (89,9%).

Таким образом, наиболее распространенным видом использования лесов в республике является ведение сельского хозяйства – 89,9% от общей площади земель лесного фонда, предоставленных в аренду.

Договора аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, заключаются по результатам аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка и без проведения аукциона (ст.74 ЛК РФ).

В 2013 году Минприроды РК провело 2 аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности. Общее количество лотов, выставленных на аукционы, составляло 20, из которых были разыграны 12 лотов, по результатам аукционов заключены 12 договоров. Общая площадь лесных участков, предоставленных в аренду в 2013 году по результатам аукциона, составила 4655 га. Вид использования лесов – ведение сельского хозяйства, в том числе:

- сенокосение – 295,0 га;

- выращивание сельскохозяйственных культур – 901,6 га;

- выпас сельскохозяйственных животных – 3458,4 га.

Без проведения аукциона по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лесных участков в аренду были заключены 4 договора для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов общей площадью 1,6 га.

В 2013 г. в бюджетную систему за использование лесов перечислено 514,9 тыс. руб., в том числе:

- арендная плата за использование лесных участков – 434,7 тыс. руб. (84,4%);

- прочие поступления (штрафы) – 76,4, тыс. руб. (14,8%);

- доходы от реализации древесины – 2,3 тыс. руб. (0,5%);

- выписка из государственного реестра – 1,5 тыс. руб. (0,3%).

В соответствии с требованиями лесного законодательства арендаторы не имеют право приступать к использованию лесного участка без проекта освоения лесов, прошедшего государственную экспертизу.

Всего в 2013 году на государственную экспертизу проектов освоения лесов поступило 14 проектов, из которых 10 получили положительное заключение, 2 - отрицательное, 2 - перешли на рассмотрение в январе 2014г.

По заявлениям арендаторов в 2013 году было выдано 10 выписок из государственного лесного реестра.

В 2013 году к фактическому использованию лесных участков на основании лесных деклараций приступили 19 арендаторов (лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов).

2.3 Лесовосстановление, охрана и защита леса

Лесохозяйственные работы осуществлялись за счет средств субвенций из федерального бюджета на основании государственных контрактов на выполнение комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов в пределах лесничества (или группы участковых лесничеств), заключенных с лесхозами на основе аукционов.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов проектируются и осуществляются в соответствии с объемами, установленными Лесным планом РК и лесохозяйственными регламентами лесничеств.

Все лесохозяйственные работы, намеченные на 2013 год, выполнены в полном объеме.

В лесном фонде проведены следующие основные мероприятия по обеспечению охраны, защиты и воспроизводства лесов:

- посадка лесных культур – 630,3 га;
- содействие естественному возобновлению леса – 370 га;
- агротехнический уход за лесными культурами – 14786,6 га;
- дополнение лесных культур – 715 га;
- обработка почвы по лесные культуры будущего года – 690 га;
- выращивание стандартных сеянцев – 1850,1 тыс. шт.;
- санитарно-оздоровительные мероприятия – 396,1 га;
- рубки ухода за лесами – 155,1 га;
- лесопатологические обследования – 1700 га.

В 2013 году общая заготовка ликвидной древесины от всех рубок составила 0,5 тыс. м3 (дрова). В республике имеется тенденция постепенного

снижения заготовки древесины из-за падения спроса на дровяную древесину, так как газифицировано более 90% населенных пунктов.

В результате сильной засухи и аномальной жары летом 2013 г. погибли 331,4 га несомкнувшихся лесных культур, в том числе лесных культур 2013 года посадки – 95,3 га. Гибель указанных культур подтверждена документально актами районных комиссий по чрезвычайным ситуациям.



Посадка леса

В целях профилактики лесных пожаров в 2013 г. было организовано:

- круглосуточное дежурство диспетчеров региональной диспетчерской службы охраны лесов от пожаров;
- взаимодействие сил и средств пожаротушения между администрациями РМО и г.Элисты, между Минприроды РК и Главным Управлением МЧС России в РК;
- по каждому лесничеству были разработаны и утверждены маршруты наземного патрулирования;
- организована ежедневная работа патрульных групп;
- во взаимодействии с органами местного самоуправления проводилась систематическое информирование населения о пожарной обстановке и разъяснительная работа по вопросам готовности к действиям при угрозе и

возникновении чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами.

Были созданы автоматизированные рабочие места для оперативного использования данных информационной системы дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ-Рослесхоз), для проведения ежедневного мониторинга информации о пожарах.

При подготовке к пожароопасному сезону 2013 года были изданы следующие нормативно-правовые акты:

- планы тушения лесных пожаров в 2013 году в лесничествах;
- Сводный план тушения лесных пожаров на землях лесного фонда, расположенных на территории РК на период пожароопасного периода 2013 года (согласован с Рослесхозом и утвержден распоряжением Главы РК от 14.03.2013 г. №36-рг);
- разработаны оперативные планы привлечения противопожарных формирований и населения районов на тушение лесных пожаров (согласованы с главами администраций РМО и г. Элисты);
- разработан Сводный план привлечения противопожарных формирований и населения районов на тушение лесных пожаров.

Подписаны Соглашения о межрегиональном и межведомственном взаимодействии, маневрировании силами и средствами пожаротушения с Главным Управлением МЧС России по Республике Калмыкия, с уполномоченными органами в области лесных отношений Волгоградской, Ростовской, Астраханской областями.

В 2013 г. в целях предупреждения и профилактики лесных пожаров были выполнены следующие противопожарные мероприятия:

- устройство минерализованных полос – 2065 км – на 100% от плана;
- уход за минерализованными полосами - 8240 км - на 100 % от плана;
- ремонт и содержание дорог противопожарного назначения – 13,9 км – на 100 % от плана;
- профилактические выжигания - 22 га – на 100 % от плана;
- выборочно-санитарные рубки - 304,9 га – на 100% от плана;
- сплошные санитарные рубки - 83,7 га – на 100% от плана.
- разработаны и утверждены 49 маршрутов патрулирования на территории лесного фонда общей протяженностью 2819 км;
- проводился наземный мониторинг пожарной опасности на площади 55 297 га;
- организованы 19 мобильных групп пожаротушения, 5 добровольных пожарных дружин из работников лесничеств и лесхозов;
- проведено теоретическое и практическое обучение 99 человек по

отработке тактики и техники тушения лесных пожаров;

- организовано обучение 2 руководителей по тушению лесных пожаров во Всероссийском институте повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства (г. Пушкино, Московская обл.).

В течение пожароопасного сезона 2013 г. регулярно проводилась противопожарная пропаганда и агитация, осуществлялось регулирование посещаемости лесов населением, велся постоянный контроль за выполнением правил пожарной безопасности в лесах. Установлены 39 аншлагов и панно, проведено 135 бесед и лекций, распространено 600 листовок, опубликовано 17 статей.

В 2013 г. на территории Республики Калмыкия зарегистрировано два случая лесных пожаров на общей площади 4,7 га в Башантинском лесничестве.



Противопожарные минерализованные полосы

В целях защиты от вредителей и болезней на территории республики выделено два лесозащитных района: Каспийский и Башантинский и две зоны лесопатологической угрозы – средняя и сильная. Средняя зона лесопатологической угрозы выделена в пустынном районе на территории двух лесничеств – Каспийского и Октябрьского и отнесена к Каспийскому лесозащитному району на площади 7,1 тыс. га, что составляет 41,8% от общей

площади покрытых лесов. Сильная зона лесопатологической угрозы расположена в Башантинском лесозащитном районе (сухая степь и полупустыня) - на территории Башантинского, Элистинского и Ергенинского лесничеств на площади 9,9 тыс. га и составляет 58,2%.

В 2013 году были проведены следующие лесозащитные мероприятия:

- лесопатологическое обследование – на 1700 га;
- санитарно-оздоровительные мероприятия – на 396,1 га, в том числе:
- выборочная санитарная рубка – 304,9 га;
- сплошная санитарная рубка – 83,7 га;
- очистка леса от захламленности – 7,5 га.

2013 год отличался преобладанием повышенного температурного фона и неравномерным распределением осадков. На территории республики наблюдались суховеи, атмосферная и почвенная засуха.

Санитарное состояние лесов на конец года характеризовалось следующим образом: были отмечены насаждения с нарушенной и утраченной устойчивостью на площади 6304,8 га, из них расстроенные от воздействия пожаров - на площади 36,7 га. Доля насаждений с нарушенной и утраченной устойчивостью от воздействия неблагоприятных погодных условий и почвенно-климатические факторы составила 84,5 % (5328,8 га), из них ослабленные насаждения наблюдались на 4085,9 га, утратившие устойчивость – на 1237 га. Величина усыхания по причине, связанной с воздействием антропогенных факторов, отмечена на площади 939,3 га. На конец года гибель насаждений отмечена на общей площади 992,1 га, в том числе от лесных пожаров - на 36,7 га, от неблагоприятных погодных условий и почвенно-климатических факторов – на 940,5 га, болезни леса – на 14,9 га.

2.4 Государственный лесной контроль и пожарный надзор в лесах на территории Республики Калмыкия

Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах в республике возложено на Управление лесного хозяйства Минприроды РК и 5 казенных учреждений РК – лесничеств.

В лесничествах федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляют директора лесничеств, главные лесничие, лесничие, участковые лесничие и лесные инспекторы, имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях и представлять их на рассмотрение в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики

Калмыкия.

Перечень должностных лиц Министерства и подведомственных ему КУ РК – лесничеств, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах, утверждён постановлением Правительства Республики Калмыкия от 31.10.2013г. №496.

В 2013 г. государственными лесными инспекторами проведено 106 проверок, в том числе одна плановая проверка юридических лиц и 105 выездных рейдовых проверок.

По результатам проведенных контрольно-надзорных проверок выдано 13 предписаний в отношении должностных лиц, юридических и индивидуальных предпринимателей. Условия предписания исполнены в установленные сроки. Установленная законодательством форма предписания, используемая государственными лесными инспекторами, предусматривает предоставление лицами, использующими леса, отчета о ходе выполнения предписания в 3-дневный срок с момента окончания срока предписания.

Выявлены 108 нарушений лесного законодательства, вынесены 78 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде наложения административных штрафов.

Общая сумма административных штрафов по вынесенным постановлениям о привлечении к административной ответственности составила 57,1 тыс. руб., все штрафы полностью взысканы.

По факту отсутствия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в десяти случаях административные материалы направлялись для исполнения в службу судебных приставов.

Причиненный ущерб в результате нарушений лесного законодательства составил 24 тыс. рублей, возмещено 100%. Общее число выявленных нарушений за 2013 год увеличилось в сравнении с предыдущим годом на 45,9%.

Основными проблемами в области лесных отношений в республике являются:

- накопление расстроенных и погибших насаждений и недостаточный объем санитарно-оздоровительных мероприятий. Причина этого - недостаточное финансирование работ, почти 100-процентный износ техники и оборудования, недостаточное количество квалифицированных специалистов и рабочих для проведения рубок;
- недостаточный объем уходных работ за лесными культурами по причине недофинансирования работ. Деньги выделяются только для ухода за одно-двухлетними культурами, в то время когда в климатических условиях

Калмыкии необходим пожизненный уход;

- бесконтрольный выпас скота. Практически во всех районах республики наблюдаются систематическая погрыва сельхозживотными и затаптывание молодых лесных культур. В тех местах, где поблизости расположены животноводческие точки, вырастить лесные культуры до перевода в покрытую лесом площадь чрезвычайно трудно. Приходится дополнять или списывать лесные культуры.

При неорганизованной пастьбе скота сокращается урожайность сельских угодий, деградируют и пашни, и пастбища. Уничтожаются с таким трудом создаваемые лесные культуры и сохраняемые лесополосы, которые для нашей полупустынной местности имеют стратегическое значение.

Вопрос неорганизованной пастьбы сельхозживотных на землях лесного фонда неоднократно поднимался на межведомственном совещании прокуратуры РК по проблемам соблюдения природоохранного законодательства, а также на уровне глав администраций районных и сельских муниципальных образований.



Погрива зелёных насаждений сельхозживотными

Следует упорядочить территории пастьбы сельхозживотных, что актуально для всей республики, для пашен и пастбищ, пресечь бесконтрольной выпас скота, обязать владельцев клеймить животных, чтобы можно было найти владельцев и привлечь к административному наказанию и возмещению ущерба за уничтоженные посадки.

В 2013 г. за самовольное использование лесов, несоблюдение правил ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов, к административной ответственности были привлечены 49 лесонарушителей, в основном крестьянские фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели и граждане, имеющие личное подсобное хозяйство.

Административная ответственность за незаконное ведение сельского хозяйства согласно статье 8.26 КоАП РФ (пастьба скота, сенокос, выращивание сельхоз культур) предусматривает штраф в размере от 100 до 300 руб. на гражданских лиц, на должностных лиц - от 300 до 500 руб. и на юридических - от 3 000 до 5 000 руб. Низкие размеры административных штрафов не позволяют решить указанную проблему.



Проведенный анализ свидетельствует, что за последние несколько лет более 61% нарушений в лесной отрасли связано именно с неорганизованным выпасом скота.

Еще одним серьёзным фактором уничтожения или повреждения несомкнувшихся лесных насаждений является проведение работ по строительству, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, связи, водопроводной сети, строительно-ремонтные работы вдоль автодорог и других линейных объектов без соответствующих разрешительных документов.

Организации (заказчики), оформляющие заказ на проведение вышеуказанных работ, часто несвоевременно и ненадлежащим образом оформляются разрешительные документы на пользование земельными лесными участками, не проводят рекультивацию использованных земель, что приводит к причинению ущерба лесному хозяйству.



Име ли место нарушения на арендованных лесных участках - невыполнение арендаторами условий договора аренды лесных участков, а именно несоблюдение требований пожарной безопасности, ненадлежащее санитарное содержание территории арендуемых участков, отсутствие договора на сбор и вывоз бытовых и пищевых отходов.

В ходе проверок за 2013 год было выявлено, что из 23 арендаторов по 10 договорам (зарегистрированных в 2009-2010 гг.) отсутствовал проект освоения лесов. После проведенных контрольно-надзорных мероприятий состояние дел улучшилось.

По результатам данных проверок начата процедура расторжения в судебном порядке двух договоров аренды лесных участков в Юстинском районе РК.

Серьёзную проблему вызывает определение подрядчика для выполнения комплекса лесохозяйственных работ путем аукционов в электронной форме, согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», когда в результате торгов победителем становится сторонняя организация без опыта работы в лесном хозяйстве, без специального оборудования и техники.

Решением этой проблемы станет создание специализированного автономного учреждения для выполнения комплекса лесохозяйственных работ по госзаданию, напрямую, без участия в аукционах, что позволит выполнять данные работы специалистам в лесном хозяйстве, без потери времени на участие в аукционах, в необходимые сроки и с ответственностью за конечный результат. Выращивание лесной культуры – непрерывный технологический процесс от двухлетней подготовки почвы под посадку, посадки и до перевода пятилетних лесных культур в покрытую лесом площадь.

На территории республики ввиду отсутствия деловой древесины промышленного назначения заготовка и оборот древесины не производится, случаи самовольной рубки сухостойных деревьев своевременно выявляются и пресекаются государственными лесными инспекторами лесничества, которые составляют протоколы об административных правонарушениях.

Из-за низкой товарности древесины лиственных пород за пределы республики не вывозится, а используется в основном на дрова, поэтому нелегального оборота древесины не установлено.

Случаев крупных лесных пожаров в 2013 г. на территории республики не зарегистрировано. Однако в КУ РК «Башантинское лесничество» имели место 2 случая возгорания, огонь пришел с сопредельной территории. Материалы дела были переданы в следственные органы. По первому случаю в возбуждении уголовного дела отказано в связи с отсутствием состава преступления, по второму случаю возбуждено уголовное дело. Виновные лица не установлены, уголовное дело приостановлено.

3.Опустынивание

Проблема опустынивания и деградации земель в Республике Калмыкия является одной из самых актуальных, так как это связано с происходящими необратимыми изменениями природного потенциала территории и экологической деградацией жизненного пространства. Наряду с природными предпосылками существенную негативную роль в развитии многообразных и усиливающихся процессов опустынивания в аридных условиях республики играет хозяйственная деятельность человека, зачастую сопровождающаяся нерациональным использованием почвенных и растительных ресурсов.

Наиболее подвержена процессам опустынивания восточная зона республики, которую отличают весьма жесткие природно-климатические условия.

Критическая экологическая ситуация, сложившаяся на Черных землях, связана, в первую очередь, с длительным экстенсивным природопользованием, когда антропогенные нагрузки на природные ландшафты намного превышали допустимый уровень. В настоящее время проблема опустынивания земель и экологической дестабилизации природных ландшафтов давно вышла за рамки восточной зоны и является наиболее острой в республике. Опустынивание и деградация земель в Калмыкии имеют не только экологическое, но и негативные социально-экономические последствия.



Опустыненные земли Калмыкии

Анализируя опыт организации агролесомелиоративных работ на деградированных пастбищах в последние двадцать лет, можно сделать вывод, что основной причиной невыполнения намечаемых мероприятий являлось отсутствие рационального механизма их реализации, адаптированного к системе управления пастбищным хозяйством. Достаточно сказать, что пастбищный корм не имел и не имеет цены как природный ресурс и как товар на вновь созданных угодьях.

В рамках реализации Генеральной схемы по борьбе с опустыниванием Черных земель и Кизлярских пастбищ выполнен значительный объем работ по

предотвращению дальнейшего опустынивания на территории. Благодаря ранее выполненным работам на территории республики были остановлены движущиеся пески на площади 350 тыс. га. Деградированные земли трансформированы в высокопродуктивные пастбища. Предпринятые меры способствовали прекращению лавинообразного наступления песков, повышению продуктивности пастбищ.

До 2010 г. в Республике Калмыкия действовала республиканская целевая программа «Возрождение традиционного пастбищного животноводства», целью которой ставилось внедрение ресурсосберегающего адаптивного ведения животноводства на основе соблюдения пастбищеоборота, оптимизации поголовья и выдерживания экологической структуры стада. Программа завершена в 2010 г. Финансирование осуществлялось из федерального и республиканского бюджетов в рамках ФЦП «Юг России».

Экономические цели достигнуты. Увеличилось поголовье скота, расширен круг хозяйствующих субъектов, но экологические задачи решены не были.

Позднее финансирование фитомелиоративных работ осуществляется по ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года».



Посадки терескена и джузгуна

Недофинансирование мероприятий Генсхемы по борьбе с опустыниванием Чёрных земель и Кизлярских пастбищ в 1994-1996 гг. и почти полное отсутствие средств в 1996-1998 гг., невыполнение мероприятий, намеченных Генсхемой, ФЦП «Повышение плодородия почв России на

2002-2005 гг.», ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 гг.», и дальнейшее снижение объемов фитомелиоративных работ значительно ухудшили социально-экологическую ситуацию в регионе.

Информация о реализации в 2013 году мероприятий по борьбе с
опустыниванием на территории Республики Калмыкия

	Объемы финансирования (млн. руб.)		Информация о выполненных работах в рамках мероприятия в 2013 г.	Информация о запланированных работах в рамках мероприятия в 2014 г.
Агролесо- и фитомелиоративн ые мероприятия на Черных землях и Кизлярских пастбищах	Федераль ный бюджет	183,7	Выполнен объем работ по закреплению песков и коренному улучшению пастбищ на площади 22,834 тыс. га, посев житняка на площади 5,928 тыс.га, посадка джужгуна на площади 10,113 тыс. га. Обводнение пастбищ проведено на площади 5000 га, построено 4 шахтных колодца и 1 артезианская скважина на территории Юстинского и Яшкульского районов	Не ниже уровня 2013 года

Чтобы приостановить дальнейшее разрастание негативных процессов деградации земельных угодий, необходимо обеспечить выполнение всего комплекса фитолесомелиоративных работ на значительных площадях. Для этого следует провести инвентаризацию опустыненных территорий, определить очередность проведения мелиоративных работ, в первую очередь, провести закрепление открытых песков и коренное улучшение сильно сбитых пастбищ.

Опустынивание на долгое время лишило население средств существования, что создало множество социально-экономических и демографических проблем не только в ареалах опустынивания, но и на прилегающих территориях. Объемы проводимых работ по борьбе с опустыниванием не в состоянии поддерживать возрастающую нагрузку на

пастбища.

Опустынивание продолжает наступать, и без сотрудничества всех регионов Российской Федерации, территории которых также подвержены этим процессам, и поддержки заинтересованных федеральных ведомств, а также международных организаций, в первую очередь, ООН (ЮНЕП), эффективно проблему опустынивания в России не решить.

4. Недропользование

4.1 Характеристика минерально-сырьевых ресурсов на территории Республики Калмыкия

Республика Калмыкия располагает разнообразными минерально-сырьевыми ресурсами. Разведаны 64 месторождения полезных ископаемых.

Республика имеет мощный ресурсный потенциал общераспространенных полезных ископаемых, изучение новых свойств которых может вызвать интерес инвесторов. Наиболее привлекательными являются: цементное сырье, пески для производства стекла и керамики, глино-гипсы для изготовления вяжущих материалов и изделий.

На территории Калмыкии имеются значительные залежи природных кварцевых песков, но пески изучены и признаны пригодными только для строительных нужд. Практически во всех районах республики открыты месторождения песков, балансом запасов учтены 12 месторождений.

Разведаны три месторождения известняков-ракушечников, пригодных для получения пильного камня: Чолун-Хамурское, Чограйское и Зунда-Толгинское месторождения. В настоящее время эксплуатируется Чолун-Хамурское месторождения.

Открыто 5 месторождений керамзитовых глин, 5 месторождений глино-гипсов, 6 месторождений строительных камней-песчанников, два месторождения аглопоритового сырья, разведано месторождение карбонатных пород для строительной извести, разведано Чолун-Хамурское-II месторождение цементного сырья.

В западной и южной части республики повсеместно распространены минеральные питьевые, лечебные и лечебно-столовые воды. По составу воды хлоридно-сульфатные натриевые без специфических компонентов. Глубина залегания подземных вод 20-200 м. Аналогами данных вод являются минеральные воды Алма-Атинская, Бердянская и др., которые можно использовать как лечебно-столовые воды.

По состоянию на 31.12.2014г. действует 19 лицензий, в том числе 13 лицензий на разработку месторождений общераспространённых полезных ископаемых (далее - ОПИ) (Салыньское месторождение, Троицкое месторождение песков на два участка, Аршаньское месторождение песков на 5 участках) и 6 лицензий на разработку участков недр местного значения (притрассовые карьеры, карьеры грунта, резервы грунта для подсыпки различного рода сооружений).

В сфере лицензирования недр по ОПИ выданы 2 лицензии на право пользования участком недр местного значения, не связанным с добычей полезных ископаемых; выдано одно дополнение к лицензии, одна лицензия переоформлена, четыре аннулированы досрочно. Также проведен аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков на участке недр, включающий участок №5 Аршаньского месторождения строительных песков.

Объемы добычи отдельных полезных ископаемых

Вид полезного ископаемого/год	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Известняки-ракушечники, тыс. м ³	1,032	1,925	2,304
Пески строительные, тыс. м ³	82,949	111,549	107,748
Кирпичное сырьё, тыс. м ³	4,099	9,386	13,277
Грунты, тыс. м ³	40,07	519,675	878,237



Как видно из таблицы, по всем основным видам ОПИ наблюдается резкий рост добычи. В 2013 г. также произошел рост добычи общераспространённых полезных ископаемых по сравнению с 2012 г.

Основной причиной увеличения объемов добычи сырья для строительных материалов является ужесточение надзорных мероприятий Минприроды РК, в результате чего происходит снижение уровней безлицензионной добычи ОПИ.

Добывающие предприятия оснащены горно-добывающей техникой, обеспеченность запасами полезных ископаемых - от 10 и более лет по каждому предприятию. В настоящее время завезено оборудование и ведется его монтаж для двух заводов по производству кирпича.

В 2014 г. Минприроды РК планирует провести 2 аукциона на право пользования недрами, в том числе и по керамзитовому сырью, которое в настоящее время не разрабатывается, хотя хорошая сырьевая база имеется.

На территории Республики Калмыкия числятся 42 месторождения углеводородного сырья с начальными геологическими запасами около 65 млн. тонн условного топлива, в том числе 19 нефтяных, 12 газовых, 6 нефтегазовых и 5 нефтегазоконденсатных. В эксплуатации находятся 27 нефтяных, нефтегазовых, газовых и нефтегазоконденсатных месторождения.

В распределенном фонде в настоящее время находится 8 поисковых и разведочных участков, большая часть республики находится в нераспределенном фонде.

В настоящее время на территории Калмыкии осуществляют деятельность 15 предприятий-недропользователей в сфере поиска, разведки и добычи углеводородного сырья по 36 лицензиям серии НЭ, НР и НП.

Из них добычу нефти ведут 7 предприятий: ООО «Нефтяная Компания «ЕвроСибОйл» (15 месторождений), ООО «Омега» (2 лицензии, переоформленные с ЗАО НК «Калмпетрол»), ЗАО НК «Калмпетрол» (1 месторождение), ЗАО «Ильменскнефть» (1 месторождение), ОАО «РИТЭК» (группа ЛУКОЙЛ) (2 месторождения), ООО «РедОйл» (1 месторождение), ООО «Комсомольскнефть» (1 месторождение).

Добычу газа ведут 2 компании: ОАО «Газпром Распределение Элиста» (2 лицензии, переоформленные с ОАО «Калмгаз») и ООО «Газпром Добыча Краснодар» (1 месторождение).

Поиск и разведку углеводородного сырья проводят 6 компаний:

- ОАО «Калмыцкая нефтегазовая компания» (1 участок и 1 месторождение);

- ЗАО «КалмТатнефть» (1 участок);
- ООО «Межозерное» (2 участка);
- ООО «Шелл НефтеГаз Девелопмент (Ш)» (1 участок);
- ООО «Плодовитое» (1участок);
- ООО «Ермолинское» (1 участок).



За 2013 год добыто 168,218 тыс. тонн нефти (в 2012 г. предприятиями добыто 171 тыс. тонн нефти), то есть по итогам года произошло незначительное уменьшение добычи - по месторождениям ООО «Омега» и ЗАО «НК Калмпетрол», что обусловлено старением месторождений и предусмотрено проектными документами.

За 2013 г. предприятиями на территории Республики Калмыкия добыто 48,8 млн. м³ газа, что несколько превышает уровень 2012 г.

Все добывающие компании в республике являются мелкими, и у них недостаточно собственных ресурсов для поисковых работ, бурения новых скважин и наращивания добычи по имеющимся скважинам при помощи внедрения новых технологий. Поэтому в 2014 году роста добычи нефти в

республике ожидать не приходится, так как решить имеющиеся проблемы без серьезных инвестиций не представляется возможным.

Сегодня главной задачей геологической отрасли Республики Калмыкия является геологическое изучение и подготовка перспективных площадей, на которых прогнозируется открытие новых объектов, а также наращивание запасов в пределах известных разрабатываемых и ранее разведанных месторождений.

Однако в республике уже начали работу такие крупные компании, как «Шелл» и «ЛУКОЙЛ». И в случае реализации их планов Калмыкия получит ряд крупных работающих производств, что позволит решать вопросы наполняемости бюджетов и занятости населения.

В 2013 году ОАО «ЛУКОЙЛ» выкупило 50% ЗАО «КалмТатнефть» и начало реализацию программы по геологическому изучению и промышленному освоению Цекертинского участка недр. В ноябре 2013 года предприятие начало бурение скважины на Восточно-Бирюзакской площади на юрские отложения, планируемый забой - 3360 м. В настоящее время строительство скважины завершено. В 2014 году предприятие планирует начать бурение на Барьерной площади, планируемый забой – 5600 м. До 2017 года «ЛУКОЙЛ» планирует пробурить 4 скважины, открыть 2 месторождения, общие затраты составят более 3,8 млрд. рублей.

ОАО «ЛУКОЙЛ» приступило к физическим работам по проекту строительства головных береговых сооружений (ГБС) и трубопроводной системы транспорта нефти и газа с месторождений Северного Каспия. Проект ОАО «ЛУКОЙЛ» предусматривает строительство на территории Калмыкии трубопроводной системы, головных береговых сооружений (ГБС) по приему нефти, в районе п. Комсомольский, которые предназначены для приема, хранения и транспортировки товарной нефти в объеме 10 млн. тонн в год. А также газовой трубопроводной системы в районе п. Артезиан с выходом на Ставропольский край для транспортировки природного газа в объеме 6 млрд. м³ в год с месторождений Северного Каспия на завод «Ставролен» в г. Буденновск для дальнейшей переработки и сдачи в систему ОАО «Газпром». Завершение строительства намечено на 2015 год.

Выполнены все предпроектные и проектные работы. В 2013 году полностью сделана рекогносцировка на местности. Выполнена площадка под ГБС, залиты фундаменты под РСВ (резервуары стальные вертикальные).

По территории республики проходят 275 км нефтепровода Каспийского трубопроводного консорциума (ЗАО «КТК-Р»), экспортирующего казахстанскую нефть с месторождения Тенгиз к морскому терминалу Южная

[illegible]

Трасса нефтепроводной системы КТК-Р в пределах территории Республики Калмыкия пересекает все основные природные эколого-биосферные субрегионы, характеризующиеся резко контрастными природными условиями и высоким биологическим разнообразием, а также ряд объектов и территорий историко-культурного и социально-экономического значения. Воздействие нефтепровода на природные и иные объекты различно.

Абсолютно опасным с точки зрения возникновения ЧС через сравнительно короткое время является участок перехода нефтепровода через балку Б.Арадык в южных отрогах Ергенинской возвышенности. Реализованные здесь решения с эколого-геологической и гидрогеологической позиций ошибочны и могут привести к порывам нефтепровода, со всеми вытекающими последствиями.

Чрезвычайно опасным участком возникновения ЧС является северный участок прохождения трассы от границ Астраханской области до 704 км трассы. Использование здесь старой (срок эксплуатации более 25 лет) нитки нефтепровода меньшего диаметра в качестве действующей трассы КТК без проведения защитных мероприятий в местах пересечения обширных солончаковых ложбин-озер, способных сообщаться с волжскими ильменями и разливами, и слабозакрепленных песчаных бэровских бугров в сочетании с проходящим здесь старым нефтепроводом ООО «ЕвроСибОйл» делает необходимым установить за данным участком постоянное наблюдение, контроль и тщательное изучение с целью разработки мероприятий по предупреждению ЧС и предотвращению аварийного разлива нефти.

Потенциально опасным в отношении развития ЧС представляется южный участок трассы в районе Состинских озер-саг и верховьев р. Бурглы. В случае возникновения аварии нефтепровода здесь возможно развитие чрезвычайной ситуации, близкой к экологической катастрофе.

Потенциально опасным является участок прохождения нефтепровода по восточному склону Манычской низины, от спуска с грядового отрога Ергенинской возвышенности до поймы рек Маныч и Калаус. Отсутствие защитных инженерных мероприятий при пересечении трубой водных поверхностей делает вероятным развитие здесь в средне- и долгосрочной перспективе аварийной ситуации с непредсказуемыми последствиями.

Переход через Черноземельский магистральный канал также является зоной повышенной опасности ввиду просадки грунтов в русле канала.

4.2 Государственный надзор за рациональным использованием и охраной недр

В рамках госнадзора в сфере недропользования (региональный надзор) в 2013 году проведено 7 проверок: две внеплановые выездные проверки, одна внеплановая документарная проверка, две внеплановые документарные проверки по проверке ранее выданных предписаний, две плановые выездные.

По результатам внеплановых документарных проверок было выдано 6 предписаний.

По результатам плановых выездных проверок было выдано 3 предписания.

За 2013 год по результатам проведенных внеплановых выездных проверок привлечено юридическое лицо к административной ответственности, предусмотренное ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ. Наложено штраф в размере 300,0 тыс. руб. Материалы находятся в Управлении Федеральной службы судебных приставов по РК в исполнительном производстве.

По результатам плановых выездных проверок к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ, привлечены два юридических лица, наложены штрафы на общую сумму 600,0 тыс.руб. Материалы находятся в Управлении Федеральной службы судебных приставов по РК в исполнительном производстве.

В соответствии с ч.5 ст. 32.2 КоАП РФ составлено 3 протокола на юридическое лицо по ч.1 ст. 20.25 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и 4 протокола по ч.1 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

5. Охрана и использование объектов животного мира

5.1 Характеристика животного мира и состояния охотничьих ресурсов на территории Республики Калмыкия

На территории республики постоянно обитает около 150 видов птиц и более 50 видов встречаются во время сезонных миграций. Отмечено 23 вида птиц, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Большим числом видов представлен комплекс водных и околоводных птиц, населяющих побережья и острова внутренних водоемов и северо-западного Каспия. Фоновыми гнездящимися видами являются кряква, серая утка, красноголовый нырок, лысуха, серый гусь, лебедь-шипун, серая и

белая цапли, степная тиркушка, озерная чайки, хохотунья, речная крачка, морской зуек.

Из числа птиц, занесенных в Красную книгу РФ, в Калмыкии регулярно или изредка гнездятся 16 видов (отряд Веслоногие - розовый пеликан, кудрявый пеликан; отряд Аистообразные - колпица, каравайка; отряд Гусеобразные – савка, белоглазый нырок; отряд Соколообразные - курганник, степной орел, могильник, орлан-белохвост и др.).



Журавль-красавка



Птенец курганника

Млекопитающие представлены 58 видами. Наиболее многочисленную группу составляют грызуны.



Основными охотничьими видами млекопитающих, обитающими на территории республики, являются заяц-русак, корсак, лисица обыкновенная, волк, кабан, светлый хорь, енотовидная собака, малый суслик, водяная полевка, ондатра, также в небольших количествах встречаются норка, ласка, горностай, куница каменная, выдра, сурок-байбак, барсук, суслик песчаный. С территорий соседних регионов в республику изредка заходит лось, косуля, благородный олень. В последнее время среди добычи охотников стали встречаться шакал и дикий кот.

Семейство сусликов

Сотрудниками Минприроды РК осуществляется постоянный контроль за состоянием популяции сайгака, слежение за территориальным размещением и сезонными кочевками, проводятся работы по определению половозрастного состава, плодовитости, физиологического состояния животных, смертности животных на различных фазах популяционного цикла и т.д. Так Минприроды РК совместно с ФГУ «ГПБЗ Черные земли», ФГУ «Центрохотконтроль» практически ежегодно проводится обследование популяции сайгака Северо-Западного Прикаспия в период рождения молодняка (май) и размножения (гона).

Для получения сведений о перемещении сайгаков в предродовой период и отслеживания процесса формирования отдельного скопления самок провели обследование территории их основного места обитания способом визуальных наблюдений из автомобилей во время передвижения по запланированным поисковым маршрутам.



Авиаучетные работы проводятся методом аэрофотосъемки зон учета с помощью БПЛА – беспилотных летательных аппаратов. Метод беспилотного авиационного учета численности охотничьих ресурсов заключается в фиксации

Новорожденные сайгачата

количества зверей на определённой площади путем пересчета встречающихся на учетном маршруте животных с борта летательного аппарата. На основании полученных материалов - цифровых аэрофотоснимков, обработанных в соответствии с методом проведённого обследования территории, рассчитывается показатель численности учитываемого вида для всего угодья. В ходе работ по авиационному учету сайгака определялась численность сайгаков возраста 1 год и старше.



Традиционный ареал обитания сайгака на территории Калмыкии

Данные, полученные по результатам проведенных мероприятий по учету численности сайгака, вызывают серьезную обеспокоенность. За последнее время произошло значительное уменьшение численности популяции сайгака, обитающей на территории Республики Калмыкия - с 270 тысяч особей в 1997 году до 14-16 тысяч особей - в 2000-х гг. По самым свежим экспертным оценкам специалистов, в декабре 2013 г., во время гона у сайгаков, численность популяции составила около 5 тыс. особей. Более того, число учтенных взрослых половозрелых самцов сайгака в период гона составило всего лишь 6 особей. Таким образом, ситуация вплотную приблизилась к рубежу, за которым восстановление популяции станет невозможным.

Одним из важнейших факторов снижения численности является возросший пресс браконьерства, обусловленный рядом причин, в числе которых возросшая стоимость рогов сайгака, пользующихся большим спросом в традиционной китайской медицине, а также относительно высокий уровень безработицы в сельской местности.

Решение проблемы предполагает комплексный подход. Необходимо безотлагательное проведение мероприятий по снижению численности волка,

созданию центров разведения сайгаков в полувольных условиях и усилению охраны популяции в естественной среде обитания. Наиболее эффективной мерой в данном направлении будет создание специализированного отряда по охране сайгака Северо-Западного Прикаспия, осуществляющего непрерывную охрану и мониторинг популяции сайгака в местах его традиционного обитания.

5.2 Нормирование, установление ограничений и запретов в области использования и охраны охотничьих ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания

Перед открытием сезона охоты в обязательном порядке рассчитываются нормативы допустимого изъятия животных, не наносящие вреда для популяции в долгосрочной перспективе. Все материалы, обосновывающие объемы (лимиты) изъятия объектов животного мира, проходят государственную экологическую экспертизу.

Необходимость в согласовании объемов (лимитов) изъятия объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, в настоящее время отсутствует.

В Республике Калмыкия в 2013 г. были приняты следующие нормативно-правовые акты Республики Калмыкия, определяющие сроки, параметры осуществления охоты на территории республики, а также запреты добывания охотничьих ресурсов:

- Постановлением Правительства РК от 26 февраля 2013 г. №76 установлен запрет проведения весенней охоты на водоплавающую дичь на территории Республики Калмыкия в 2013 г.;

- Постановлением Правительства РК от 18 февраля 2013 г. №63 установлен запрет промысловой и спортивной охоты на сайгака, а также использования его дериватов на территории Республики Калмыкия.

- Постановлением Правительства РК от 19 августа 2013 г. №398 определены сроки проведения охоты на пернатую дичь, кабана, пушного зверя и зайца-русака на территории Республики Калмыкия в осенне-зимнем сезоне 2013-2014 годов. Данное постановление признано утратившим силу Постановлением Правительства РК от 29.11.2013 г. №536 в связи с принятием Распоряжения Главы Республики Калмыкия «О сроках проведения охоты на пернатую дичь, кабана, пушного зверя и зайца-русака на территории Республики Калмыкия в осенне-зимнем сезоне 2013-2014 годов» от 02.12.2013 г. №239-рг.

Установление ограничений и запретов на использование объектов животного мира регулируется нормами федерального законодательства. В частности пунктами 52-55 Правил охоты, утвержденных Приказом

Минприроды России № 512 от 16.11.2010 г., установлены ограничения и запреты на использование охотничьих ресурсов.

Одновременно с этим в соответствии со ст. 6, 21 Федерального закона от 24.04.1995 г. №52-ФЗ «О животном мире» и ст. 22, 33 Федерального закона от



24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях сохранения и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания осуществление отдельных видов пользования животным миром, а также пользование определенными объектами животного мира могут быть ограничены, приостановлены или полностью запрещены на определенных территориях и акваториях либо на определенные сроки специально уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с уполномоченным федеральным органом государственной власти.

5.3 Охрана охотничьих ресурсов, объектов животного и растительного мира

Минприроды РК проводится большая работа по охране объектов животного мира и среды их обитания, а также сохранению биоразнообразия и недопущению обеднения флоры и фауны на территории республики.

Сотрудниками министерства постоянно проводятся оперативные рейды по охране объектов животного мира и среды их обитания, основной целью которых является выявление, пресечение и профилактика случаев уничтожения и незаконного использования объектов животного мира и среды их обитания. За 2013 год совершено 62 оперативных рейда с целью охраны объектов животного мира, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения.



Проведение оперативного рейда инспекторами Минприроды РК

Одним из важнейших правовых механизмов охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и грибов является Красная книга Российской Федерации. Объекты животного и растительного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов РФ, являются особым объектом правового регулирования. Занесение в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов РФ является юридически значимым действием, формализующим признаком, отграничивающим соответствующие виды как объекты правовой охраны от других представителей животного и растительного мира. Красная книга является официальным документом, содержащим свод сведений о редких и

находящихся под угрозой исчезновения видах (подвидах, популяциях) диких животных, дикорастущих растений и грибов, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению. В отношении занесенных в Красную книгу видов действуют организационно-правовые гарантии, повышающие возможность их сохранения и восстановления.

Территория Республики Калмыкия является местом обитания, произрастания большого количества видов животных и растений, внесенных в Красную книгу РФ. Более 40 видов позвоночных животных, встречающихся на ее территории, занесены в Красную книгу РФ и являются редкими и исчезающими.

Большая часть указанных животных - птицы. Ежегодно большое количество птиц, среди которых много редких, встречается в республике во время миграции. Следует отметить, что на территории Калмыкии находится крупнейшая колония гнездящихся розовых пеликанов, есть виды, которые для других регионов обычны, но в Калмыкии крайне редки и представляют для нас особую ценность. Некоторые виды, включенные в Красную книгу РФ, в Калмыкии представлены достаточно широко и не являются редкими, например журавль-красавка.

Издана Красная книга Республики Калмыкия, том I «Животные», подготовлен к печати II том Красной книги Республики Калмыкия «Растения». Выпуску данного издания предшествовала большая, кропотливая работа ученых различных научных организаций, сотрудников Минприроды РК. Красная книга позволяет привлечь внимание к проблемам сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений на территории республики и предостерегает людей о возможных тяжелых последствиях в данной области. II том Красной книги Республики Калмыкия «Растения» планируется к печати в 2014 году.

Минприроды РК также проводится работа по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира, в том числе при осуществлении производственных процессов, эксплуатации транспортных средств и линий связи и электропередачи.

В целях предупреждения и недопущения проникновения вируса африканской чумы свиней на территорию республики Минприроды РК осуществляется мониторинг охотничьих угодий республики на предмет обнаружения павших кабанов и отбор проб патологического материала. Полученные материалы своевременно направляются в ФГУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория». За 2013 год в рамках мониторинга

были отобраны 4 пробы на АЧС у диких кабанов, все пробы дали отрицательный результат.

Кроме того, в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок сотрудниками Минприроды РК проводятся плановые проверки соблюдения хозяйствующими субъектами на территории республики требований природоохранного законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания. По результатам данных контрольно-надзорных мероприятий Минприроды РК возбуждаются дела о совершении административных правонарушений и выдаются предписания об устранении выявленных недостатков.

Наиболее распространенными правонарушениями в данной сфере контроля является несоблюдение хозяйствующими субъектами требований в части оборудования линий электропередачи устройствами, исключающими вероятность гибели объектов животного мира от поражения электрическим током, что довольно часто приводит к гибели птиц, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения (степной орел, курганник и т.д.).



Следы электроожогов на лапе погибшего канюка-зимняка

По результатам проверок хозяйствующих субъектов Минприроды РК выдаются предписания об устранении выявленных недостатков в части переоборудования линий электропередач защитными устройствами, исключающими поражение объектов животного мира электрическим током.

В частности, постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского Округа от 06.02.2013г. дело №А22-1265/2012 на ЗАО «Каспийский трубопроводный консорциум – Р», было наложено обязательство разработки и принятия плана поэтапного переоборудования линий электропередач, находящихся в зоне эксплуатационной ответственности ЗАО «КТК-Р» и проведения мероприятий по дополнительной защите объектов животного мира от поражения электрическим током. В настоящее время указанный план принят и находится в стадии реализации.

Также Минприроды РК тесно сотрудничает по данному вопросу с Филиалом ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - ОАО «Калмэнерго». Указанной организацией в 2012 году был добровольно принят План мероприятий по защите объектов животного мира от поражения электрическим током на объектах Филиала ОАО «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Юга» - ОАО «Калмэнерго», в рамках



Применение полимерных птицевзащитных устройств на линиях электропередач

которого проводится оснащение и переоборудование линий электропередач на территории Калмыкии современными птицевзащитными устройствами.

В рамках решения данной проблемы в 2012 году было организовано и проведено межрегиональное совещание «Проблемы организационных и

технических мероприятий, направленных на предотвращение гибели птиц при эксплуатации воздушных линий электропередачи на территории Республики Калмыкия». В данном совещании принимали участие представители природоохранных организаций субъектов Российской Федерации хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере энергетики. В ходе указанного совещания определены основные направления обеспечения безопасности объектов животного мира при эксплуатации ЛЭП.

5.4 Состояние системы особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия

Одной из форм сохранения биоразнообразия и эталонных участков растительности является сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенародного достояния.

В настоящее время площадь ООПТ в Калмыкии вместе с федеральными ООПТ составляет 10783 кв. км, или около 14% территории республики, что превышает аналогичные показатели большинства других регионов России. Система ООПТ состоит из 1 заповедника, 3 федеральных заказников, 9 региональных заказников и 1 природного парка. Кроме того, в состав природно-заповедного фонда республики входят 9 памятников природы.

Сведения об особо охраняемых природных территориях регионального значения

№ п/п	Наименование ООПТ	Статус	Площадь, тыс. га	Видовая специализация	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ
1	2	3	4	5	6
1.	«Каспийский»	заказник	39,4	Фазан, дрофа, стрепет, орлан-белохвост, перевязка, енотовидная собака, хорь светлый, лиса, ондатра. Водно-болотные угодья, полупустынные и пустынные участки.	Постановление Правительства РК от 12.12.2006 г. № 480 «О продлении срока действия государственных заказников»
2.	«Морской Бирючок»	заказник	50,0	Колпица, каравайка, большая и малая белые	Постановление Правительства РК

№ п/п	Наименование ООПТ	Статус	Площа дь, тыс. га	Видовая специализация	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ
				цапли. На пролете: краснозобая казарка, дрофа, стрепет, гусь-пискулька, серый гусь, белолобый гусь. Водно-болотные угодья.	от 12.12.2006 г. №480 «О продлении срока действия государственных заказников»
3.	Состинский	заказник	31,7	Колпица, каравайка, черноголовый хохотун, ходулочник, серый гусь, кудрявый и розовый пеликаны, журавль-красавка, степной орел, курганник, шилоклювка, каспийский зук, ондатра. Водно-болотные угодья.	Постановление Правительства РК от 12.12.2006 г. №480 «О продлении срока действия государственных заказников»
4	Чограйский	заказник	22,6	Колпица, каравайка, черноголовый хохотун, ходулочник. На пролете: краснозобая казарка, серый журавль, пискулька, серый гусь, белолобый гусь. Водно-болотные угодья (искусственные).	Постановление Правительства РК от 12.12.2006 г. №480 «О продлении срока действия государственных заказников»
5	Зунда	заказник	38,4	Ондатра, ходулочник, пеганка, огарь, большая и малая белые цапли, журавль красавка. Водно-болотные угодья с комплексом степных и полупустынных сообществ	Постановление Правительства РК от 11.02.2008г. №35 «О государственных природных заказниках «Южный», «Зунда» на территории Ики-Бурульского районного муниципального образования»
6	Южный	заказник	62,3	Кудрявый и розовый пеликаны, колпица, ходулочник, шилоклювка, каравайка, ондатра. Водно-болотные уголья, полупустынные сообщества.	Постановление Правительства РК от 16.09.2008г. №310 «О внесении изменения в Положение о государственном природном заказнике «Южный», утвержденное

№ п/п	Наименование ООПТ	Статус	Площа дь, тыс. га	Видовая специализация	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ
					постановлением Правительства РК от 11 февраля 2008г. №35»
7	Ханата	заказник	52,2	Охрана мест массового пролета редких видов птиц водно-болотного комплекса. Водно-болотные угодья, полупустынные участки степи.	Постановление Правительства РК от 08.04.2008г. №131 «Об утверждении Положений о государственных природных заказниках «Лесной», «Чограйский», «Каспийский», «Состинский», «Морской Бирючок», «Ханата»
8	Лесной	заказник	2,2	Дикий кабан, енотовидная собака, лиса, заяц-русак, каменная куница, фазан. Искусственное лесное угодье.	Постановление Правительства РК от 08.04.2008г. №131 «Об утверждении Положений о государственных природных заказниках «Лесной», «Чограйский», «Каспийский», «Состинский», «Морской Бирючок», «Ханата»
9	Тингута	заказник	197,8	Пеликаны кудрявый и розовый, колпица, шилоклювка, черноголовый хохотун, журавль-красавка, стрепет	Постановление Правительства РК от 08.02.2000г. №26 «Об организации государственного комплексного, зоологического (охотничьего) заказника «Тингута» в Черноземельском районе»
10	Природный	природн	4,323	Сохранение эталонных и	Постановление

№ п/п	Наименование ООПТ	Статус	Площа дь, тыс. га	Видовая специализация	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ
	парк Республики Калмыкия	ый парк		уникальных природных комплексов и объектов, биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги	Народного Хурала (Парламента) РК от 24 ноября 1995г. №195-I «О создании национального парка Республики Калмыкия»
11	Городовиковс кая дубовая роща	памятни к природы	0,052	Лесные насаждения. Фауна – кабан, лиса, зайцы, фазан, пернатая дичь.	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
12	Цоросовская лесная роща	памятни к природы	0,038	Лесные насаждения. Фауна – кабан, лиса, зайцы, фазан, пернатая дичь.	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
13	Дубовая роща (Яшалтинский район)	памятни к природы	0,005	Дубовые насаждения.	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
14	Одинокий тополь с кадастром	памятни к природы	-	Одинокий тополь с кадастром родников	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г.

№ п/п	Наименование ООПТ	Статус	Площа дь, тыс. га	Видовая специализация	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ
	родников				№439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
15	Санаторная роща	памятни к природы	-	Ценные лесные насаждения	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
16	Группа родников «Киитн булг»	памятни к природы	-	Группа родников	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
17	Остров тюльпанов	памятни к природы	0,0001	Тюльпан Шренка	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
18	Байрачный	памятни	0,003	Лесные насаждения	Постановление

№ п/п	Наименование ООПТ	Статус	Площадь, тыс. га	Видовая специализация	Реквизиты нормативного правового акта субъекта РФ
	лес	к природы			Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»
19	Дубовая роща (г.Элиста)	памятник к природы	0,036	Дубовые насаждения	Постановление Правительства РК от 15.12.2008г. №439 «Об объявлении отдельных природных объектов памятниками природы регионального значения»

Существующая система особо охраняемых природных территорий в Республике Калмыкия из-за нехватки ресурсов испытывает большие трудности. Дело в том, что основная часть объектов ООПТ была образована в 70-е годы прошлого века без проведения проектно-изыскательских работ, зонирование территории не производилось, охранные зоны не выделялись. В ранее созданных охотничьих заказниках не производились охотоустроительные работы, памятники природы не имели паспортов, сроки действия отдельных ООПТ истекли.

В настоящее время продолжается активная работа по созданию заказника регионального значения «Сайгак» и памятника природы «Тюльпановый».

Заказник «Сайгак» разрабатывается по инициативе и на средства проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России» совместно с Всемирным фондом охраны дикой природы. В данный момент работа по созданию заказника находится в стадии анализа комплексного обследования территории планируемого заказника.

Создание памятника природы «Тюльпановый» находится на стадии проектно-изыскательских работ, выполняемых сотрудниками ФГБОУ ВПО «Калмыцкий государственный университет». Указанные работы планируется завершить в октябре 2014 года.

Финансирование работ осуществляется за счет проекта ПРООН/ГЭФ/Минприроды России «Совершенствование системы и механизмов управления ООПТ в степном биоме России».



Кроме того, продолжаются работы по реформированию путем объединения двух генетически связанных и сходных по ландшафтной структуре территорий региональных заказников «Зунда» и «Чограйский», изменению режима особой охраны объединенного государственного природного заказника с учетом особенностей современных антропогенных воздействий и действующего законодательства. В настоящее время распоряжением Правительства РК от 11.02.2014 г. №34-р создано бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Дирекция регионального заказника «Чограйский».

Продолжается работа по реформированию системы особо охраняемых природных территорий с целью оптимизации и повышения эффективности государственного управления в данной сфере, а также развития экологического туризма на территории Республики Калмыкия.

5.5 Оказание государственных услуг в сфере охотничьего хозяйства, охраны и использования объектов животного мира.

В 2013 году на территории Республики Калмыкия осуществлялось регулирование численности охотничьих ресурсов на основании решений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия, утвержденных приказами Минприроды РК от 11.01.2013 № 02, от 11.01.2013г. № 06, от 30.07.2013г. № 120, от 30.07.2013г. № 119.

Выданы 8 разрешений на право уничтожения волков на территории Республики Калмыкия и 8 разрешений на регулирование численности дикого кабана.

Выданы 12 разрешений на добычу диких животных в научных, культурных и хозяйственных целях, в том числе в рамках проведения отбора проб биоматериала от дикой птицы в целях проведения мониторинга циркуляции вируса гриппа птиц и болезни Ньюкасла в природной среде на территории республики, а также мониторинга по природно-очаговым особо опасным инфекциям.

В рамках выдачи разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания выданы 14 разрешений на изъятие 14 новорожденных особей сайгаков в целях содержания в полувольных условиях и искусственно созданной среде КУ РК «Центр диких животных» и ассоциация «Живая степь» по заявке, поданной в 2012 году.

Минприроды РК в 2013 году заключено 1 охотхозяйственное соглашение без проведения аукциона с юридическим лицом, у которого право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочной лицензии на пользование животным миром.

Также министерством осуществляются полномочия по выдаче и аннулированию государственных охотничьих билетов единого федерального образца. По состоянию на 01.01.2014 г. специалистами отдела выдано 8134 охотничьих билета, в том числе в 2013 году – 1429 билетов.

5.6 Государственного надзор в области охраны объектов животного мира и среды их обитания

Минприроды РК в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Калмыкия от 19.08.2011г. № 274,

исполняет полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) в следующих сферах:

- федеральный государственный охотничий надзор на территории Республики Калмыкия, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Республики Калмыкия, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Республики Калмыкия.

Минприроды РК осуществляет мероприятия по государственному контролю (надзору) на территории субъекта Российской Федерации, в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации, в следующих сферах:

- федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

- федеральный государственный охотничий надзор, в том числе:

- контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

- контроль за оборотом продукции охоты.



При осуществлении федерального государственного надзора инспекторами Минприроды РК проводятся проверки соблюдения хозяйствующими субъектами на территории Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997, а также соблюдение охотничьими хозяйствами условий пользования долгосрочными лицензиями на право пользования объектами животного мира и охотхозяйственными соглашениями.

При осуществлении федерального государственного надзора Минприроды РК взаимодействует с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по РК, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РК, Управлением Россельхознадзора по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия, Главным Управлением Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по РК, Прокуратурой РК, Министерством внутренних дел по РК, органами местного самоуправления, а также Фондом дикой природы (WWF - Россия).

На территории Республики Калмыкия в настоящее время долгосрочное пользование объектами животного мира осуществляют 11 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 16 обособленных территориях на основании долгосрочных лицензий и охотхозяйственных соглашений.

Права и обязанности пользователей животными миром регулируются Федеральным законом от 24.04.1995 г. №52-ФЗ «О животном мире» и Федеральным законом от 24.07.2009 г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В рамках контроля за соблюдением условий пользования указанными долгосрочными лицензиями сотрудниками Минприроды РК регулярно проводятся проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование объектами животного мира.

По результатам проверок инспекторами Минприроды РК выявляются правонарушения в сфере пользования объектами животного мира и выдаются соответствующие предписания об устранении выявленных недостатков.

В качестве ключевых проблем экономического развития охотничьего хозяйства Калмыкии можно выделить слабую восприимчивость к инновациям, нежелание развивать инфраструктуру и сферу услуг, дополнительные отрасли производства.

Отсутствие элементарной охотничьей инфраструктуры, невысокое качество сервиса предоставления услуг в сфере охотничьего хозяйства и нежелание большинства охотпользователей переходить от экстенсивной к интенсивной форме ведения охотничьего хозяйства не позволяют данной перспективной отрасли эффективно развиваться.

На нынешнем этапе пользование охотничьими угодьями должно производиться на строго научной основе с использованием новейших методов хозяйствования, оснащением современными техническими и транспортными средствами.

На основании статьи 34 Федерального Закона № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» к полномочиям Республики Калмыкия отнесено утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий республики. Данная схема является документом территориального охотустройства, которое направлено на обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Территориальным охотустройством определяются цели планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, мероприятия по организации рационального использования охотничьих угодий и охотничьих ресурсов, планируются участки охотугодий, которые в дальнейшем предоставляются победителям аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения для ведения охотничьего хозяйства. При составлении схемы обеспечивается её совместимость с лесным планом РК, документами территориального планирования, со схемами развития и размещения особо охраняемых природных территорий, со схемами землеустройства.

За 2013 г. сотрудниками Минприроды РК было выдано 26 разрешений на добычу охотничьих ресурсов с помощью капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, в рамках осуществления промысловой охоты на ондатру. Контроль за использованием капканов и ловушек специалистами Минприроды РК осуществляется при проведении рейдовых мероприятий. В ходе проведенных мероприятий нарушений природоохранного законодательства в области использования капканов и

других устройств, используемых при осуществлении охоты, не обнаружено. В 2013 г. госинспекторами Минприроды РК проведено 7 плановых проверок. По результатам данных проверок нарушений не выявлено. Внеплановые проверки за данный период не проводились.

По фактам выявленных в 2012 году правонарушений в 2013 году наложены административные штрафы на общую сумму 8,0 тыс. руб., в том числе: на юридическое лицо наложен 1 административный штраф в размере 5 тыс. руб.; на должностное лицо наложено 2 административных штрафа на общую сумму 3 тыс. руб. Взыскано 8 тыс. руб.

На 2013 год было запланировано проведение 9 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За период с января по декабрь 2013 года не проведены 2 плановые выездные проверки в связи с отсутствием на территории Республики Калмыкия указанного юридического лица и снятия его с учета в налоговом органе, а также в связи с уклонением уполномоченного представителя проверяемой организации от участия в проверке.

Также инспекторами Минприроды РК совершено 62 оперативных рейда с целью охраны объектов животного мира. По итогам рейдов выявлено 19 нарушений природоохранного законодательства в области охраны и использования объектов животного мира.

Наложено штрафов и исков на сумму 13,9 тыс. рублей. Взыскано (в том числе по нарушениям 2012 года) 18,4 тыс. руб.

Инспекторами Минприроды РК налажена система контроля за охраной охотничьих угодий, а также надзора за соблюдением требований природоохранного законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания путем проведения оперативных рейдов и проверок хозяйствующих субъектов на территории республики, что позволяет своевременно выявлять и предотвращать правонарушения в данной сфере. Количество правонарушений в данной сфере по сравнению с прошлыми годами снижается.

В 2013 году сотрудниками Минприроды РК было выдано 3 587 разрешений на добычу охотничьих ресурсов, общая сумма государственной пошлины за выдачу указанных разрешений составила 1 434,84 тыс. руб. в федеральный бюджет.

Продолжается активная работа по реформированию системы особо охраняемых природных территорий с целью оптимизации и повышения эффективности государственного управления в данной сфере, а также развития экологического туризма на территории Республики Калмыкия.

Под контролем Минприроды РК осуществлялось функционирование питомника КУ РК «Центр диких животных», в котором в полувольных условиях содержатся 157 особей сайгака. На базе данного питомника ведется научно-исследовательская работа по изучению экологии, морфологии степных антилоп, а также апробированию методик искусственного осеменения.

Кроме того, в целях предупреждения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно беседы с природопользователями, публикации в СМИ (печать, телевидение, интернет), установка информационных знаков на границах особо охраняемых природных территорий.

6. Состояние атмосферного воздуха

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РК и Управления Росприроднадзора по РК фактическая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Республики Калмыкия в 2013 году составила 18,61 тыс. тонн, в том числе от стационарных источников - 6,71 тыс. тонн (36,1%), автотранспорта - 11,9 тыс. тонн (63,9%).

Выбросы от стационарных источников на территории Республики Калмыкия в 2013 году

Наименование показателя	Ед. изм.	Всего за 2013 год	Поступило на очистные сооружения загрязняющих веществ	Из поступивших на очистку уловлено и обезврежено
Всего	тыс. тонн	6,710	0,327	0,303
в том числе:				
Твердых веществ	тыс. тонн	0,213	0,327	0,303
Жидких и газообразных веществ	тыс. тонн	6,497		
из них:				
диоксид серы	тыс. тонн	0,044		
оксид углерода	тыс. тонн	1,557		
оксиды азота	тыс. тонн	0,365		
углеводороды (без ЛОС)	тыс. тонн	3,601		
Летучие органические вещества	тонн	878,494		
Прочие газообразные и жидкие	тыс. тонн	0,052		

Основными объектами Республики Калмыкия, оказывающими негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха, являются предприятия газонефтедобычи, топливно-энергетического комплекса и автотранспорт. Значительное увеличение выбросов от стационарных источников в 2013 г. (6,71 тыс. тонн) по сравнению с 2012 годом (3,661 тыс. тонн) связано с увеличением количества отчитывающихся предприятий, таких как ООО «Стройновация» (строительство НПС-2), сеть магазинов «Магнит» в г. Элисте и в районах республики, индивидуальные предприниматели, занимающиеся реализацией нефтепродуктов через автозаправочные станции.

Несмотря на отсутствие мощных источников загрязнения, проблема загрязнения окружающей среды остается актуальной для Калмыкии. Не в полной мере решена проблема загрязнения окружающей природной среды в районе размещения бытовых и промышленных отходов и несанкционированных свалок. Создание транспортной сети нефтепроводов, строительство и эксплуатация мини-предприятий по переработке нефти и производству изделий из пластических масс, развитие строительной индустрии и добывающей промышленности, увеличение количества автотранспорта повышают опасность загрязнения окружающей среды и негативного воздействия на здоровье населения республики.

Кроме того, республика длительный период испытывает влияние техногенных источников загрязнения прилегающих к ней территорий Волгоградской, Астраханской областей и Ставропольского края, на которых расположены предприятия топливно-энергетического, металлургического, химического и сельскохозяйственного комплексов. Ввиду отсутствия сертифицированной лаборатории по проведению мониторинга на территории Республики Калмыкия основных параметров окружающей среды невозможно достоверно оценить негативное влияние на окружающую природную среду. Стационарные посты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха на территории республики отсутствуют.

7. Обращение с отходами производства и потребления

7.1 Состояние в области обращения с отходами

По данным Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия, согласно сводному статистическому отчёту 2-тп (отходы) в 2013 году образовалось 84,027 тыс. тонн учтенных отходов производства и потребления и размещенных на несанкционированных свалках республики, из них: I класса опасности - 0,005 тыс. тонн, II класса опасности – 0,014 тыс. тонн, III класса

опасности – 0,143 тыс. тонн, IV класса опасности – 48,363 тыс. тонн, V класса опасности – 35,502 тыс. тонн. Сведения об образовании, использовании и обезвреживании отходов производства и потребления представлены в таблице.

Показатели образования отходов и обращения с ними в Республике Калмыкия в 2013 году

Показатели	Ед. изм.	Всего	Класс опасности				
			I	II	III	IV	V
Объем образованных отходов производства и потребления	тыс. тонн	84,027	0,0046	0,0135	0,143	48,363	35,502
Количество использованных и обезвреженных отходов	тыс. тонн	0,896	0,003	0,0015	0,084	0,356	0,451
Количество захороненных отходов	тыс. тонн	82,956	-	-	0,001	47,971	34,984
Количество переданных на хранение отходов	тыс. тонн	0,175	0,0016	0,012	0,058	0,036	0,067

Основными источниками отходов производства и потребления, исходя от специфики Республики Калмыкия, являются предприятия нефтегазодобычи, пищевого и перерабатывающего комплекса, промышленного и автодорожного строительства, жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Перечень предприятий - основных источников образования отходов в 2013 г.

Наименование предприятия	Ед.изм.	Объем образования отходов
ООО «Спецавтохозяйство»	тыс.тонн	74,764
ООО «Стройновация» ОП «Комсомольский»	тыс.тонн	0,505
МУП «Благоустройство» ГТМО РК	тыс.тонн	0,900
МУ «Городское зеленое хозяйство»	тыс.тонн	0,600
ООО «РедОйл»	тыс.тонн	0,787
БУ РК «Республиканская больница им. П.П. Жемчуева»	тыс.тонн	0,300
ЗАО «Тандер» Семейный гипермаркет «Магнит»	тыс.тонн	0,260
МУП Комсомольское МПОКХ	тыс.тонн	0,260
ЗАО «Тандер» Астраханский филиал	тыс.тонн	0,230
Филиал ОАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго»	тыс.тонн	0,165

МООО «Лаганские коммунальные сети»	тыс.тонн	0,130
ЗАО Нефтяная компания «Калмпетрол»	тыс.тонн	0,120

Одной из актуальных экологических проблем является проблема размещения и захоронения отходов производства и потребления на территории республики. Существующие объекты по размещению и захоронению твердых бытовых отходов не отвечают современным санитарным и экологическим требованиям. Кроме того, в республике отсутствуют линии по сортировке, вторичной переработке и раздельному сбору отходов.

Объектом повышенной экологической опасности вследствие процессов техногенеза, подъема уровня грунтовых вод, высоких выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и частых возгораний отходов является свалка в районе г. Элисты. Ситуация в сфере обращения с отходами в г. Элисте может быть улучшена в связи с вводом в эксплуатацию нового полигона твердых бытовых отходов. В 2013 г. муниципальными властями прорабатывался вопрос о выделении земельного участка под полигон ТБО.

Растущие объемы отходов, усложнение их компонентного состава, несоответствие установленным требованиям существующих объектов санитарной очистки, а также повышение требований населения к состоянию окружающей среды и качеству предоставляемых услуг подводят к необходимости реформирования существующей системы санитарной очистки на территории республики.

Президентом Российской Федерации было дано поручение от 29 марта 2011 года № Пр-781 об обеспечении разработки долгосрочных целевых инвестиционных программ обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами, основанных на комплексном подходе к процессу сбора и утилизации всех видов отходов, привлечении средств частных инвесторов.

Работа была начата с разработки и утверждения Генеральных схем очистки территорий населенных пунктов для всех 14 районных (городских) муниципальных образований республики. Это базовый аналитический материал в сфере санитарного содержания территорий населенных пунктов республики, который содержит детальный анализ существующей системы обращения с коммунальными отходами и расчетные мероприятия по совершенствованию муниципальных систем обращения с отходами. Все расчеты выполнены в соответствии с действующими нормативными документами Российской Федерации и Республики Калмыкия.

Органы местного самоуправления, в чьей компетенции вопросы организации обращения с отходами, получили важный и объективный

документ, позволяющий организовывать работу в этом направлении программно-целевым методом с использованием рыночных механизмов муниципально-частного партнерства. В рамках разработки Генеральных схем проведена масштабная работа по инвентаризации мест размещения отходов, а также организаций, занимающихся их сбором, транспортировкой и утилизацией; определены показатели образования отходов, произведен расчет необходимого количества контейнеров и спецтехники, определено количество пунктов сбора твердых бытовых отходов.

Произведено зонирование территории республики по принципу отнесения к одному отходоперерабатывающему комплексу ряда районов или групп поселений. Эти мероприятия позволят в значительной мере сократить количество санкционированных и несанкционированных свалок на территории Республики Калмыкия, объединить бюджеты РМО и поселений на строительство современных и экологически безопасных объектов в области обращения с отходами. Объединение территорий по принципу зонирования увеличит объемы поступления отходов на утилизацию, что в свою очередь дает хорошие возможности для привлечения инвестиций в данную область хозяйствования.

В целях выполнения перспективных мероприятий, рассчитанных в Генеральных схемах очистки территорий населенных пунктов республики и в единой республиканской схеме межмуниципального размещения объектов в области обращения с отходами и ВМР, постановлением Правительства РК от 28 июня 2012 года №229 была утверждена Республиканская целевая программа «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами Республики Калмыкия 2013-2020 годы».

С 2013 года начата реализация указанной программы. Однако работы по ликвидации свалок на территориях муниципальных образований, по совершенствованию материальной базы проводятся медленно, так как в местных бюджетах ограничены средства на проведение этих работ. Разработаны только 2 муниципальных целевые программы «Чистый район (город)» (г. Элиста, г. Городовиковск) без привлечения средств местных бюджетов; приобретены современные контейнеры (220 шт.) - 1060,3 тыс. руб.; ликвидированы несанкционированные свалки (21 шт.), в т.ч. проведена планировка и обваловка свалок, уборка территорий, вывоз мусора - 2497,95 тыс. руб.; обустроено контейнерных площадок (10 шт.) - 1360,75 тыс. руб.; приобретена специализированная техника (1 мусоровоз) - 853 тыс. руб.

Для дальнейшей работы, направленной на привлечение инвесторов в область обращения с отходами на территории республики, материалы

Генеральных схем очистки территорий населенных пунктов муниципальных образований (город, район) Республики Калмыкия и схемы межмуниципального размещения объектов обращения с отходами и вторичными материальными ресурсами Республики Калмыкия были направлены в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК, которое согласно постановлению Правительства РК от 16 сентября 2013 года №427 обеспечивает заключение концессионного соглашения в отношении коммунальной структуры - системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории РК. По информации МинЖКХ РК 24 октября 2013 года был объявлен конкурс на право заключения концессионного соглашения системы коммунальной инфраструктуры. Однако в связи с отсутствием участников конкурс признан несостоявшимся. В настоящее время МинЖКХ РК проводит дальнейшую работу по поиску инвесторов.

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 г. №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» с 1 января 2014 года прекращено действие республиканской целевой программы «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы». В связи с этим мероприятия по строительству и модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов планируется осуществлять в рамках подпрограммы государственной программы Республики Калмыкия «Охрана окружающей среды на 2013-2017 годы».

Кроме того, для дальнейшего выполнения мероприятий республиканской целевой программы «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами Республики Калмыкия на 2013-2020 годы» органам местного самоуправления было рекомендовано разработать в течение 2014 года муниципальные программы в области обращения с отходами.

7.2 Государственный надзор в сфере охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами производства и потребления

В 2013 году отмечается значительное увеличение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников по сравнению с 2012 годом (на 3,05 тыс. тонн), что связано с увеличением количества отчитывающихся предприятий. Распределение суммарной массы выбросов по

ингредиентам показало, что значительная часть приходится на газообразные вещества и, в большей степени, на оксиды углерода, азота, углеводороды.

В рамках проведения регионального государственного надзора в сфере охраны атмосферного воздуха и в области обращения с отходами производства и потребления государственными инспекторами Минприроды РК в 2013 году проведены 11 плановых и 48 внеплановых проверок, выявлено 49 административных правонарушений, выдано 49 предписаний об устранении нарушений в области природоохранного законодательства. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях - 18. Сумма наложенных административных штрафов составляет 29,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что ежегодный план проведения проверок формируется, исходя из численности государственных инспекторов, материально технических возможностей подразделений контроля и надзора. С учетом этих факторов план проверок охватывает менее 1 % фактически осуществляющих деятельность природопользователей республики. Для эффективного осуществления регионального государственного экологического надзора и повышения увеличения поступлений в бюджеты всех уровней платы за негативное воздействие на окружающую среду на территории Республики Калмыкия, необходимо увеличение численности инспекторского состава и обеспечение государственных инспекторов материально-технической базой,



Несанкционированная свалка в с. Малые Дербеты (февраль 2013 г.)

транспортными средствами, горюче-смазочными материалами, мобильной оргтехникой.

В целях повышения эффективности осуществления регионального государственного экологического надзора Минприроды РК ставит перед собой следующие задачи:

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению требований природоохранного законодательства, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

- активизация работы по контролю за исполнением предписаний об устранении нарушений и обеспечению показателей выполнения предписаний до 100%. Достижение данной цели будет способствовать снижению риска возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- усиление взаимодействия и координации действий с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой РК, судебными органами и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области регионального государственного экологического надзора;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений природоохранного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов по осуществлению регионального государственного экологического надзора.

Плановые проверки проводились в соответствии с планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Минприроды РК от 22.10.2012 г. №137 и согласованным с Прокуратурой Республики Калмыкия. Планом предусмотрено проведение проверок 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, фактически проверено 11 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. 7 плановых проверок не проведены в связи отсутствием юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по адресам осуществления их хозяйственной деятельности, а также юридическим адресам.

Основными правонарушениями являются: отсутствие паспортов опасных отходов, невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, невыполнение предписаний об устранении административных правонарушений в установленный срок.

Кроме того, в 2013 году во исполнение поручения Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Трутнева Ю.П. «О разработке и реализации комплекса мер с целью выявления и ликвидации мест несанкционированных размещения ТБО» Минприроды РК продолжает

проведение рейдов по их выявлению на территории Республики Калмыкия.



Несанкционированная свалка в г. Лагань (апрель 2013 г.)

В 2013 году на территории республики было проведено 19 рейдов, выявлены 105 мест несанкционированного размещения твердых бытовых отходов на общей площади 19,68 га. Материалы по фактам выявления мест несанкционированного размещения твердых бытовых отходов направлены в административные комиссии по РК для принятия дальнейших мер. Ликвидированы 57 мест несанкционированного размещения ТБО на общей площади 12,79 га. Работы по выявлению и дальнейшей ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в 2014 г. будут продолжены.

8. Радиационная безопасность

8.1 Характеристика объектов использования атомной энергии на территории Республики Калмыкия

На территории Республики Калмыкия осуществляет деятельность в области использования атомной энергии 2 организации.

Объекты использования атомной энергии (организации) по согласованию с органами Роспотребнадзора по потенциальной опасности отнесены к следующим категориям:

I категория (при аварии возможно радиационное воздействие на население) - 0;

II категория (при аварии радиационное воздействие ограничивается территорией санитарно-защитной зоны) - 0;

III категория (при аварии радиационное воздействие ограничивается территорией объекта) - 0;

IV категория (при аварии радиационное воздействие ограничивается помещениями, где проводится работа с источниками излучения) - 2.

В организациях эксплуатируется 3 радиационно опасных объекта (РОО):

1. Радиационные источники - 3 (РОО), из которых:

- содержащие закрытые радионуклидные источники (ЗРНИ) - 3 объекта;

2. Пункты хранения РВ (не специализированные) – нет;

3. Пункты хранения РАО природного происхождения (не специализированные) – нет;

4. Пункты хранения РАО (специализированные) – нет;

5. Пункты хранения РАО (не специализированные) - нет.

Количество находящихся в организациях ЗРНИ составляет:

- по количеству - 23 шт.;

- по активности - $1,9 \times 10^{14}$ Бк,

в том числе с истекшим назначенным сроком службы:

- по количеству - 2;

- по активности - нет.

Максимальная суммарная паспортная активность находящихся в одной организации ЗРНИ составляет $1,75 \times 10^{11}$ Бк (ГУ «Калмыцкий республиканский онкологический диспансер им. Тимошкаевой Э.С.», г. Элиста).

Количество учетных единиц с РВ и РАО в поднадзорных организациях - 23, в том числе ЗРИ - 23 шт.

По потенциальной радиационной опасности источники отнесены к следующим категориям:

- категория 1 (чрезвычайно опасно для человека) - 0;

- категория 2 (очень опасно для человека) - 0;

- категория 3 (опасно для человека) - 1 шт.;

- категория 4 (опасность для человека маловероятна) - 17 шт.;

- категория 5 (опасность для человека очень маловероятна) - 5 шт.

Типовой состав используемых в организациях РИ: облучающие гамма-терапевтические установки медицинского назначения; радиоизотопные приборы технологического контроля.

Количество персонала группы А на объектах использования атомной энергии в Республике Калмыкия, непосредственно работающего с радионуклидными источниками излучения, составляет 13 чел.

В Республике Калмыкия функционирует система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Все поднадзорные организации имеют на настоящее время лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии. Работники организаций (должностные лица) аттестованы по установленным процедурам и имеют специальные разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Кроме того, на территории республики находятся пункты захоронения радиоактивных отходов, образованных при добыче и переработке урановых руд и продукты деления, образованные при проведении ядерного взрыва для нужд народного хозяйства.

8.2 Состояние системы радиационной безопасности

В целом безопасность на объектах использования атомной энергии обеспечена на приемлемом уровне, то есть в поднадзорных организациях разработаны и функционируют основные системы обеспечения радиационной безопасности, включая:

- систему разработки и внедрения организационно-распорядительной, технической и инструктивно-методической документации;
- систему подготовки и допуска персонала к радиационно-опасным работам;
- систему радиационного контроля;
- систему физической защиты РИ, РВ и ПХ;
- систему контроля и учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- систему контроля состояния оборудования, важного для безопасности, его своевременное обслуживание и ремонт;
- систему общего производственного контроля состояния радиационной безопасности;
- систему противоаварийных мероприятий.

9. Государственная экологическая экспертиза

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза представляет собой установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Под экологическими требованиями, которым должна соответствовать планируемая деятельность, понимается мера должного отношения к окружающей среде, устанавливаемая на основании познания закономерностей функционирования природы под действием естественных и антропогенных факторов и определяющая поведение человека (общества) по отношению к ней в тех или иных ситуациях.

Государственная экологическая экспертиза (далее - ГЭЭ) объектов регионального уровня организуется и проводится специально уполномоченным государственным органом - Минприроды РК в порядке, установленном федеральным законодательством, а также нормативно-правовыми актами Республики Калмыкия. В настоящее время в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», перечень объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня сокращен и не отвечает сложившейся на территории республики экологической обстановке.

В 2013 году в Минприроды РК ГЭЭ проведена по 1 объекту регионального значения «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты) изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты (кабан, сайгак, водоплавающая, болотно-луговая, полевая дичь, пушной зверь и заяц-русак) за исключением, объектов животного мира, находящихся на ООПТ федерального значения, в сезоне охоты 2012-2013 гг. на территории Республики Калмыкия». По итогам проведенной экспертизы выдано положительное заключение. За проведение экспертизы в 2013 году поступило 28,2 тыс. руб.

В целях информирования населения о проведении и результатах государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня соответствующая информация регулярно размещается с сети интернет на официальном сайте Минприроды РК.

Кроме того, одним из направлений деятельности Минприроды РК является выдача разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому контролю. За отчетный период поступило 3 заявления о выдаче разрешения на выбросы, по итогам рассмотрения которых выдано 3 разрешения на выбросы. Заявлений о переоформлении разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух не поступало.

10. Экологическое просвещение и воспитание, формирование экологической культуры

Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 10 августа 2012 года №1157 «О проведении в Российской Федерации Года охраны окружающей среды» 2013 год объявлен Годом охраны окружающей среды. Главой Республики Калмыкия и Правительством Республики Калмыкия было дано поручение Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия разработать план мероприятий в рамках его проведения и обеспечить выполнение. План основных мероприятий по проведению в Республике Калмыкия Года охраны окружающей среды на 2013 год был разработан и размещен на официальном сайте Минприроды РК.

В 2013 году Минприроды РК проводило определённую работу в области экологического образования и просвещения населения.

Основные мероприятия проводились совместно БОУ ДОД РК «Эколого-биологический центр учащихся», КУ РК «Природный парк Республики Калмыкия», КУ «Центр диких животных» в рамках проведения природоохранных дат 2013 года в целях формирования экологической культуры, развития творческих способностей школьников.

В 2013 году проведены следующие мероприятия.

В День водно-болотных угодий на базе визит-центра КУ РК «Природный парк Республики Калмыкия» проведен конкурс среди учащихся школ Юстинского района, посвященный этой экологической дате.

В эколого-биологическом центре учащихся проведен Республиканский заочный этап конкурса научно-исследовательских и прикладных проектов учащихся старших классов по теме «Охрана и восстановление водных ресурсов». Здесь же состоялся заочный конкурс «Лучшая разработка сценария



классного часа, внеклассного мероприятия по теме «Охрана окружающей среды». На конкурс были представлены 40 работ из 11 районов республики. В конкурсе приняли участие учителя биологии, географии, информатики, истории, начальных классов, ОБЖ, физики, химии, английского языка, а также педагог – психолог и педагог–логопед. Наименование и содержание работ соответствовали тематике конкурса: «Мы в ответе за землю, на которой живем!», «Сохраним первоцвет!», «Экология и охрана окружающей среды», «Бережь природу – значит бережь Родину», «Все в твоих руках, человек!» и другие.

Все мероприятия проводились с учетом возрастных особенностей детей.

Отрадно отметить, что участники знакомили детей с природой родного края: воспевали ее красоту, обращаясь к произведениям калмыцких писателей и поэтов, песням калмыцких композиторов, призывали к охране и бережному отношению к растительному и животному мира.

Проведен Региональный этап Всероссийского детского экологического форума «Зеленая планета-2013» под девизом «Сохраним и приумножим!», республиканский конкурс «Подрост».

Специалисты КУ РК «Природный парк Республики Калмыкия» организовали и провели конкурс «На зеленой тропе» с младшими классами школ п. Цаган-Аман. Программа состояла из весёлых загадок, конкурса рисунков на тему экологии, конкурса сочинений «Что я сделаю, чтобы мир стал чище», показа слайдов «Как вести себя на природе», показ мультфильма на тему «Как вести себя на воде». Все ребята показали хорошие знания курса

природоведения и экологии. По итогам конкурса вручены памятные подарки, призы.

Проведена экологическая акция, посвященная Международному дню охраны птиц «Редкие птицы Республики Калмыкии и их охрана». В конференц-зале визит-центра КУ РК «Природный парк Республики Калмыкия» были проведены беседа и презентации на тему «Птицы Юстинского района», также экскурсии по визит-центру, экспозиции музея – юрте кочевника-калмыка. В заключение был кофе-брейк с угощением учащихся соками, бутербродами, фруктами и сладостями. Всем участникам и сопровождающим лицам вручены памятные подарки и информационные материалы визит-центра КУ РК «Природный парк РК», а библиотеке Цаганаманской санаторной школы–интерната подарена книга «Птицы Нижней Волги» для дальнейшего изучения птиц района.

Национальной библиотекой им. А.М.Амур-Санана изготовлены буклеты в рамках проведения Дня птиц и их охраны, которые раздавались на улицах Элисты.

Праздник «День Земли» проведен с целью вызвать беспокойство за экологическое состояние планеты и желание созидательно взаимодействовать с природой, воспитать у детей стремление к участию в практических делах по защите окружающей среды. Он состоялся в Эколого-биологическом центре учащихся совместно с Минприроды РК и объединениями «Экотейт» и «Юный эколог». Праздник прошел по сценарию «Земля – слезинка на щеке Вселенной», с видеопрезентацией. Воспитанники объединения «Экотейт» и «Юный эколог» подготовили экостановки «Чудо–озеро» и «Лесной спецназ». Для детей проведены литературная викторина, эстафета «Кто быстрее соберет «мусор» в контейнер», также дети отгадывали кроссворды, участвовали в конкурсе «Знатоки природы». Завершили праздник игрой «Это зависит от каждого из вас».

На территории Октябрьского сельского муниципального образования Приютненского района РК Министерством спорта, туризма и молодежной политики РК при участии Минприроды РК проведен «Фестиваль тюльпанов». В импровизированном хотоне кочевников состоялось проведение церемонии открытия фестиваля. Участки мероприятия соприкоснулись с кочевым образом жизни калмыков, продегустировали национальную еду, изучили особенности быта кочевников, поучаствовали в спортивных состязаниях. В фестивале принимали участие известные фотографы, натуралисты, экологи, учёные Калмыцкого государственного университета, представители крупных туроператоров России и турагенств Республики Калмыкия. Мероприятие

способствовало пропаганде бережного отношения к природному потенциалу степной республики.

Проведены Республиканский конкурс «Экология. Безопасность. Жизнь», беседы на тему «Экологическая безопасность» с учащимися школ Юстинского района РК.

В элистинском парке «Дружба» состоялся праздник «День охраны окружающей среды» с театрализованным представлением «Экологический калейдоскоп». Проведены тематические конкурсы «Эрудит», «Если вы сбились с дороги», «Живые барометры», «Экологическая ситуация», конкурс рисунков на асфальте «Будущее планеты глазами детей». По итогам праздника наиболее активным участникам вручены призы и подарки.

С июня 2013 г. проводились школьные экскурсии в питомник КУ РК «Центр диких животных». Данная экскурсия включает в себя наблюдения за сайгаками в вольерах, показ фильмов, лекцию о проблеме сохранения сайгака. Кроме того, в программу включены игровые элементы: викторины, спортивные соревнования. В визит-центре питомника дети могут ознакомиться с наглядной информацией о сайгаке.

В связи с проведением акции «Лес без огня» с детьми санатория «Сюмин-булнг» (пос. Цаган-Аман) сотрудники КУ «Природный парк РК» провели просветительские беседы, показ слайдов: «Огонь не выбирает», «Как вести себя на природе», «Правила поведения, на воде». Вниманию детей были представлены презентации, мультфильм «Стоп» экологической тематики. В процессе показа дети принимали активное участие в обсуждении вопросов пожарной и экологической безопасности в республике и районе. Затем со старшей группой был проведен субботник на берегу р. Волга.

Кроме того организованы:

- конкурс рисунков «Мир природы глазами первоклашек» среди учащихся школ Юстинского района;
- выставка фотографий «Окно в природу» среди учащихся школ Юстинского района;
- республиканский конкурс «Степная антилопа»;
- республиканский конкурс детского творчества «Хищные птицы»;

В рамках Года охраны окружающей среды издан I том Красной книги Республики Калмыкия.

В 2013 году Минприроды РК участвовало в организации и проведении производственной экологической практики обучающихся и воспитанников учебных заведений. За этот период на базе министерства прошли практику 11 студентов Калмыцкого государственного университета, Государственной

полярной академии, Российского университета Дружбы Народов – будущие специалисты-экологи.

Основными направлениями работы Минприроды РК по экологическому просвещению в 2013 году были следующие:

- разъяснительные беседы госинспекторов с населением;
- освещение природоохранной деятельности службы в электронных и печатных СМИ, в частности, на сайте Минприроды РК;



Экскурсия по экотропе для учащихся 2-го класса Элистинской

национальной гимназии

- участие в издании и распространении материалов, посвященных сохранению биоразнообразия и особо охраняемых природных территорий;
- участие специалистов Минприроды РК в конференциях и семинарах.

Хорошей традицией в Российской Федерации стало проведение Дней защиты от экологической опасности. В последние годы прослеживается понимание того, что экологические угрозы характерны едва ли не для каждого региона России, а их устранение требует объединения усилий всех секторов общества, что достигается при проведении природоохранной акции Дни защиты от экологической опасности.

Многолетняя практика и опыт проведения Дней защиты свидетельствует о том, что они помогают скоординировать и консолидировать усилия

государственных органов, общественных объединений и населения с целью сохранения нашей среды обитания и обеспечения экологической безопасности. Проведение Дней защиты позволяет каждому жителю внести свой посильный вклад в дело сбережения природы, сохранения благоприятной среды жизни для и будущих поколений. В нашей республике Дни защиты от экологической опасности проходят ежегодно с 15 апреля по 5 июня.

Показательно то, что в последние годы в период проведения Дней защиты особо внимание уделяется массовым мероприятиям по санитарной очистке территорий, благоустройству и озеленению городов и населенных пунктов, природоохранным мероприятиям (очистка и благоустройство родников, очистка мест массового отдыха, выявление и ликвидация несанкционированных свалок).

Основным инициатором и организатором акции выступает Минприроды РК, которое через организационный комитет Дней защиты привлекает к участию в акции соответствующие муниципальные, региональные, городские подразделения и структуры, общественные объединения и население.

Важное место в этих мероприятиях занимают различные смотры-конкурсы, выставки, учебные мероприятия, конференции, семинары, круглые столы, рейды, экспертизы и экскурсии, акции, встречи с интересными людьми.

В Дни защиты от экологической опасности экологи Минприроды РК призывают государственные и муниципальные предприятия, общественность, жителей республики к поддержанию и созданию в нашей республике образцового экологического порядка. Чистота дворов, улиц, парков и степей зависит во многом от каждого из нас, и в наших силах навести порядок и чистоту на улицах города, сохранить степь, очистить родники, посадить дерево. Дни защиты выполняют свое основное предназначение - объединение и координация усилий органов власти, государственных природоохранных организаций, хозяйствующих субъектов, общественных объединений и населения с целью преодоления имеющихся недостатков, обеспечения экологической безопасности в целом.

По инициативе Рослесхоза в мае ежегодно проводится Всероссийский днем посадки леса. В рамках его проведения 18 мая 2013 г. в парках и скверах Республики Калмыкия посажены сотни деревьев и кустарников. В мероприятии приняли участие работники Минприроды РК, лесничеств и лесхозов, школьники и студенты. Так же были проведены мероприятия по очистке лесного фонда от мусора и захламления.

Работа Минприроды РК по экологическому просвещению населения, повышению уровня его экологической культуры в сотрудничестве с заинтересованными учреждениями и организациями будет продолжаться и совершенствоваться.

Заключение

Экологическая ситуация в Республике Калмыкия в 2013 г. определялась как существующими природно-климатическим условиями, факторами социально-экономического развития региона, так и действующим законодательством, природоохранной деятельностью заинтересованных федеральных и республиканских надзорных природоохранных и правоохранительных органов, в том числе и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия, а также деятельностью хозяйствующих субъектов.

Приводимые в докладе данные об экологическом состоянии на территории Республики Калмыкия, в частности, о состоянии водных, лесных ресурсов, объектов животного мира, недропользования, атмосферного воздуха, радиационной безопасности, системы обращения с отходами производства и потребления, позволяют делать выводы о наличии определённых проблем, требующих к себе внимания и безусловного решения. Ведь обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития региона, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Сведения, содержащиеся в докладе, могут быть использованы для разработки мер по совершенствованию государственной экологической политики и нормативно-правовой базы экономических и других методов регулирования природопользования и охраны окружающей среды, планирования и осуществления природоохранной деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Исходя из изложенного в докладе, Минприроды РК обращает внимание на следующие выводы и предложения.

Оросительно-обводнительная система Калмыкии, построенная в начале 60-х–середине 80-х гг. XX века, в техническом плане очень несовершенна и требует реконструкции. Практически вся сеть магистральных, распределительных и сбросных каналов выполнена в земляном русле без противофильтрационных экранов, что приводит к значительным потерям воды, особенно на легких грунтах, развитию процессов вторичного засоления, осолонцевания, подтопления и заболачивания.

Модернизировать водную систему республики и обеспечить республику водой призвана разработанная Минприроды РК Концепция развития водной

системы Республики Калмыкия. В настоящее время разрабатывается технико-экономическое обоснование Концепции.

Для республики важно сохранить Чограйское водохранилище - основной водоисточник на юге республики, заполняемый большей частью водами р. Кума. В современном состоянии качество воды в этой реке из-за сбросов дренажных вод с орошаемых земель и водоотведения коммунального хозяйства городов Кавминводской группы является неудовлетворительным. Практически Чограйское водохранилище перестает быть источником питьевого водоснабжения. Для улучшения качества подаваемой воды необходимо строительство сооружения по разделению терской и кумской воды в створе Левокумского гидроузла. Необходимо также проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений водохранилища.

Под угрозой затопления нагонными водами Каспийского моря остается г. Лагань. Выполненные защитные дамбы пионерного профиля требуют досыпки и расширения. Необходимо также строительство водопропускных сооружений и перекачивающих насосных станций, создающих водообмен между морем и защищаемой территорией.

В настоящее время регулярное орошение из-за высокой стоимости электроэнергии и дождевальных машин становится нерентабельным. Следует восстановить заброшенные участки лиманного орошения и строить новые.

Основными проблемами в области лесного хозяйства республики являются:

- 100% износ тракторов и механизмов, выполняющих работы по охране, защите и воспроизводству лесов, и отсутствие средств на их обновление.

- недостаточное количество транспортных средств для проведения патрулирования мобильными группами пожаротушения, и недостаточное количество лесопожарной техники для тушения пожаров.

- недостаточная численность Государственной лесной охраны затрудняет мониторинг пожарной опасности в лесах, и приводит к более позднему обнаружению лесных пожаров:

- бесконтрольный выпас скота, из-за чего практически во всех районах республики наблюдается потрава скотом и уничтожение лесных культур. Необходимо запретить бесконтрольную пастьбу скота и обязать владельцев клеймить скот, для чего необходимо принятие соответствующих нормативно-правовых актов субъекта.

Для решения задач борьбы с опустыниванием необходимо провести инвентаризацию опустыненных территорий, определить очередность

мелиоративных работ, в первую очередь провести закрепление открытых песков и коренное улучшение сильно сбитых пастбищ.

В отрасли недропользования нарастают кризисные явления, добыча нефти и газа на минимальных уровнях. Добывающие компании в республике мелкие, у них нет собственных ресурсов для поисковых работ, бурения новых скважин и наращивания добычи по имеющимся скважинам при помощи внедрения новых технологий, средств для обеспечения экологической безопасности.

Основной задачей геологической отрасли республики в настоящее время является геологическое изучение и подготовка перспективных площадей, на которых прогнозируется открытие новых месторождений и объектов, а так же наращивание запасов в пределах разрабатываемых и ранее разведанных месторождений. Для этого привлекаются крупные компании с современными технологиями и экологическими стандартами.

Необходимо продолжить и интенсифицировать работу с крупными инвесторами, при этом строго следить за выполнением требований по охране окружающей среды и промышленной безопасности.

В сфере охраны объектов животного мира, охотничьего хозяйства и развития особо охраняемых природных территорий Республики Калмыкия также имеются проблемы. Для изменения сложившейся ситуации необходимо проведение территориального охотустройства с целью всесторонней оценки охотничьих угодий республики с дальнейшим проведением аукционов на заключение охотхозяйственных соглашений; инициирование принятия федеральной целевой программы или подпрограммы по охране сайгака, а также организация специализированного подразделения охотнадзора по охране сайгака (оперативного отряда) штатной численностью не менее 30 человек и его материальное обеспечение; выделение финансовых средств на проведение мероприятий по дальнейшему реформированию и развитию системы особо охраняемых территорий республики.

Проблема размещения и захоронения отходов производства и потребления на территории республики является одной из актуальных экологических проблем. Существующие объекты по размещению и захоронению твердых бытовых отходов не отвечают современным санитарным и экологическим требованиям. Ввиду отсутствия сертифицированной лаборатории по проведению мониторинга на территории Республики Калмыкия основных параметров окружающей среды невозможно достоверно оценить негативное влияние на окружающую природную среду. Кроме того, в республике отсутствуют линии по сортировке, вторичной переработке и отдельному сбору отходов.

Объектом повышенной экологической опасности вследствие процессов техногенеза, подъема уровня грунтовых вод, высоких выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и частых возгораний отходов является свалка вблизи г. Элиста. Ситуация в сфере обращения с отходами в г. Элисте может быть улучшена в связи с вводом в эксплуатацию нового полигона твердых бытовых отходов.

Улучшение качества жизни и здоровья населения Республики Калмыкия невозможно без улучшения состояния окружающей среды. Обеспечение региональной экологической безопасности возможно только при условии объединения усилий в этом важном направлении всех органов государственной власти республики, федеральных природоохранных и правоохранительных структур, активной поддержки органов местного самоуправления, а также при непосредственном участии субъектов предпринимательской деятельности, общественных организаций, населения республики.